



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ДОКЛАД

О ХОДЕ И РЕЗУЛЬТАТАХ РЕАЛИЗАЦИИ
В 2017 ГОДУ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ
РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА
И РЕГУЛИРОВАНИЯ РЫНКОВ
СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПРОДУКЦИИ,
СЫРЬЯ И ПРОДОВОЛЬСТВИЯ
НА 2013-2020 ГОДЫ

МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ДОКЛАД
О ХОДЕ И РЕЗУЛЬТАТАХ РЕАЛИЗАЦИИ
В 2017 ГОДУ ГОСУДАРСТВЕННОЙ
ПРОГРАММЫ РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКОГО
ХОЗЯЙСТВА И РЕГУЛИРОВАНИЯ РЫНКОВ
СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПРОДУКЦИИ,
СЫРЬЯ И ПРОДОВОЛЬСТВИЯ
НА 2013-2020 ГОДЫ

Москва 2018



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 28 апреля 2018 г.

№ 808-р

МОСКВА

1. Утвердить национальный доклад о ходе и результатах реализации в 2017 году Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы».

2. Минсельхозу России обеспечить направление национального доклада, указанного в пункте 1 настоящего распоряжения, в Федеральное Собрание Российской Федерации и его опубликование в средствах массовой информации.

3. Назначить Министра сельского хозяйства Российской Федерации Ткачева А.Н. представителем Правительства Российской Федерации при представлении информации о национальном докладе, указанном в пункте 1 настоящего распоряжения, на заседании Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель Правительства
Российской Федерации



Д. Медведев

1 ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ И ЕЕ РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

раздел

Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы, утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717 (далее – Государственная программа), базируется на положениях Федерального закона от 29 декабря 2006 г. № 264 «О развитии сельского хозяйства» (далее – Закон № 264-ФЗ), Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р, Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 30 января 2010 г. № 120 «Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации» (далее – Доктрина продовольственной безопасности), Стратегии развития пищевой и перерабатывающей промышленности Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2012 г. № 559-р, Концепции устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2010 г. № 2136-р, Стратегии устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 февраля 2015 г. № 151-р, Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2007 г. № 446, а также на положениях других федеральных и ведомственных целевых программ, связанных с решением проблем развития агропромышленного комплекса страны и обеспечением ее продовольственной безопасности.

Государственная программа определяет цели, задачи и основные направления развития сельского хозяйства и регулирования агропродовольственного рынка, финансовое обеспечение и механизмы реализации предусмотренных мероприятий и показатели их результативности; предусматривает комплексное развитие всех отраслей и подотраслей, а также сфер деятельности агропромышленного комплекса с учетом членства России во Всемирной торговой организации (далее – ВТО), ее участия в Евразийском экономическом союзе и других региональных объединениях на экономическом пространстве СНГ.

Цели Государственной программы:

- обеспечение продовольственной независимости России в параметрах, заданных Доктриной продовольственной безопасности;
- ускоренное импортозамещение в отношении мяса (свинины, птицы, крупного рогатого скота), молока, овощей открытого и закрытого грунта, семенного картофеля и плодово-ягодной продукции;
- повышение конкурентоспособности российской сельскохозяйственной продукции на внутреннем и внешнем рынках.

Для достижения этих целей предусматривается решение следующих задач, реализуемых в рамках подпрограмм и федеральных целевых программ, включенных в Государственную программу:

- стимулирование увеличения объемов производства основных видов сельскохозяйственной продукции и продукции пищевой и перерабатывающей промышленности;
- повышение эффективности функционирования внутреннего рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, развитие его инфраструктуры;
- реализация экспортного потенциала российской сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия;
- стимулирование модернизации и обновления материально-технической и технологической базы функционирования сельскохозяйственного производства;
- поддержание финансовой устойчивости агропромышленного комплекса;
- создание благоприятных условий для повышения объема инвестиций в агропромышленный комплекс;
- устойчивое развитие сельских территорий, обеспечение занятости сельского населения, повышение уровня его жизни и квалификации;
- предотвращение выбытия земель сельскохозяйственного назначения, сохранение и вовлечение их в сельскохозяйственное производство, разработка программ сохранения и восстановления плодородия почв, развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения;
- обеспечение эффективной деятельности органов государственной власти в сфере развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия;
- сохранение и поддержание сельскохозяйственного производства субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа.

В качестве приоритетных направлений государственной аграрной политики в Государственной программе определены:

- поддержание стабильности обеспечения населения российскими продовольственными товарами;
- развитие малых форм хозяйствования и сельскохозяйственной потребительской кооперации в сельской местности;
- устойчивое развитие сельских территорий;
- формирование и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, развитие его инфраструктуры;
- государственная поддержка сельскохозяйственных товаропроизводителей, а также организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции;
- защита экономических интересов российских сельскохозяйственных товаропроизводителей на внутреннем и внешнем рынках;
- развитие науки и инновационной деятельности в сфере агропромышленного комплекса;
- совершенствование системы подготовки и дополнительного профессионального образования кадров для сельского хозяйства.

В соответствии с поручениями Президента Российской Федерации от 4 февраля 2015 г. № Пр-201 и Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2015 г. № ДК-П13-709 в целях повышения эффективности системы межбюджетного субсидирования в рамках Государственной программы в 2017 году Минсельхозом России проведено сокращение количества межбюджетных трансфертов путем консолидации (укрупнения) мер государственной поддержки.

С учетом определенных приоритетов государственной аграрной политики в рамках Государственной программы государственная поддержка в виде межбюджетных трансфертов в отчетном году осуществлялась по 7 основным направлениям:

- содействие достижению целевых показателей реализации региональных программ развития агропромышленного комплекса (далее – «единая» субсидия);
- несвязанная поддержка сельскохозяйственных товаропроизводителей в области растениеводства, направленная на повышение плодородия и вовлечение в оборот земель сельскохозяйственного назначения;
- поддержка сельскохозяйственных товаропроизводителей в целях повышения продуктивности в молочном скотоводстве;
- поддержка инвестиционного кредитования в агропромышленном комплексе (далее – АПК);
- компенсация прямых понесенных затрат сельхозтоваропроизводителей на создание и модернизацию объектов АПК;
- реализация мероприятий в сфере мелиорации в рамках Федеральной целевой программы «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014-2020 годы»;
- реализация мероприятий по развитию сельских территорий в рамках Федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года».

Кроме того, на основании поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2015 г. № Пр-2508 и от 12 декабря 2015 г. № ДМ-П13-8410 соответственно в Государственную программу был включен раздел по поддержке экспорта продукции АПК, в рамках которого осуществляется реализация приоритетного проекта «Экспорт продукции АПК».

Таким образом, в 2017 году была существенно скорректирована структура Государственной программы, в которую были включены 7 подпрограмм и 2 федеральные целевые программы:

- «Развитие отраслей агропромышленного комплекса»;
- «Обеспечение общих условий функционирования агропромышленного комплекса»;
- «Стимулирование инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе»;
- «Приоритетный проект «Экспорт продукции агропромышленного комплекса»;
- «Техническая и технологическая модернизация, инновационное развитие»;
- «Управление реализацией Государственной программы»;
- «Развитие финансово-кредитной системы агропромышленного комплекса»;
- «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года»;
- «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014-2020 годы».

Реализация мероприятий Государственной программы в 2017 году осуществлялась в пределах бюджетных ассигнований, установленных Федеральным законом от 19 декабря 2016 г. № 415-ФЗ «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – Закон о бюджете на 2017 год).

В соответствии с указанным федеральным законом Минсельхозу России в 2017 году на реализацию Государственной программы были предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 224 317,4 млн руб.

Также в 2017 году Минсельхозу России были выделены дополнительные бюджетные ассигнования из резервного фонда Правительства Российской Федерации на следующие мероприятия Государственной программы:

- поддержка инвестиционного кредитования в АПК – 3689,2 млн руб. (распоряжение Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 г. № 2942-р);
- поддержка создания и (или) модернизации объектов АПК – 280,4 млн руб. (распоряжение Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 г. № 2944-р);
- поддержка сельскохозяйственных товаропроизводителей в целях повышения продуктивности в молочном скотоводстве – 120 млн руб. (распоряжение Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2017 г. № 2759-р);

- предоставление «единой» субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации – 80 млн руб. (распоряжение Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2017 г. № 2759-р);
- компенсация сельскохозяйственным товаропроизводителям ущерба, причиненного в 2016 и 2017 годах в результате наступления чрезвычайных ситуаций природного характера, – 1074,8 млн руб. (распоряжения Правительства Российской Федерации от 20 мая 2017 г. № 969-р и от 22 декабря 2017 г. № 2911-р).

Кроме того, на реализацию мероприятия по обновлению парка сельскохозяйственной техники распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2017 г. № 715-р (в редакции распоряжения Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2017 г. № 2747-р) Минсельхозу России были выделены бюджетные ассигнования федерального бюджета в объеме 15 700 млн руб.

Таким образом, в соответствии со сводной бюджетной росписью в 2017 году Минсельхозу России были направлены бюджетные ассигнования в сумме 248 357,3 млн руб. Кассовое исполнение Государственной программы составило 233 775,6 млн руб., или 94,1%.

По итогам отчетного периода неиспользованные средства федерального бюджета в размере 14 581,7 млн руб. были возвращены на счета Федерального казначейства. Информация о финансировании мероприятий Государственной программы в 2017 году приведена в табл. 1.1.

Таблица 1.1

**Средства федерального бюджета,
направленные в 2017 году на реализацию Государственной программы**

Наименование подпрограмм, федеральных целевых программ, основных мероприятий	Бюджетные ассигнования, тыс. руб.			Исполнено		
	предусмотренные паспортной Государственной программы	утвержденные Законом о бюджете на 2017 год	уточненная сводная бюджетная роспись	кассовое исполнение, тыс. руб.	к бюджетным ассигнованиям, %	
					утвержденным Законом о бюджете на 2017 год	уточненной сводной бюджетной росписи на 2017 год
Всего	215 852 280,4	224 317 356,8	248 357 310,4	233 775 614,5	104,2	94,1
Минсельхоз России	192 256 477,2	200 182 424,2	224 650 494,5	212 486 051,3	106,1	94,6
Россельхознадзор	11 441 214,8	11 401 775,0	13 041 918,8	12 682 794,9	111,2	97,2
Росавтодор	8 335 130,9	8 324 140,9	8 981 239,6	7 927 052,4	95,2	88,3
Минкультуры России	298 657,5	298 657,5	298 657,5	293 676,2	98,3	98,3
Минфин России	3 385 800,0	2 725 359,2	-	-	-	-
ФАНО России	135 000,0	385 000,0	385 000,0	384 039,7	99,8	99,8
Росжелдор	-	1 000 000,0	1 000 000,0	-	-	-
Подпрограмма «Техническая и технологическая модернизация, инновационное развитие»	94 050,0	250 000,0	15 950 000,0	15 948 800,8	6379,5	100
Основное мероприятие «Обновление парка сельскохозяйственной техники»	-	-	15 700 000,0	15 699 761,1	-	100

Наименование подпрограмм, федеральных целевых программ, основных мероприятий	Бюджетные ассигнования, тыс. руб.			Исполнено		
	предусмотренные паспортной программой	утвержденные Законом о бюджете на 2017 год	уточненная сводная бюджетная роспись	кассовое исполнение, тыс. руб.	к бюджетным ассигнованиям, %	
					утвержденным Законом о бюджете на 2017 год	уточненной сводной бюджетной росписи на 2017 год
Основное мероприятие «Реализация перспективных инновационных проектов в агропромышленном комплексе»	94 050,0	250 000,0	250 000,0	249 039,7	99,6	99,6
Подпрограмма «Управление реализацией Государственной программы»	25 210 267,2	25 667 305,3	28 543 638,8	28 173 724,1	109,8	98,7
Основное мероприятие «Реализация функций аппарата ответственного исполнителя Государственной программы и подведомственных ему учреждений»	14 301 611,6	14 770 786,3	16 176 346,3	16 107 935,4	109,1	99,6
Основное мероприятие «Формирование государственных информационных ресурсов в сферах обеспечения продовольственной безопасности и управления агропромышленным комплексом»	260 863,1	260 863,1	260 863,1	172 935,4	66,3	66,3
Основное мероприятие «Обеспечение государственного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения»	198 119,7	198 119,7	198 119,7	193 166,7	-	97,5
Основное мероприятие «Обеспечение функций в области ветеринарного и фитосанитарного надзора»	10 449 672,8	10 437 536,2	11 908 309,7	11 699 686,6	112,1	98,2

Продолжение табл. 1.1

Наименование подпрограмм, федеральных целевых программ, основных мероприятий	Бюджетные ассигнования, тыс. руб.			Исполнено		
	предусмотренные паспортной программой	утвержденные Законом о бюджете на 2017 год	уточненная сводная бюджетная роспись	кассовое исполнение, тыс. руб.	к бюджетным ассигнованиям, %	
					утвержденным Законом о бюджете на 2017 год	уточненной сводной бюджетной росписи на 2017 год
Федеральная целевая программа «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года»	15 447 078,9	15 579 195,2	16 236 293,9	14 912 434,5	95,7	91,8
В том числе:						
поддержка реализации мероприятий по комплексному обустройству населенных пунктов, расположенных в сельской местности, объектами социальной и инженерной инфраструктуры и автомобильными дорогами	11 887 340,7	12 020 351,2	12 677 449,9	11 358 536,2	94,4	89,6
поддержка реализации мероприятий по улучшению жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности	3 456 098,8	3 456 098,8	3 456 098,8	3 451 215,2	99,9	99,9
поддержка реализации мероприятий по грантовой поддержке местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности	76 455,2	76 455,2	76 455,2	76 393,1	99,9	99,9
поощрение и популяризация достижений в сфере развития сельских территорий	22 384,4	21 540,0	21 540,0	21 540,0	100	100
научно-методическое обеспечение реализации мероприятий федеральной целевой программы	4799,8	4750,0	4750,0	4750,0	100	100

Наименование подпрограмм, федеральных целевых программ, основных мероприятий	Бюджетные ассигнования, тыс. руб.			Исполнено		
	предусмотренные паспортной программой	утвержденные Законом о бюджете на 2017 год	уточненная сводная бюджетная роспись	кассовое исполнение, тыс. руб.	к бюджетным ассигнованиям, %	
					утвержденным Законом о бюджете на 2017 год	уточненной сводной бюджетной росписи на 2017 год
Федеральная целевая программа «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014-2020 годы»	11 276 514,9	11 274 709,9	11 424 209,6	11 149 479,9	98,9	97,6
В том числе:						
поддержка реализации государственных программ (подпрограмм) субъектов Российской Федерации в области мелиорации	4 412 613,9	4 412 613,9	4 410 613,9	4 223 056,3	95,7	95,7
строительство и реконструкция объектов мелиоративного комплекса государственной собственности Российской Федерации	4 710 730,0	4 710 730,0	4 862 229,7	4 775 057,6	101,4	98,2
поддержание мелиоративного комплекса государственной собственности Российской Федерации в нормативном состоянии, включая техническое оснащение организаций в области мелиорации, и предупреждение чрезвычайных ситуаций	2 135 121,0	2 135 121,0	2 135 121,0	2 135 121,0	100	100
проведение научных исследований и экспериментальных разработок	18 050,0	16 245,0	16 245,0	16 245,0	100	100

Продолжение табл. 1.1

Наименование подпрограмм, федеральных целевых программ, основных мероприятий	Бюджетные ассигнования, тыс. руб.			Исполнено		
	предусмотренные паспортной программой	утвержденные Законом о бюджете на 2017 год	уточненная сводная бюджетная роспись	кассовое исполнение, тыс. руб.	к бюджетным ассигнованиям, %	
					утвержденным Законом о бюджете на 2017 год	уточненной сводной бюджетной росписи на 2017 год
Подпрограмма «Развитие финансово-кредитной системы агропромышленного комплекса»	5 000 000,0	5 000 000,0	5 000 000,0	5 000 000,0	100	100
Основное мероприятие «Докапитализация акционерного общества «Россельхозбанк»	5 000 000,0	5 000 000,0	5 000 000,0	5 000 000,0	100	100
Подпрограмма «Развитие отраслей агропромышленного комплекса»	55 310 702,8	58 310 702,8	58 530 098,0	58 326 194,1	100	99,7
Основное мероприятие «Поддержание доходности сельскохозяйственных товаропроизводителей»	19 306 066,9	19 306 066,9	19 425 714,3	19 366 290,9	100,3	99,7
В том числе:						
субсидии на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей в области растениеводства	11 341 671,7	11 341 671,7	11 341 327,9	11 293 007,7	99,6	99,6
субсидии на повышение продуктивности в молочном скотоводстве	7 964 395,2	7 964 395,2	8 084 386,4	8 073 283,2	101,4	99,9
Основное мероприятие «Содействие достижению целевых показателей реализации региональных программ развития агропромышленного комплекса»	36 004 635,9	39 004 635,9	39 104 383,7	38 959 903,2	99,9	99,6

Наименование подпрограмм, федеральных целевых программ, основных мероприятий	Бюджетные ассигнования, тыс. руб.			Исполнено		
	предусмотренные паспортной программой	утвержденные Законом о бюджете на 2017 год	уточненная сводная бюджетная роспись	кассовое исполнение, тыс. руб.	к бюджетным ассигнованиям, %	
					утвержденным Законом о бюджете на 2017 год	уточненной сводной бюджетной росписи на 2017 год
Подпрограмма «Обеспечение общих условий функционирования отраслей агропромышленного комплекса»	11 115 897,5	16 694 265,1	17 938 458,6	16 595 867,4	99,4	92,5
Основное мероприятие «Регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»	4 302 039,3	10 585 587,8	10 585 587,8	9 483 424,8	89,6	89,6
Основное мероприятие «Обеспечение проведения противоэпизоотических мероприятий»	2 835 065,1	2 835 065,1	2 835 065,1	2 833 886,1	100	100
Основное мероприятие «Предупреждение распространения и ликвидация африканской чумы свиней на территории Российской Федерации»	457 993,1	413 253,0	582 623,3	432 832,1	104,7	74,3
Основное мероприятие «Обеспечение сохранения коллекции генетических ресурсов растений»	135 000,0	135 000,0	135 000,0	135 000,0	100	100
Основное мероприятие «Осуществление компенсации понесенных затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей вследствие причиненного ущерба в результате чрезвычайных ситуаций природного характера»	3 385 800,0	2 725 359,2	3 800 182,4	3 710 724,4	136,2	97,6

Продолжение табл. 1.1

Наименование подпрограмм, федеральных целевых программ, основных мероприятий	Бюджетные ассигнования, тыс. руб.			Исполнено		
	предусмотренные паспортной программой	утвержденные Законом о бюджете на 2017 год	уточненная сводная бюджетная роспись	кассовое исполнение, тыс. руб.	к бюджетным ассигнованиям, %	
					утвержденным Законом о бюджете на 2017 год	уточненной сводной бюджетной росписи на 2017 год
Подпрограмма «Стимулирование инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе»	91 669 342,0	90 795 314,5	93 888 747,5	82 972 745,3	91,4	88,4
Основное мероприятие «Поддержка инвестиционного кредитования в агропромышленном комплексе»	58 842 903,3	59 550 077,8	63 239 323,0	58 420 303,1	98,1	92,4
Основное мероприятие «Компенсация прямых понесенных затрат на строительство и модернизацию объектов агропромышленного комплекса»	11 530 902,9	16 713 402,8	16 117 590,6	15 447 888,1	92,4	95,8
Основное мероприятие «Поддержка льготного кредитования организаций агропромышленного комплекса»	21 295 535,8	14 531 833,9	14 531 833,9	9 104 554,1	62,7	62,7
Приоритетный проект «Экспорт продукции АПК»	728 427,1	745 864,0	845 864,0	694 368,4	93,1	82,1
Основное мероприятие «Формирование системы продвижения экспорта продукции российского агропромышленного комплекса на зарубежных рынках»	9679,9	9679,9	109 679,9	49 343,6	509,8	45

Наименование подпрограмм, федеральных целевых программ, основных мероприятий	Бюджетные ассигнования, тыс. руб.			Исполнено		
	предусмотренные паспортной Государственной программы	утвержденные Законом о бюджете на 2017 год	уточненная сводная бюджетная роспись	кассовое исполнение, тыс. руб.	к бюджетным ассигнованиям, %	
					утвержденным Законом о бюджете на 2017 год	уточненной сводной бюджетной росписи на 2017 год
Основное мероприятие «Содействие деятельности Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по расширению доступа на зарубежные рынки продукции российского агропромышленного комплекса»	533 548,9	550 985,8	550 985,8	550 276,2	99,9	99,9
Основное мероприятие «Создание центра анализа экспорта продукции агропромышленного комплекса и изучение потенциальных зарубежных рынков сбыта»	185 198,3	185 198,3	185 198,3	94 748,6	51,2	51,2

Основными причинами неисполнения расходов федерального бюджета в полном объеме являются несвоевременное представление субъектами Российской Федерации необходимых для получения субсидий документов, несоблюдение объема финансирования, достаточного для обеспечения уровня софинансирования расходных обязательств субъектами Российской Федерации, отсутствие возможности перераспределения ассигнований федерального бюджета между субъектами Российской Федерации, снижение ключевой ставки Банка России и др.

По сравнению с объемами бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью на реализацию Государственной программы в 2016 году, объем государственной поддержки АПК в 2017 году увеличен на 11,3%. Основная доля бюджетных расходов направлена на финансовое обеспечение подпрограмм «Стимулирование инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе» (35,5% общего объема бюджетных ассигнований, фактически направленных в 2017 году на реализацию Государственной программы) и «Развитие отраслей агропромышленного комплекса» (25%).

2 ОБЩИЕ ИТОГИ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ

раздел В 2017 ГОДУ

По предварительным данным Росстата, в 2017 году индекс производства продукции сельского хозяйства (в сопоставимых ценах) в хозяйствах всех категорий составил 102,4%, превысив целевой показатель Государственной программы на 0,7 процентных пункта (далее – п.п.).

Индекс производства продукции растениеводства (в сопоставимых ценах) в хозяйствах всех категорий составил 102,1%, что выше целевого показателя на 0,6 п.п., и был обеспечен ростом производства зерновых и зернобобовых культур (на 12,2% выше уровня 2016 года), в том числе пшеницы (на 17,1%), сахарной свеклы (на 1,1%), гречихи (на 28,5%), сои (на 15,5%), рапса (на 51,1%).

Индекс производства продукции животноводства в 2017 году составил 102,8%, что выше планового значения на 0,9 п.п. и уровня 2016 года на 1,3 п.п. Выполнение целевого показателя индекса производства продукции животноводства связано с ростом производства продукции птицеводства и свиноводства на 6,9% и 5% соответственно (предварительные данные). Индекс производства пищевых продуктов (в сопоставимых ценах) составил 105,6% (что выше показателя 2016 года на 2,5 п.п.), индекс производства напитков в 2017 году составил 99%.

Комплекс мер государственной поддержки, направленный на расширение доступа сельскохозяйственных товаропроизводителей к кредитным ресурсам, на стимулирование производства сельскохозяйственной продукции в целях обеспечения импортозамещения молока, мяса, овощей и фруктов, обеспечил увеличение инвестиций в основной капитал отрасли на 3,1% по отношению к уровню 2016 года (фактическое значение индекса инвестиций в основной капитал сельского хозяйства в 2017 году на 2,5 п.п. превысило целевой показатель Государственной программы).

Среднемесячная начисленная заработная плата работников в сельском хозяйстве (по сельскохозяйственным организациям, не относящимся к субъектам малого предпринимательства) в отчетном году была выше планового значения Государственной программы на 4490 руб., или на 20,6%, и выросла по сравнению с 2016 годом на 9% (табл. 2.1).

Таблица 2.1

Выполнение основных показателей Государственной программы

Показатели	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год		
					план	факт	отклонение
Индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах) к предыдущему году, %	105,8	103,5	102,6	104,8	101,7	102,4	+0,7 п.п.
Индекс производства продукции растениеводства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах) к предыдущему году, %	111,2	104,9	103,1	107,6	101,5	102,1	+0,6 п.п.

Показатели	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год		
					план	факт	отклонение
Индекс производства продукции животноводства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах) к предыдущему году, %	100,6	102	102,2	101,5	101,9	102,8	+0,9 п.п.
Индекс производства пищевых продуктов, включая напитки (в сопоставимых ценах) к предыдущему году ¹ , %	101	103,3	102,2	102,6	102,9	-	-
В том числе:							
производства пищевых продуктов	-	104,9	103,1	103,1	-	105,6	-
производства напитков	-	94,4	99,2	101,3	-	99	-
Индекс физического объема инвестиций в основной капитал сельского хозяйства к предыдущему году ² , %	105,1	95,9	86,9	112,3	100,6	103,1	+2,5 п.п.
Рентабельность сельскохозяйственных организаций (с учетом субсидий), %	7,3	16,1	20,3	16,4	14	14,3	+0,3 п.п.
Среднемесячная начисленная заработная плата работников в сельском хозяйстве (по сельскохозяйственным организациям, не относящимся к субъектам малого предпринимательства), руб.	16 853	19 243	21 626	24 106	21 790	26 280	+20,6%
Индекс производительности труда к предыдущему году ³ , %	106,2	103,3	104,5	103,5	104	104,4	+0,4 п.п.
Количество высокопроизводительных рабочих мест, тыс. мест	333,8	368,2	318,2	335,1	304,3	304,3 ⁴	-

По данным крупнейших организаций, кредитующих отрасль сельского хозяйства (ПАО Сбербанк, АО «Россельхозбанк», Банк ГПБ (АО), ГК «Внешэкономбанк», АО «Альфа-Банк»), совокупный объем выданных кредитных ресурсов в 2017 году предприятиям и организациям АПК составил 1569,3 млрд руб., в том числе краткосрочных кредитов предоставлено на сумму 1204 млрд руб., инвестиционных – 365,3 млрд руб.

Основными кредиторами агропромышленного комплекса являются АО «Россельхозбанк» и ПАО Сбербанк, на долю которых приходится 85,9% общего объема предоставленных кредитных ресурсов. Соотношение краткосрочных и инвестиционных кредитных ресурсов строится следующим образом: 77% – краткосрочные займы, 23% – инвестиционные кредиты. На проведение сезонных полевых работ в 2017 году предприятиям и организациям АПК АО «Россельхозбанк» и ПАО Сбербанк выделено 317 млрд руб., что ниже объемов кредитования на данные цели 2016 года на 8%.

¹ В связи со вступлением в действие Общероссийского классификатора видов экономической деятельности ОК 029-2014 (ОКВЭД2) с 1 января 2017 г. Росстат осуществляет формирование статистической информации об индексе производства пищевых продуктов и индексе производства напитков.

² Информация за 2013-2016 годы – по полному кругу хозяйствующих субъектов по сумме кодов ОКВЭД 2007 (01.1+01.2+01.3), за 2017 год – по крупным и средним организациям по сумме кодов ОКВЭД 2 (01.1+01.2+01.3+01.4+01.5).

³ Индексы производительности труда за 2015-2016 годы актуализированы в связи с пересмотром ВВП и добавленной стоимости по отраслям экономики в марте 2018 года.

⁴ Оценка Минсельхоза России.

Общий объем кредитов, выданных АО «Россельхозбанк» на развитие агропромышленного комплекса, за 2017 год составил 1104,9 млрд руб., при этом краткосрочных кредитов выдано 870,1 млрд руб., инвестиционных кредитов выдано 234,8 млрд руб.

По данным сводной отчетности Минсельхоза России об ожидаемых результатах финансово-хозяйственной деятельности сельскохозяйственных организаций, получающих государственную поддержку из федерального бюджета, рентабельность сельскохозяйственных организаций (с учетом субсидий) ожидается на уровне 14,3%, что выше целевого показателя на 0,3 п.п. Без учета субсидий рентабельность составит 8,5% против 9,3% в 2016 году. При этом в 2,1 тыс. организаций, получавших поддержку в 2017 году, рентабельность с учетом субсидий составляет более 50% (табл. 2.2).

В отчетном году прибыль до налогообложения (с учетом субсидий) ожидается в сумме 319,4 млрд руб., что на 10,4% ниже уровня 2016 года. При этом удельный вес прибыльных хозяйств в общей численности сельскохозяйственных организаций составит 87,1% (на 2,2 п.п. выше предшествующего года) при сокращении их общего количества (в 2017 году – 18 428 сельскохозяйственных организаций, в 2016 году – 19 595).

Таблица 2.2

Группировка сельскохозяйственных организаций, получавших государственную поддержку в 2017 году, по уровню рентабельности (с учетом субсидий)

Уровень рентабельности (с учетом субсидий), %	Количество организаций, ед.	Выручка, млн руб.	Затраты на производство и реализацию продукции, млн руб.	Сумма полученной в 2017 году государственной поддержки, млн руб.	Доля субсидий в общей сумме затрат, %
Всего	18 428	2 588 323,4	2 232 016,3	129 680,2	5,8
Меньше 0	2308	294 225,2	307 533,2	19 746,4	6,4
От 0 до 10	5875	862 046,2	806 376,2	36 904,6	4,6
От 10 до 20	3468	493 504,7	426 497,7	22 184,6	5,2
От 20 до 30	2329	392 343,1	317 575,3	20 126,7	6,3
От 30 до 40	1458	229 513,1	170 746,3	12 680	7,4
От 40 до 50	891	112 487,5	79 315	6485,5	8,2
Более 50	2099	204 167,5	123 972,5	11 552,5	9,3

Импорт и экспорт продовольственных товаров и сельскохозяйственной продукции в 2017 году

Внешняя торговля Российской Федерации с зарубежными странами характеризуется отрицательным сальдо российского торгового баланса по сельскохозяйственной продукции и продовольствию.

По данным ФТС России, в 2017 году по сравнению с 2016 годом товарооборот Российской Федерации увеличился на 17,6% и составил 49,5 млрд долл. США (табл. 2.3).

Таблица 2.3

Основные показатели внешней торговли Российской Федерации продовольственными товарами и сельскохозяйственным сырьем для их производства, млн долл. США

Показатели	2016 год	2017 год	2017 год к 2016 году, %
Товарооборот	42 129	49 525	117,6
Импорт	25 033	28 819	115,1
Экспорт	17 096	20 706	121,1
Сальдо торгового баланса	- 7937	- 8113	102,2

В 2017 году импорт продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья составил 28,8 млрд долл. США против 25 млрд долл. США в 2016 году, увеличившись на 15,1%.

Объем экспорта продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья для их производства в 2017 году составил 20,7 млрд долл. США, что больше уровня 2016 года на 3,6 млрд долл. США, или на 21,1%.

В товарной структуре импорта Российской Федерации доля продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья в 2017 году составила 12,7%.

Основными товарными позициями в структуре импорта сельхозпродукции в стоимостном выражении являлись съедобные фрукты и орехи (16,2%, в том числе цитрусовые – 4,1%, бананы – 4%), мясо и мясопродукты (9,3%, в том числе мясо КРС – 4,3%, свинина – 2,8%, мясо птицы свежее и мороженое – 1,2%), молочная продукция (8,3%, в том числе сыры и творог – 3,2%), алкогольная и безалкогольная продукция (8,6%), овощи и некоторые съедобные корнеплоды, клубнеплоды (6,2%), рыба, ракообразные и моллюски (5,6%), разные пищевые продукты (4,7%), продукты переработки овощей, фруктов или прочих частей растений (4,1%), кофе и чай (4%), какао и продукты из него (3,6%), соевые бобы (3,4%), табак и табачные изделия (3,3%), масло пальмовое и его фракции, масло кокосовое (копровое), пальмоядровое или масло бабассу (2,8%).

В 2017 году по сравнению с 2016 годом снизился импорт мяса КРС охлажденного и замороженного на 2,2% (до 358,7 тыс. т), масла сливочного – на 6,3% (до 89,7 тыс. т), соевых бобов – на 2% (до 2236,7 тыс. т), масла кокосового (копрового), пальмоядрового или масла бабассу – на 19,3% (до 73 тыс. т), сахара тростникового или свекловичного и химически чистой сахарозы (в твердом состоянии) – в 2,1 раза (до 266,3 тыс. т), табачного сырья – на 20,5% (до 154,3 тыс. т), яиц птиц – на 13% (до 81,3 тыс. шт.).

Одновременно выросли объемы импортных поставок свинины на 8,7% (до 281,2 тыс. т), мяса птицы свежего и мороженого – на 1% (227,4 тыс. т), мороженой рыбы – на 20,8% (327,5 тыс. т), молока и сливок несгущенных – на 26% (322 тыс. т), молока и сливок сгущенных – на 1,3% (239,3 тыс. т), картофеля свежего или охлажденного – в 1,9 раза (560,6 тыс. т), свежих овощей – на 26,2% (1710,3 тыс. т), фруктов – на 14,3% (5437,6 тыс. т), семян подсолнечника – на 12,4% (до 105,7 тыс. т), шоколада и прочих готовых продуктов, содержащих какао, – на 31,3% (99,3 тыс. т), готовых продуктов из зерна злаков, муки, крахмала или молока, мучных кондитерских изделий – на 24,7% (404,6 тыс. т), вин виноградных – на 10,7% (44,7 млн декалитров).

В товарной структуре экспорта Российской Федерации доля продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья в 2017 году составила 5,8%.

Основными товарными позициями в структуре экспорта сельхозпродукции в стоимостном выражении являлись: злаки (36,4%, в том числе пшеница и меслин – 28%), рыба, ракообразные и моллюски (16,8%, в том числе рыба мороженая – 9,9%), растительные масла (11,9%, в том числе масло подсолнечное – 8,6%), отходы и остатки пищевой промышленности (4,2%), табак и табачные изделия (3%), шоколад и прочие готовые продукты, содержащие какао (2,6%), сушеные бобовые овощи (2%).

В 2017 году по сравнению с 2016 годом возрос экспорт следующих видов сельскохозяйственной и продовольственной продукции: мяса птицы свежего и мороженого – на 42% (до 163,3 тыс. т), свинины – на 44,7% (до 27,3 тыс. т), мороженой рыбы – на 9,4% (до 1441,4 тыс. т), сушеных бобовых овощей – на 30,4% (до 1254,4 тыс. т), пшеницы и меслина – на 30,4% (до 33 млн т), ячменя – в 1,6 раза (до 4,6 млн т), соевых бобов – на 23% (до 519,7 тыс. т), семян рапса – в 3,4 раза (до 191,4 тыс. т), семян подсолнечника – в 1,7 раза (до 313,6 тыс. т), растительных масел – на 25,9% (до 3,2 млн т), маргарина – на 12,4% (до 182,2 тыс. т), мелассы – на 44,3% (до 730,6 тыс. т), сахара тростникового или свекловичного и химически чистой сахарозы (в твердом состоянии) – в 5,3 раза (до 553,8 тыс. т), шоколада и прочих готовых продуктов, содержащих какао, – на 18,4% (до 186,6 тыс. т).

Вместе с тем наблюдалось снижение экспортных поставок следующей продукции: риса – на 19,9% (до 183,4 тыс. т), семян льна – на 13,2% (до 532,6 тыс. т), кукурузы – на 2,9% (до 5,2 млн т), муки из пшеницы или пшенично-ржаной муки – на 14,7% (до 202,2 тыс. т), жмыхов – на 14,2% (до 1653,8 тыс. т).

Выполнение показателей Доктрины продовольственной безопасности

Рост внутреннего производства наряду со снижением импорта обеспечивает повышение удельного веса отечественной сельскохозяйственной продукции и продовольствия в общем объеме ресурсов внутреннего рынка соответствующих продуктов.

По оценке Минсельхоза России, в 2017 году достигнуты пороговые значения показателей Доктрины продовольственной безопасности:

- по зерну – 99,3%, что на 0,1 п.п. выше уровня 2016 года и на 4,3 п.п. превышает пороговое значение (95%);
- по сахару, произведенному из сахарной свеклы, – 94,6%, что на 6,3 п.п. выше уровня 2016 года и на 14,6 п.п. выше порогового значения (80%);
- по маслу растительному – 84,8%, что на 1,1 п.п. выше уровня 2016 года и на 4,8 п.п. выше порогового значения (80%);
- по картофелю – 97%, что на 0,5 п.п. ниже уровня 2016 года, но на 2 п.п. выше порогового значения (95%);
- по мясу и мясопродуктам – 90,4%, что на 1,7 п.п. выше уровня 2016 года и на 5,4 п.п. выше порогового значения (85%).

Удельный вес отечественной продукции в общем объеме ресурсов (с учетом переходящих запасов) остается ниже пороговых значений Доктрины продовольственной безопасности (табл. 2.4):

- по молоку и молокопродуктам – 82,4%, что на 2,1 п.п. выше уровня 2016 года, но на 7,6 п.п. ниже порогового значения (90%);
- по соли пищевой – 63,6%, что на 1,7 п.п. ниже уровня 2016 года и на 21,4 п.п. ниже порогового значения (85%).

Таблица 2.4

Удельный вес сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия отечественного производства в общем объеме ресурсов внутреннего рынка (с учетом структуры переходящих запасов), %

Показатели	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год		Пороговое значение Доктрины продовольственной безопасности
					план	факт	
Зерно	98,4	98,9	99,2	99,2	99,2	99,3	95
Масло растительное	81,4	85	82,5	83,7	83,2	84,8	80
Сахар (произведенный из сахарной свеклы)	84,3	81,9	83,3	88,3	95	94,6	80
Картофель	97,6	97,1	97,1	97,5	97,5	97	95
Молоко и молокопродукты (в пересчете на молоко)	76,5	77	79,4	80,3	80,1	82,4	90
Мясо и мясопродукты (в пересчете на мясо)	77,3	81,9	87,2	88,7	89,6	90,4	85
Соль пищевая	50,4	45,2	68,7	65,3	65	63,6	85

3

РАЗВИТИЕ ОТРАСЛЕЙ РАЗДЕЛ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА В 2017 ГОДУ

3.1. РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ МЕРОПРИЯТИЙ ПО РАЗВИТИЮ ОТРАСЛЕЙ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА В 2017 ГОДУ

В отчетном году мероприятия Государственной программы были направлены на увеличение производства сельскохозяйственной продукции и повышение ее конкурентоспособности.

Поддержка и развитие отраслей сельского хозяйства в 2017 году осуществлялись в рамках подпрограммы «Развитие отраслей агропромышленного комплекса», в состав которой входят следующие основные мероприятия:

«Поддержание доходности сельскохозяйственных товаропроизводителей», в рамках которого предоставляются субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на повышение продуктивности в молочном скотоводстве и субсидии на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям;

«Содействие достижению целевых показателей реализации региональных программ развития агропромышленного комплекса», в рамках которого осуществляется предоставление консолидированной субсидии, включающей в себя поддержку краткосрочного кредитования, страхования, малых форм хозяйствования, селекции и племенного дела, а также отдельных подотраслей растениеводства и животноводства, связанных в том числе с развитием традиционных для регионов направлений развития сельского хозяйства («единая» субсидия).

На реализацию указанной подпрограммы в соответствии с Законом о бюджете на 2017 год (с учетом внесенных изменений) были предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 58 310,7 млн руб. По сравнению с объемами бюджетных ассигнований, предусмотренных в 2016 году на реализацию мероприятий, входящих в состав подпрограммы, объемы бюджетных ассигнований уменьшены на 21 310,8 млн руб., или на 26,8%, что связано со значительным уменьшением бюджетных ассигнований федерального бюджета, направляемых на оказание несвязанной поддержки в области растениеводства и на повышение продуктивности в молочном скотоводстве.

На 1 января 2018 г. кассовое исполнение федерального бюджета по подпрограмме составило 58 326,2 млн руб. Уровень кассового исполнения федерального бюджета по итогам 2017 года по основному мероприятию «Поддержание доходности сельскохозяйственных товаропроизводителей» составил 100,3%, по основному мероприятию «Содействие достижению целевых показателей реализации региональных программ развития агропромышленного комплекса» – 99,9% (табл. 3.1.1).

Таблица 3.1.1

Расходы федерального бюджета на реализацию мероприятий, направленных на развитие и поддержку отраслей сельского хозяйства

Наименование подпрограммы, основных мероприятий	Ресурсное обеспечение реализации мероприятий, млн руб.				
	2016 год		2017 год		
	план ⁵	факт	план ⁵	факт	исполнение, %
Подпрограмма «Развитие отраслей агропромышленного комплекса»	79 621,5	78 045,5	58 310,7	58 326,2	100
В том числе:					
основное мероприятие «Поддержание доходности сельскохозяйственных товаропроизводителей»	36 068,5	36 003,7	19 306,1	19 366,3	100,3
В том числе:					
субсидии на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей в области растениеводства	23 398,0	23 338,4	11 341,7	11 293,0	99,6
субсидии на повышение продуктивности в молочном скотоводстве	12 670,6	12 665,3	7964,4	8073,3	101,4
основное мероприятие «Содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса»	43 552,9	42 041,8	39 004,6	38 959,9	99,9

В состав «единой» субсидии вошли 26 субсидий на поддержку сельского хозяйства, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в 2016 году, в том числе субсидии на поддержку в области растениеводства, животноводства, а также на поддержку малых форм хозяйствования.

При этом в рамках «единой» субсидии субъекты Российской Федерации самостоятельно определяют объемы, формы и методы государственной поддержки по соответствующим приоритетным направлениям исходя из специфики сельхозпроизводства, природно-климатических и других особенностей региона, при обязательном выполнении условий предоставления субсидий и достижении плановых показателей результативности, устанавливаемых соглашением о предоставлении субсидий.

Размер «единой» субсидии, предусмотренный бюджету конкретного субъекта Российской Федерации, определяется по методике, установленной правилами предоставления и распределения «единой» субсидии, учитывающей различные экономические показатели региона, при этом для обеспечения сбалансированности распределения «единой» субсидии между субъектами Российской Федерации применяется система повышающих и ограничивающих коэффициентов.

В 2016 году на реализацию мероприятий, вошедших с 2017 года в «единую» субсидию, было выделено 42 млрд руб., в 2017 году – 39 млрд руб., в федеральном бюджете на 2018 год на соответствующие цели предусмотрено 39 млрд руб.

На поддержку подотраслей растениеводства в 2016 году за счет федерального бюджета было направлено 5,4 млрд руб. (13% бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию мероприятий, вошедших в «единую» субсидию), на поддержку подотраслей животноводства – 4,9 млрд руб. (12%), на возмещение части

⁵ Плановый объем ассигнований федерального бюджета указан в соответствии с федеральным законом о бюджете на соответствующий год.

процентной ставки по краткосрочным кредитам – 11,9 млрд руб. (28%), на развитие малых форм хозяйствования – 10,2 млрд руб. (24%), на прочие направления поддержки (агрострахование, реализация экономически значимых региональных программ и др.) – 9,6 млрд руб. (23%).

По информации субъектов Российской Федерации по итогам 2017 года на поддержку подотраслей растениеводства направлено 7,8 млрд руб. (20% средств федерального бюджета, выделенных на «единую» субсидию), животноводства – 9 млрд руб. (23%), на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам – 9,3 млрд руб. (24%), на развитие малых форм хозяйствования – 10,3 млрд руб. (26%), на прочие направления поддержки (агрострахование, реализация экономически значимых региональных программ и др.) – 2,6 млрд руб. (7%).

3.2. РЕЗУЛЬТАТЫ РАЗВИТИЯ РАСТЕНИЕВОДСТВА В 2017 ГОДУ

3.2.1. Общая характеристика состояния подотраслей растениеводства

По данным Росреестра, на 1 января 2017 г. площадь сельскохозяйственных угодий в наличии у предприятий, организаций, хозяйств, обществ, граждан (объединений граждан), занимающихся производством сельскохозяйственной продукции, составляет 192,9 млн га (100,1% к 2016 году). В структуре сельскохозяйственных угодий пашня составляет 60,5% (116,7 млн га), кормовые угодья – 36,7% (70,8 млн га), на долю многолетних насаждений и залежей приходится 2,8%.

В отчетном году прирост площади сельскохозяйственных угодий составил 216,1 тыс. га, в том числе пашни – 57,7 тыс. га, кормовых угодий – 140,8 тыс. га, залежей – 12,2 тыс. га, многолетних насаждений – 5,4 тыс. га.

В 2017 году в Российской Федерации вся посевная площадь сельскохозяйственных культур составила 80,6 млн га, что на 0,8% больше уровня 2016 года и на 3,3% больше уровня 2013 года (табл. 3.2.1).

Зерновые и зернобобовые культуры были посеяны на площади 47,7 млн га, что на 1,2% больше уровня 2016 года и на 4% больше уровня 2013 года. Площадь посевов кукурузы на зерно увеличилась на 4,5%, зернобобовых культур – на 26,8%, овса – на 1%, гречихи – на 40,5%. Также в 2017 году произошло увеличение площадей под подсолнечником – на 5,1%, соей – на 18,3%, сахарной свеклой – на 8,2%, рапсом – на 2,8%. Посевы льна-долгунца сократились на 2%.

Таблица 3.2.1

Посевные площади сельскохозяйственных культур в хозяйствах всех категорий, тыс. га

Наименование культур	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2017 к 2016, %
Вся посевная площадь	78 057,1	78 525	79 319	79 993	80 617,2	100,8
Зерновые и зернобобовые культуры	45 826,5	46 220,4	46 642,5	47 109,9	47 672,8	101,2
В том числе:						
пшеница озимая и яровая	25 063,6	25 277,2	26 833,5	27 703,9	27 890,7	100,7
рожь озимая и яровая	1832,2	1875,4	1291,1	1260	1184,3	94
тритикале озимая и яровая	250,9	251,4	250,6	227,5	174,6	76,7
кукуруза	2449,7	2687,3	2770,7	2895	3026,7	104,5
ячмень озимый и яровой	9019,3	9390,6	8885,4	8338,1	8004,4	96
овес	3324,2	3255	3044,8	2856,8	2885,6	101
рис	190,2	196,7	202,1	207,6	186,7	89,9

Продолжение табл. 3.2.1

Наименование культур	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2017 к 2016, %
гречиха	1095,5	1007,6	956,9	1204	1691,4	140,5
просо	469,8	505,9	594,6	435,5	265,6	61
зернобобовые	1978,6	1596,6	1588,3	1752,8	2222,1	126,8
Подсолнечник на зерно	7271,2	6906,6	7005	7598,3	7988,4	105,1
Соя	1531,8	2006,1	2123,3	2228,5	2635,4	118,3
Рапс (озимый и яровой)	1325,9	1191,4	1020,7	978,4	1005,4	102,8
Свекла сахарная	903,8	918,7	1022,2	1108,1	1199	108,2
Лен-долгунец	55,2	50,5	52,6	48,5	47,5	98
Картофель	2137,5	2112	2128,1	2053,3	1905,5	92,8
В том числе:						
в сельскохозяйственных организациях и крестьянских (фермерских) хозяйствах	330,1	320,8	360,2	344,1	299,9	87,2
Овощи	671,3	683,7	693,5	691,9	661,6	95,6
В том числе:						
в сельскохозяйственных организациях и крестьянских (фермерских) хозяйствах	168,1	169,7	188,4	186,8	182,7	97,8
Кормовые культуры	17 217,1	17 127,3	16 974	16 378	16 280,2	99,4

Зерновые и зернобобовые культуры

В 2017 году валовой сбор зерна впервые в истории страны составил 135,4 млн т, что на 12,2% выше уровня 2016 года (табл. 3.2.2).

Наибольшее количество зерна произведено в Краснодарском крае – 14,1 млн т, Ростовской области – 13,4 млн т, Ставропольском крае – 10 млн т, Волгоградской области – 5,7 млн т и Воронежской области – 5,7 млн т. В отчетном году средняя урожайность зерновых культур с одного гектара убранной площади впервые составила 29,2 ц (в 2016 году – 26,2 ц/га).

Таблица 3.2.2

Производство продукции растениеводства в хозяйствах всех категорий

Наименование сельскохозяйственных культур	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2017 к 2016, %
<i>Валовой сбор, тыс. т</i>						
Зерно	92 384,8	105 315	104 786	120 671,8	135 393,1	112,2
Пшеница озимая и яровая	52 090,8	59 711,4	61 785,8	73 294,6	85 863,1	117,1
Кукуруза на зерно	11 634,9	11 332,1	13 173,3	15 309,8	13 235,7	86,5
Сахарная свекла	39 321,2	33 513,4	39 030,5	51 366,8	51 933,9	101,1
Подсолнечник на зерно	9842,4	8475,3	9280,3	11 010,2	10 481,2	95,2
Соя	1517,2	2363,6	2708,2	3135,2	3621,3	115,5
Рапс	1259,2	1337,9	1012,2	998,9	1509	151,1
<i>Урожайность, ц/га</i>						
Зерновые и зернобобовые культуры	22	24,1	23,7	26,2	29,2	111,5
Пшеница озимая и яровая	22,3	25	23,9	26,8	31,2	116,4
Кукуруза на зерно	50,1	43,6	49,3	55,1	49	88,9

Наименование сельскохозяйственных культур	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2017 к 2016, %
Сахарная свекла	442,1	370,1	387,8	470,4	442,1	94
Подсолнечник	14,5	13,1	14,2	15,1	14,5	96
Соя	12,6	12,3	13	14,8	14,1	95,3
Рапс	11,3	12,6	11,2	11	15,8	143,6

В 2017 году по сравнению с показателями 2016 года валовой сбор озимой и яровой пшеницы увеличился на 17,1% в основном за счет роста урожайности с 26,8 до 31,2 ц/га, или на 16,4%, и впервые достиг 85,9 млн т (в 2013 году – 52,1 млн т).

Сахарная свекла

В 2017 году валовой сбор сахарной свеклы впервые составил 51,9 млн т, что на 1,1% больше, чем в 2016 году, и на 13,4 млн т выше целевого индикатора Государственной программы (38,5 млн т).

Средняя урожайность сахарной свеклы в стране составила 442,1 ц/га. Рост урожайности был отмечен в Республике Башкортостан (310,4 ц/га, или 115,3% к уровню 2016 года), Республике Татарстан (419,7 ц/га, или 113,6%), Брянской области (443,3 ц/га, или 103,7%), Пензенской области (402,9 ц/га, или 102,3%), Саратовской области (436,5 ц/га, или 103,5%), Орловской области (404,9 ц/га, или 100,4%).

Прядильные культуры

В динамике производства прядильных культур наблюдается снижение объема производства. В отчетном году валовой сбор льна-долгунца в переводе на волокно составил 38,8 тыс. т, что на 5,9% ниже показателя 2016 года (41,2 тыс. т), а пеньковолокна – 0,41 тыс. т (в 2016 году – 0,62 тыс. т). В целом производство льно- и пеньковолокна составило 39,2 тыс. т, что на 4,4 тыс. т ниже целевого индикатора Государственной программы и на 2,6 тыс. т меньше по сравнению с 2016 годом.

В 2017 году урожайность льна-долгунца составила 9,2 ц/га, что является одним из лучших показателей за все время выращивания льна-долгунца в России. Наибольшие валовые сборы льноволокна получили сельскохозяйственные товаропроизводители Омской области, Удмуртской Республики, Смоленской, Тверской областей и Алтайского края. Высокие показатели урожайности достигнуты в Республике Татарстан (13,7 ц/га), Алтайском крае (13,3 ц/га), Брянской (12,9 ц/га), Томской (12,4 ц/га) и Омской (12 ц/га) областях.

Картофельводство

В 2017 году валовой сбор картофеля в хозяйствах всех категорий составил 29,6 млн т, что на 4,9% ниже показателя 2016 года. Основной причиной снижения производства послужили сложные погодные условия, повлиявшие весной 2017 года на ход посевной кампании и сдвинувшие сроки в среднем на 2-3 недели. В результате убранные площади картофеля сократились на 7% к уровню 2016 года.

Производство товарного картофеля, произведенного в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей (далее – К(Ф)Х, ИП), составило 6742,4 тыс. т, что на 1,8% ниже уровня 2016 года (6863,9 тыс. т) – рис. 3.2.1. Доля картофеля, производимого в сельхозпредприятиях, К(Ф)Х и ИП, в общем объеме производства увеличилась до 22,8% (в 2016 году доля составляла 22,1%, в 2013 году – 17,7%).

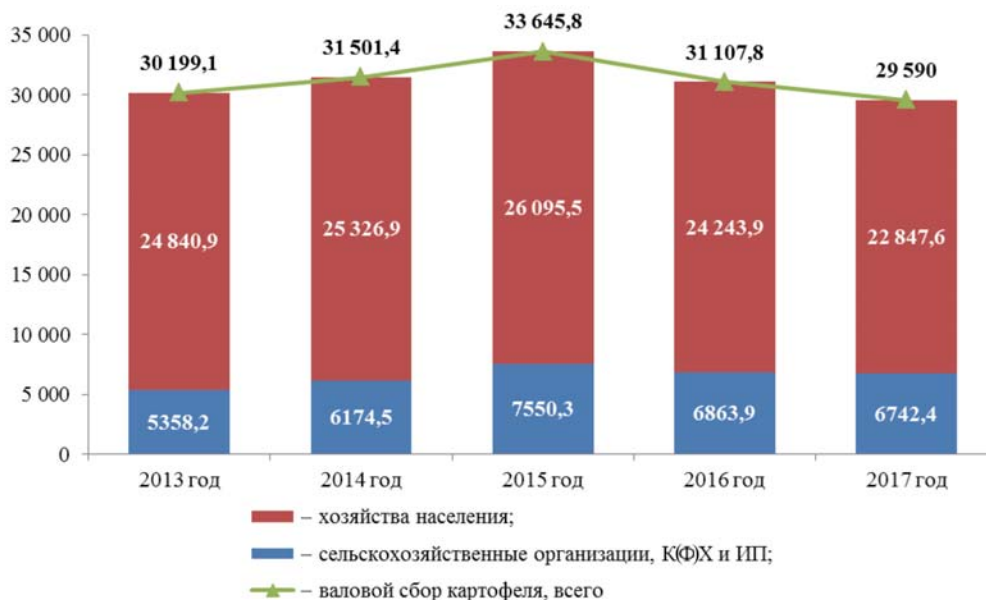


Рис. 3.2.1. Динамика производства картофеля, тыс. т

Овощеводство

По данным Росстата, в 2017 году в Российской Федерации второй год подряд получен рекордный валовой сбор овощей в хозяйствах всех категорий – 16,4 млн т, что выше показателя 2016 года на 108,4 тыс. т (16,3 млн т) и на 9,3%⁶ выше уровня 2013 года (14,7 млн т).

Производство овощей в сельскохозяйственных организациях, К(Ф)Х, включая ИП, увеличилось до 6,1 млн т, что на 11,3% выше уровня 2016 года (5,5 млн т) и на 34,1%⁶ выше уровня 2013 года (4,5 млн т).

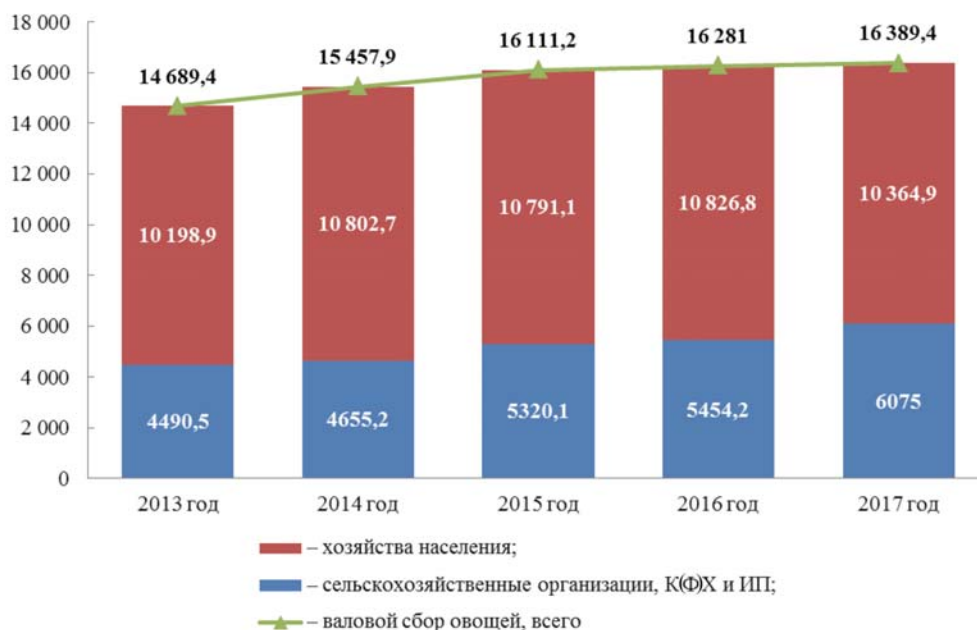


Рис. 3.2.2. Динамика производства овощей в Российской Федерации

⁶ Без учета данных по Республике Крым и г. Севастополю.

Овощеводство защищенного грунта

Производство тепличных овощей в Российской Федерации в последние несколько лет показывает стабильную динамику роста. В 2017 году валовой сбор тепличных овощей в сельскохозяйственных организациях, по данным Росстата, составил 922,2 тыс. т, что на 13,3% выше уровня 2016 года (811,3 тыс.) и на 49,9%⁷ выше уровня 2013 года (615 тыс. т) – рис. 3.2.3.

По итогам 2017 года в стране введен 251 га новых теплиц, благодаря чему общая используемая площадь зимних теплиц увеличилась на 6% и составила 2270,1 га. Вводимые в эксплуатацию новые теплицы пятого поколения строятся с применением новейших технологий и не уступают лучшим зарубежным аналогам. Благодаря этому урожайность в новых зимних теплицах достигает рекордного показателя – 60 кг/м². Также в целом по стране средняя урожайность тепличных комплексов неуклонно растет, по итогам 2017 года составив 36,9 кг/м², что на 31,8% выше уровня 2013 года (28 кг/м²).

Лидерами по производству тепличных овощей в сельскохозяйственных организациях стали Краснодарский край – 92 тыс. т, Ставропольский край – 59,6 тыс. т, республики Башкортостан – 66,5 тыс. т, Татарстан – 45,1 тыс. т и Карачаево-Черкесская Республика – 45,2 тыс. т.

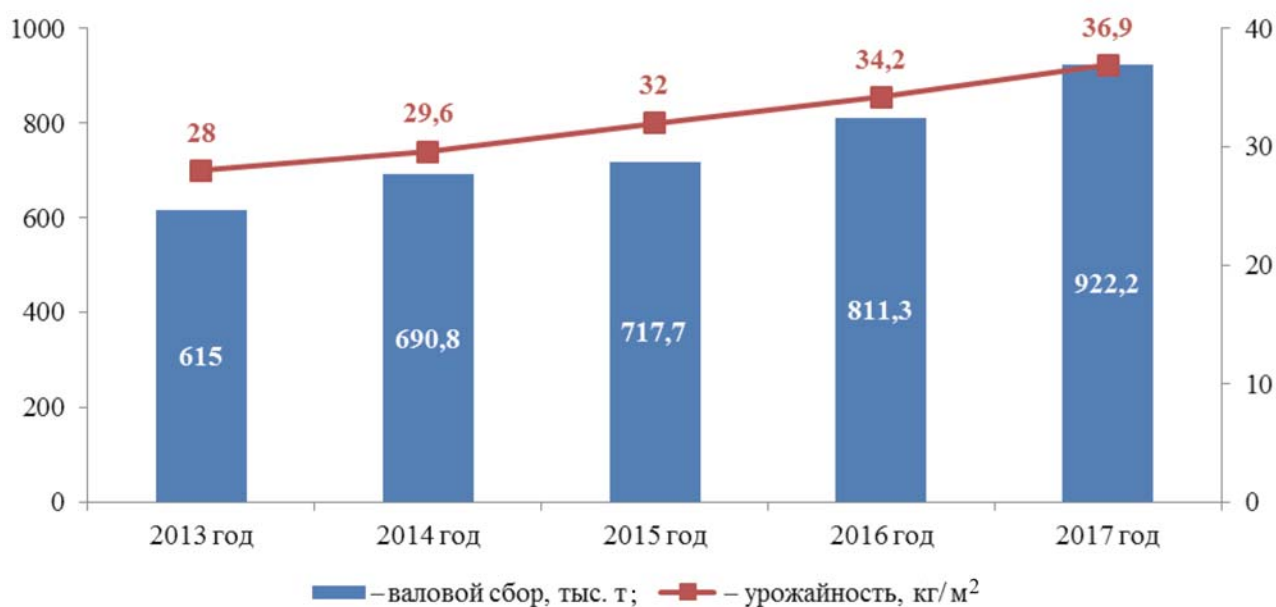


Рис. 3.2.3. Динамика производства овощей защищенного грунта в сельскохозяйственных организациях

В 2017 году площадь теплиц и парников в сельскохозяйственных организациях составила 3,29 тыс. га, или 104,3% к уровню 2016 года (3,15 тыс. га). При этом площадь зимних теплиц увеличилась до 2,27 тыс. га, или на 6% относительно 2016 года (2,14 тыс. га). Площадь весенних теплиц составила 0,96 тыс. га, что на 5% выше уровня 2016 года (0,91 тыс. га). Валовое производство овощей защищенного грунта в сельскохозяйственных организациях составило 922,2 тыс. т (табл. 3.2.3).

⁷ Без учета данных по Республике Крым и г. Севастополю.

Таблица 3.2.3

**Развитие овощеводства защищенного грунта
в сельскохозяйственных организациях**

Показатели	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2017 к 2016, %
Общая используемая площадь теплиц (включая парники), га	3061,8	3396,2	3105,6	3152,2	3288,3	104,3
В том числе:						
зимних теплиц	1887,4	2012	2033,8	2142,8	2270,1	106
весенних теплиц	644,8	918,8	862,4	913,2	959,3	105
Урожайность овощей, кг/м ² :						
в зимних теплицах	28	29,6	32	34,2	36,9	107,9
в весенних теплицах	7,2	7,4	7	8,4	8,6	102,2
Валовое производство тепличных овощей, всего, тыс. т	615	690,8	717,7	811,3	922,2	113,3
В том числе:						
в зимних теплицах	528	594,9	650,2	732,9	838,3	114
в весенних теплицах	46,3	67,7	60,7	77,1	82,7	107,3

Плодовые и ягодные культуры

По данным Росстата, в 2017 году валовой сбор плодов и ягод в хозяйствах всех категорий составил 2,94 млн т, что на 11,1% ниже показателя 2016 года (3,31 млн т). Основной причиной снижения производства плодов и ягод в 2017 году являются неблагоприятные погодные условия в период роста и развития многолетних насаждений (весенние заморозки, переувлажнение почвы в период формирования завязи, дожди, град в период формирования урожая и т.д.). В 2017 году средняя урожайность плодов и ягод составила 76,5 ц/га, или 89,4% к уровню 2016 года (85,6 ц/га), – табл. 3.2.4.

Таблица 3.2.4

Показатели развития садоводства и виноградарства

Показатели	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2017 к 2016, %
Валовой сбор плодов и ягод (включая цитрусовые), тыс. т	2942	2996	2903	3311	2943	88,9
Урожайность многолетних плодовых и ягодных культур, ц/га	77,1	75,9	75,7	85,6	76,5	89,4
Валовой сбор винограда, тыс. т	439,1	528,5	475,2	551,7	536,9	97,3
Урожайность виноградных насаждений, ц/га	93,6	75,9	75,2	84,2	83,1	98,7

Благодаря государственной поддержке, оказанной садоводству за период реализации Государственной программы, с 2013 по 2017 годы осуществлена закладка многолетних насаждений на площади 61,5 тыс. га. В 2017 году закладка многолетних насаждений проводилась в 61 субъекте Российской Федерации, всего за отчетный год в сельхозорганизациях, К(Ф)Х, включая ИП, заложено 15,2 тыс. га многолетних насаждений (рис. 3.2.4).



Рис. 3.2.4. Площадь многолетних плодовых и ягодных насаждений, тыс. га

Виноградарско-винодельческая отрасль занимает особое место среди других отраслей экономики России. Производимая продукция обладает большим потребительским спросом, обеспечивает значительные поступления в доходы федерального и региональных бюджетов.

Вместе с тем виноградарство является и капиталоемкой отраслью сельскохозяйственного производства. Финансовые средства, вложенные в закладку виноградников, минимум на четыре года отвлекаются из оборота. В течение этого времени дополнительно требуется значительный объем финансовых ресурсов – на установку шпалеры и уход за молодыми насаждениями.

На конец 2016 года в Российской Федерации насчитывалось 87,6 тыс. га виноградников. На конец 2017 года площадь виноградников в Российской Федерации составила 87,8 тыс. га.

Валовой сбор винограда в Российской Федерации в хозяйствах всех категорий в 2017 году составил 536,9 тыс. т (97,3% к уровню 2016 года) при средней урожайности 83,1 ц/га (84,2%). Лидерами по валовому сбору винограда в 2017 году стали Краснодарский край (199,5 тыс. т), Республика Дагестан (168,8 тыс. т), Республика Крым (66,2 тыс. т), Ставропольский край (32,3 тыс. т) и Кабардино-Балкарская Республика (17,8 тыс. т).

Переработка продукции растениеводства

В 2017 году положительная динамика производства сельскохозяйственной растениеводческой продукции стимулировала дальнейшее развитие предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности.

В 2017 году отмечен рост производства сахара белого свекловичного и масла подсолнечного нерафинированного по сравнению с уровнем 2016 года соответственно на 15,4% и 10,8% в связи с высокими объемами валового сбора сахарной свеклы и маслосемян. Вместе с тем в 2017 году на 6,9% относительно 2016 года снизилось производство муки из зерновых культур, овощных и других растительных культур, крупы – на 4,9%, хлебобулочных изделий диетических и обогащенных микронутриентами – на 5,7%, плодоовощных консервов – на 0,9%.

На снижение объемов производства муки влияет уменьшение спроса на нее промышленных предприятий, в том числе связанное со снижением потребления хлебобулочных изделий и изменением вкусовых предпочтений населения в пользу других видов продовольствия.

Дефицит отдельных видов сельскохозяйственного сырья с заданными физико-химическими характеристиками и недостаточный уровень обеспеченности рынка овощей и фруктов свежей отечественной продукцией, а также снижение реальных доходов населения вызвали снижение объемов производства плодоовощных консервов, в том числе соковой продукции, несмотря на положительную динамику выполнения целевого показателя Государственной программы (107,7%) – табл. 3.2.5.

Таблица 3.2.5

**Показатели переработки
сельскохозяйственной продукции растениеводства в 2013-2017 годы**

Показатели	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год		
					план	факт	выполнение, %
Производство сахара белого свекловичного в твердом состоянии, тыс. т	4468	4607,2	5135	5794,1	4900	6688,9	136,5
Производство масла подсолнечного нерафинированного и его фракций, тыс. т	3327,9	4060,1	3693,5	4217,3	3470	4670,9	134,6
Производство крупы, тыс. т	1352,7	1522,4	1430,6	1544,2	1400	1467,8	104,8
Производство хлебобулочных изделий диетических и обогащенных микронутриентами, тыс. т	128	143,4	157,7	148,1	125	139,6 ⁸	111,7
Производство плодоовощных консервов ⁹ , млн условных банок	10 507,5	10 727,9	10 081,5	9782	9000	9694	107,7

3.2.2. Выполнение целевых показателей (индикаторов) мероприятий, направленных на развитие и поддержку подотраслей растениеводства

Целевые индикаторы перевыполнены по производству зерна и сахарной свеклы на 30,2% и 34,8% соответственно. На 43,8% перевыполнен показатель по закладке многолетних насаждений. Кроме того, перевыполнены показатели по валовому сбору в сельскохозяйственных организациях, К(Ф)Х, включая ИП, картофеля и овощей (соответственно на 5,4% и 16%), по доле площади, засеваемой элитными семенами, в общей площади посевов – на 7,7%, площади подготовки низкопродуктивной пашни – на 7,4%, размеру посевных площадей, занятых зерновыми, зернобобовыми и кормовыми культурами, в хозяйствах всех категорий – на 3,9%.

Не выполнены показатели по производству льно- и пеньковолокна в хозяйствах всех категорий (на 10,1% ниже плана и на 6,2% ниже уровня 2016 года) и по размеру застрахованных посевных площадей в субъектах Российской Федерации (выполнение составило 32,6% планового значения) – табл. 3.2.6.

⁸ По данным органов управления АПК субъектов Российской Федерации без учета г. Москвы.

⁹ В том числе плодоовощные консервы детские, включая соки для детей.

Выполнение целевых показателей по растениеводству

Наименование показателя	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год		
					план	факт	выполнение, %
Валовой сбор сельскохозяйственных культур в хозяйствах всех категорий, тыс. т:							
зерна	92 385	105 315	104 786	120 672	104 000	135 393	130,2
льноволокна и пеньковолокна	40	37,6	45,7	41,8	43,6	39,2	89,9
сахарной свеклы	39 321,2	33 513,4	39 030,5	51 366,8	38 532,4	51 933,9	134,8
Валовой сбор в сельскохозяйственных организациях, К(Ф)Х, включая ИП, тыс. т:							
картофеля	5358,2	6174,5	7550,3	6863,9	6400	6742,4	105,4
овощей открытого грунта	3846,4	3927,1	4563,5	4593,6	4398	5100,5	116
Площадь закладки многолетних насаждений, тыс. га	9,274	8,09	14,281	14,597	10,607	15,252	143,8
Площадь виноградных насаждений в плодоносящем возрасте в сельскохозяйственных организациях, К(Ф)Х, включая ИП, тыс. га	40,6	60,5	58,9	61,7	65,91	66 ¹⁰	100,1
Размер посевных площадей, занятых под зерновыми, зернобобовыми и кормовыми сельскохозяйственными культурами, в субъектах Российской Федерации, тыс. га	63 043,6	63 347,7	63 616,5	63 487,9	61 577,3	63 953	103,9
Посевная площадь кормовых культур по сельскохозяйственным организациям, К(Ф)Х, включая ИП, в районах крайнего Севера и приравненных к ним местностях, тыс. га	74,1	81,2	107,2	114,5	101	114,3	113,2
Площадь подготовки низкопродуктивной пашни, тыс. га	792,4	801,9	802,4	809,2	725	788,5	108,7
Размер застрахованных посевных площадей в субъектах Российской Федерации, тыс. га	11 662	12 826,9	8303,3	3815,9	4067,7	1838,9	45,2
Доля площади, засеваемой элитными семенами, в общей площади посевов, %	8,2	7,2	7,9	8	7,8	8,4	107,7

¹⁰ По информации органов управления АПК субъектов Российской Федерации.

Недостижение планового значения показателя по производству льноволокна и пеньковолокна в отчетном году связано со снижением площади сева прядильных культур (посевы льна-долгунца на 1 тыс. га меньше, чем в 2016 году), низкой доходностью производства этого вида продукции и ухудшением финансового положения сельскохозяйственных товаропроизводителей.

В 2017 году не выполнен показатель «Размер застрахованных посевных площадей в субъектах Российской Федерации». По данным органов управления АПК субъектов Российской Федерации, посевная площадь сельскохозяйственных культур по договорам страхования урожая сельхозкультур и посадок многолетних насаждений составила 1838,9 тыс. га, или 1,7% посевной (посадочной) площади субъектов Российской Федерации (в 2016 году – 3815,9 тыс. га, или 5% общей посевной площади). В 2017 году снижение застрахованной посевной (посадочной) площади на 52% по сравнению с 2016 годом связано с поздним утверждением нормативных правовых актов, позволяющих максимально качественно обеспечить сельскохозяйственное страхование, низким уровнем выплат страхового возмещения, недостижением установленного Федеральным законом от 25 июля 2011 г. № 260-ФЗ «О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования и о внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства» (далее – Федеральный закон № 260-ФЗ) порога наступления страховых случаев, недостаточным уровнем присутствия, а в отдельных регионах полным отсутствием страховых организаций, осуществляющих страхование с государственной поддержкой.

По данным органов управления АПК субъектов Российской Федерации, общая страховая сумма (ответственность страховщиков) по договорам страхования, по которым перечислены субсидии в 2017 году, составила 37,7 млрд руб., что на 67% меньше уровня 2016 года (114,7 млрд руб.).

В отчетном году выплаты страхового возмещения по договорам страхования урожая сельскохозяйственных культур с государственной поддержкой составили 168,2 млн руб. Максимальный объем выплат страхового возмещения (71,8 млн руб.) осуществило ПАО СК «Росгосстрах».

3.2.3. Условия и особенности реализации в 2017 году мероприятий, направленных на поддержку и развитие подотраслей растениеводства

Поддержка садоводства и виноградарства предусмотрена в Государственной программе с 2013 года. За истекший период (с 2013 по 2017 год) закладка многолетних насаждений осуществлена на площади 61,5 тыс. га, в том числе садов интенсивного типа заложено 39,3 тыс. га.

По данным органов управления АПК субъектов Российской Федерации, в 2017 году фактическая площадь закладки многолетних плодовых и ягодных насаждений составила 15,2 тыс. га, в том числе садов интенсивного типа 11 тыс. га. Питомников плодовых и ягодных культур заложено 827 га.

По данным Росстата, на конец 2017 года в Российской Федерации насчитывалось 87,8 тыс. га виноградников. Площадь виноградных насаждений в плодоносящем возрасте в сельскохозяйственных организациях, К(Ф)Х, включая ИП, составила 65,99 тыс. га (по информации субъектов Российской Федерации). В целом в 2017 году заложено 4386,6 га виноградников, что на 12,2% меньше, чем в 2016 году (4993,4 га). Ставки субсидий на закладку и уход за виноградниками, на установку шпалеры были сохранены на уровне 2016 года.

Оказание поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях направлено на повышение объемов производства животноводческой продукции в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях и включение низкопродуктивной пашни в сельскохозяйственное производство.

В рамках осуществления этого мероприятия поддержка направлена на создание собственной кормовой базы животноводства путем обеспечения сельскохозяйственных товаропроизводителей (кроме хозяйств населения) семенами сельскохозяйственных культур и увеличение производства продукции растениеводства на низкопродуктивной пашне.

В 2017 году, по данным ведомственной отчетности, в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностям под кормовыми культурами было занято 114,3 тыс. га.

Районы Крайнего Севера, где выращивание сельскохозяйственных культур осуществляется в очень сложных природно-климатических условиях, обеспечивают семенами зерновых и кормовых культур собственного производства не более 30% потребности. В связи с этим сельхозтоваропроизводители вынуждены завозить семена кормовых культур извне. Сложная транспортная логистика и повышение стоимости семенного материала не позволяют наращивать посевные площади под кормовыми культурами, однако показатели, заданные Государственной программой, выполняются.

Площадь обработки чистых паров в 2017 году снизилась на 1,6% относительно 2016 года в связи с тем, что чистые пары в основном используют при производстве зерна по системе двухпольного севооборота «зерновые – чистые пары – зерновые». В сложившихся условиях площадь поднятых чистых паров полностью покрывает потребность в чистых парах по системе двухпольного севооборота. Отсутствие у сельскохозяйственных товаропроизводителей достаточного объема оборотных средств (в том числе на приобретение горюче-смазочных материалов (далее – ГСМ), запасных частей и т.д.) ведет к снижению площади под чистыми парами. По данным ведомственной отчетности, площадь подготовки низкопродуктивной пашни фактически составила 788,5 тыс. га.

С 2017 года предоставление субсидий из федерального бюджета на приобретение элитных семян осуществляется в рамках «единой» субсидии. Оказание государственной поддержки элитного семеноводства в отчетный период обеспечило сев элитных семян на площади 6 млн га, что составляет 8% общей площади посева.

В 2017 году продолжено оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей в области растениеводства, в том числе в области производства семенного картофеля, семян овощных культур открытого грунта, семян кукурузы, семян подсолнечника, семян сахарной свеклы и овощей открытого грунта.

В рамках указанного вида государственной поддержки субсидии направлялись сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат на проведение комплекса агротехнологических работ, повышение уровня экологической безопасности сельскохозяйственного производства, повышение плодородия и качества почв в расчете на 1 га посевной площади сельскохозяйственных культур.

Размер посевных площадей, занятых под зерновыми, зернобобовыми и кормовыми сельскохозяйственными культурами, в субъектах Российской Федерации, по данным Росстата, в 2017 году составил 64 млн га, что на 3,9% выше планового значения.

В отчетном году расчетная базовая ставка субсидии на 1 га посевной площади с учетом софинансирования из бюджетов субъектов Российской Федерации составила 249,2 руб., в том числе за счет средств федерального бюджета – 234,8 руб., в то время как в 2016 году – 337,9 и 310,3 руб., в 2015 году – 493,5 и 308,3 руб. соответственно.

Кроме того, по данным органов управления АПК субъектов Российской Федерации, в 2017 году сельскохозяйственными товаропроизводителями внесено 3,15 млн т минеральных удобрений в пересчете на действующее вещество, что на 304,3 тыс. т больше, чем в 2016 году.

Финансовые средства, предусмотренные на оказание несвязанной поддержки, сельскохозяйственными товаропроизводителями направлялись на приобретение ГСМ и минеральных удобрений, а также на приобретение химических средств защиты растений и семян. Несвязанная поддержка снижает финансовую нагрузку на наиболее критичный

период сельскохозяйственного производства – во время проведения посевной кампании. Оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям позволило обеспечить своевременное проведение сезонных полевых работ в 2017 году с применением необходимых материально-технических ресурсов.

Целью оказания поддержки страхования урожая сельскохозяйственных культур, посадок многолетних насаждений является защита имущественных интересов сельскохозяйственных товаропроизводителей от возможного ущерба, связанного с наступлением опасных для сельскохозяйственного производства событий.

Сельскохозяйственное страхование осуществляется в соответствии с Федеральным законом № 260-ФЗ, которым, в частности, предусмотрено следующее:

- утратой (гибелью) урожая сельскохозяйственной культуры считается снижение фактического урожая по сравнению с запланированным на 20% и более, утратой (гибелью) многолетних насаждений – потеря многолетними насаждениями жизнеспособности более чем на 30% посадочных площадей;

- возможность использования механизма безусловной франшизы в размере от 0% до 30% от страховой суммы и установления страховой суммы в размере от 100% до 80% страховой стоимости;

- государственная поддержка предоставляется путем перечисления уполномоченным органом субъекта Российской Федерации в адрес страховщика 50% начисленной страховой премии;

- страхование осуществляется в соответствии с Планом сельскохозяйственного страхования, которым ежегодно определяется перечень объектов сельскохозяйственного страхования, а также предельные размеры ставок для расчета размера субсидий;

- страхование сельскохозяйственных рисков осуществляется страховыми организациями, являющимися членами единого общероссийского объединения страховщиков.

Государственная поддержка в сфере сельскохозяйственного страхования направлена на стимулирование сельскохозяйственных товаропроизводителей к использованию механизма страхования в качестве защиты своих имущественных интересов при утрате сельскохозяйственной продукции, а также минимизации прямых затрат государства на компенсацию ущерба от опасных природных явлений и стихийных бедствий при чрезвычайных ситуациях. В основу действующей системы государственной поддержки сельскохозяйственного страхования в Российской Федерации положен принцип софинансирования, предусматривающий выделение средств из федерального и региональных бюджетов на компенсацию части затрат по оплате страховой премии сельскохозяйственными товаропроизводителями при заключении договоров страхования.

Анализ погодных условий 2017 года, повлиявших на результаты реализации Госпрограммы в отраслях растениеводства

По данным Росгидромета, зимой 2017 года наблюдались положительные аномалии температуры от западных границ Российской Федерации до предгорьев Урала (кроме части Южного и Северо-Кавказского федеральных округов). В основных зонах выращивания озимые зерновые культуры находились под снежным покровом разной толщины. Условия для зимовки озимых культур были удовлетворительными.

Отрицательные аномалии температуры весной 2017 года наблюдались на всей территории европейской части России. В целом за сезон осредненные по территории Российской Федерации осадки составили 119% нормы. Значительный избыток осадков (более 120% нормы) наблюдался на большей части европейской части России и в центральных районах азиатской (116% нормы). Условия для окончания зимовки в основных зонах выращивания озимых культур были в основном удовлетворительными. На юге

Южного и в большинстве районов Северо-Кавказского федеральных округов озимые зерновые культуры возобновили вегетацию раньше средних многолетних сроков. В большинстве районов Северо-Западного, Центрального и Приволжского федеральных округов в апреле преобладала погода холоднее обычной, в результате чего вегетация озимых в указанных районах не возобновлялась, а в большинстве западных районов Северо-Западного федерального округа она прекратилась. Теплообеспеченность растений была пониженной. Влагообеспеченность была хорошей, на части полей – избыточной. В Южном и Северо-Кавказском федеральных округах вегетация озимых зерновых культур проходила при достаточной теплообеспеченности. В отдельных южных районах Уральского и Сибирского федеральных округов вегетация озимых культур возобновилась на 5-7 дней раньше средних многолетних сроков.

Неустойчивая погода весной в большинстве федеральных округов привела к приостановке полевых работ и отставанию по сравнению с 2016 годом. В отдельные периоды условия для проведения весенних посевных работ были неблагоприятными.

В июне-июле 2017 года в Северо-Западном, Центральном и Приволжском федеральных округах преобладала погода значительно холоднее обычной, в ряде регионов отмечались заморозки. На европейской территории России прошли дожди разной интенсивности, местами выпадал град. В земледельческих районах Уральского федерального округа наблюдалась умеренно теплая погода.

Агрометеорологические условия для формирования урожая озимых зерновых культур на большей территории европейской части России были хорошими и удовлетворительными. Условия для завершения сева из-за частых и сильных дождей и переувлажнения верхнего слоя почвы были неблагоприятными и плохими. В отдельные дни посевные работы приостанавливались.

Агрометеорологические условия для появления всходов, роста и развития ранних яровых зерновых культур в северной части Центрального, в большинстве районов Приволжского и в ряде районов Северо-Западного федеральных округов из-за преобладания погоды холоднее обычной были в основном удовлетворительными. В южных районах Центрального и на севере Южного федеральных округов условия для роста и развития ранних яровых зерновых культур были хорошими и удовлетворительными. Агрометеорологические условия для появления всходов, роста и развития ранних яровых зерновых культур в большинстве земледельческих районов Уральского и Сибирского федеральных округов были в основном благоприятными. Теплообеспеченность и увлажнение почвы на большинстве полей были достаточными.

Осенью преобладала погода значительно теплее обычной, в земледельческих районах Уральского федерального округа и Западной Сибири погода была неустойчивой. На большей части Центрального и Приволжского федеральных округов агрометеорологические условия для проведения уборочных работ в целом были благоприятными.

На преобладающей территории Северо-Западного, в северных районах Приволжского и Центрального федеральных округов условия для проведения уборочных работ лишь в отдельные дни были удовлетворительными, в отдельные дни они были малоблагоприятными и плохими из-за дождей и высокой влажности воздуха. Местами работы приостанавливались из-за переувлажнения. В Южном и Северо-Кавказском федеральных округах, где преобладала жаркая и сухая погода, агрометеорологические условия для проведения уборочных работ в большинстве дней были благоприятными.

В земледельческих районах Дальневосточного федерального округа условия для проведения уборки сельскохозяйственных культур в большинстве дней сентября были удовлетворительными. В ряде районов Амурской области, на юге Приморского и Хабаровского краев в отдельные дни условия для проведения уборочных работ были малоблагоприятными и плохими. В октябре преобладала погода несколько холоднее обычной.

Вместе с тем, несмотря на комплекс действовавших неблагоприятных погодных условий (засуха, град, наводнение, а также переувлажнение в период проведения уборки урожая), удалось собрать рекордные урожаи отдельных сельскохозяйственных культур.

3.2.4. Участие субъектов Российской Федерации в реализации мероприятий Государственной программы, направленных на поддержку и развитие подотраслей растениеводства

В рамках мероприятия по оказанию несвязанной поддержки в 2017 году Министерством сельского хозяйства Российской Федерации были заключены соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета с 79 субъектами Российской Федерации.

По предварительным данным, в 23 регионах не достигнут запланированный показатель результативности использования субсидии. Это связано с неудовлетворительным финансовым состоянием сельскохозяйственных товаропроизводителей, нехваткой рабочих кадров и существенным износом материально-технической базы хозяйств.

В 2017 году в 15 субъектах Российской Федерации не был выполнен плановый показатель «Валовой сбор зерновых и зернобобовых культур», установленный заключенными с Минсельхозом России соглашениями о предоставлении субсидий (республики Алтай, Бурятия, Ингушетия, Саха (Якутия), Хакасия, Забайкальский и Красноярский края, Архангельская, Вологодская, Костромская, Новгородская, Псковская, Тверская и Ярославская области, а также Еврейская автономная область).

В 3 регионах (Карачаево-Черкесская и Чеченская республики и Ульяновская область) не был достигнут плановый показатель по валовому сбору сахарной свеклы в хозяйствах всех категорий.

В 8 субъектах Российской Федерации (Алтайский край, Вологодская, Кировская, Новосибирская, Смоленская, Тверская, Томская и Ярославская области) по итогам 2017 года не выполнен плановый показатель валового сбора льноволокна и пеньковолокна в хозяйствах всех категорий.

Плановых значений показателя «Валовой сбор овощей открытого грунта в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей» не достигли 20 субъектов Российской Федерации, что вызвано крайне неблагоприятными погодными условиями в период посадки и уборки урожая, в том числе наступлением чрезвычайных ситуаций природного характера, что повлекло за собой снижение урожайности и невозможность соблюдения агротехнологических сроков посадки и уборки сельскохозяйственных культур.

В рамках поддержки садоводства в 2017 году закладка многолетних насаждений осуществлялась в 61 субъекте Российской Федерации. По информации регионов, из федерального бюджета на закладку и уход за многолетними насаждениями в рамках «единой» субсидии сельскохозяйственным товаропроизводителям было перечислено 3,4 млрд руб. (в 2016 году – 2,2 млрд руб.).

Государственная поддержка развития садоводства позволила привлечь дополнительные инвестиции в отрасль и увеличить темпы закладки многолетних насаждений, особенно в Северо-Кавказском, Южном и Центральном федеральных округах.

Наибольшие объемы по закладке многолетних насаждений и перевыполнение целевых индикаторов в 2017 году отмечены в Кабардино-Балкарской Республике – 1,773 тыс. га (169,7% к плану), республиках Дагестан – 1,33 тыс. га (120,9%) и Ингушетия – 0,362 тыс. га (181%), Краснодарском крае – 1,974 тыс. га (164,5%), Республике Крым – 0,71 тыс. га (139,2%), Воронежской – 0,926 тыс. га (308,7%) и Липецкой – 0,709 тыс. га (109,1%) областях.

Между тем неблагоприятные погодные условия в 2017 году не позволили выполнить плановые показатели по закладке многолетних насаждений в Ставропольском крае – заложено 0,473 тыс. га, или 94,4% плана (в связи с осадками и подтоплением территории), в Вологодской области – 0,021 тыс. га, или 93,4%, Костромской области – 0,02 тыс. га, или 69% (в связи с сильным переувлажнением почвы).

Недостаточность собственных средств у сельскохозяйственных товаропроизводителей на проведение работ по закладке многолетних насаждений, рост цен на горюче-смазочные материалы, минеральные удобрения не позволили некоторым хозяйствам осуществить закладку садов в соответствии с намеченными объемами в Новосибирской (заложено 0,151 тыс. га, или 88,8% плана) и Костромской (0,02 тыс. га, или 69%) областях.

В рамках оказания поддержки развития элитного семеноводства при отлаженной работе органов управления АПК субъектов Российской Федерации показатель Государственной программы в целом был перевыполнен на 7,7%. Тем не менее в связи с неблагоприятными метеорологическими условиями и введением режима чрезвычайной ситуации Ивановской, Вологодской, Сахалинской областями, Приморским, Хабаровским краями и Еврейской автономной областью не выполнен предусмотренный соглашением целевой индикатор.

Площадь виноградных насаждений в плодоносящем возрасте в сельхозорганизациях, К(Ф)Х и ИП в 2017 году составила 65,99 тыс. га, что составляет 100,1% к плану (65,91 тыс. га). В связи с благоприятными погодными условиями вступили в плодоношение виноградные насаждения на площади 100 га в Ростовской области, вместе с тем в связи с неблагоприятными погодными условиями в Республике Ингушетия, отсутствием воды для полива все ранее заложенные виноградные насаждения погибли. В субъектах Российской Федерации сельхозтоваропроизводителями была осуществлена закладка виноградников на площади 4,39 тыс. га.

В рамках реализации мероприятия по поддержке страхования в области растениеводства в программе страхования с государственной поддержкой в области растениеводства в 2017 году из 85 субъектов Российской Федерации приняли участие 32 региона, субсидии по договорам страхования доведены до 321 сельскохозяйственного товаропроизводителя.

Несмотря на снижение объемов агрострахования с господдержкой в целом, в отдельных регионах указанный механизм функционирует более успешно, чем в среднем по стране. Лидерами среди регионов по размеру застрахованных посевных площадей являются Воронежская область (застраховано 275,9 тыс. га), Ставропольский (178,5 тыс. га) и Алтайский (176,4 тыс. га) края. В 2017 году в области растениеводства заявлены убытки в 16 субъектах Российской Федерации на общую сумму 455,4 млн руб. Об убытках заявили 37 сельскохозяйственных товаропроизводителей, 32 получили страховое возмещение. Максимальные суммы выплат страхового возмещения по договорам страхования были осуществлены в Ставропольском крае (62,9 млн руб.) и Республике Татарстан (39,3 млн руб.)

3.3. РЕЗУЛЬТАТЫ РАЗВИТИЯ ЖИВОТНОВОДСТВА В 2017 ГОДУ

3.3.1. Общая характеристика состояния подотраслей животноводства

За 2017 год производство скота и птицы на убой в живом весе в хозяйствах всех категорий составило, по предварительным данным Росстата, 14 624,1 тыс. т, что на 4,7% больше уровня 2016 года. В сельскохозяйственных организациях производство увеличилось на 6,9%, в К(Ф)Х, включая ИП, – на 4,8%, в хозяйствах населения оно снизилось на 2,1% (табл. 3.3.1).

Таблица 3.3.1

**Производство скота и птицы на убой
в разрезе категорий хозяйств, тыс. т**

Показатели	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год ¹¹	2017 к 2016, %
Хозяйства всех категорий	12 222,9	12 912,4	13 475,4	13 970,3	14 624,1	104,7
В том числе:						
крупный рогатый скот (далее – КРС)	2909,5	2911	2875,6	2826,7	2825,8	100
свиньи	3611,2	3823,8	3974,5	4350,6	4568,3	105
овцы и козы	427,8	459,6	454,2	464	473,2	102
птица	5141,4	5580,3	6032,9	6188,8	6617,5	106,9
другие виды скота	133,1	137,7	138,2	140,3	139,3	99,3
Сельскохозяйственные организации, всего	8179,8	8924	9587,6	10 161,1	10 862,5	106,9
В том числе:						
КРС	939	929,8	905,8	926,7	938,5	101,3
свиньи	2532,9	2860,5	3097,4	3499,9	3758,1	107,4
овцы и козы	35,4	37	35	34,4	34	99
птица	4647,9	5069,8	5524,2	5674,3	6106,1	107,6
другие виды скота	24,6	27	25,2	25,9	25,7	99,3
Хозяйства населения, всего	3646,1	3542,9	3420,4	3323,9	3253	97,9
В том числе:						
КРС	1787,4	1768,6	1741,1	1662,4	1631,9	98,2
свиньи	1010	902,7	820,3	789,8	752,1	95,2
овцы и козы	308,2	326,6	323	327,8	331,8	101,2
птица	446,8	450,7	440,8	447,8	445,9	99,6
другие виды скота	93,7	94,5	95,1	96,1	91,3	95
К(Ф)Х, включая ИП, всего	397,1	445,5	467,4	485,3	508,6	104,8
В том числе:						
КРС	183,1	212,6	228,7	237,5	255,3	107,5
свиньи	68,3	60,7	56,8	61	58,1	95,2
овцы и козы	84,1	96,1	96,2	101,8	107,4	105,4
птица	46,6	59,9	67,9	66,7	65,6	98,4
другие виды скота	14,9	16,3	17,8	18,3	22,3	122

За период с начала реализации Государственной программы производство скота и птицы на убой в живом весе в сельскохозяйственных организациях увеличилось на 31,9% к уровню 2013 года, в К(Ф)Х, включая ИП, – на 27,4%, а в хозяйствах населения оно уменьшилось на 12,5%.¹²

Как следствие, доля сельскохозяйственных организаций в структуре производства скота и птицы на убой в живом весе в хозяйствах всех категорий возросла на 7,6 п.п. и составила 74,5% (рис. 3.3.1). Удельный вес хозяйств населения в общем объеме производства снизился до 22%, а доля К(Ф)Х, включая ИП, незначительно выросла и составила 3,5%.

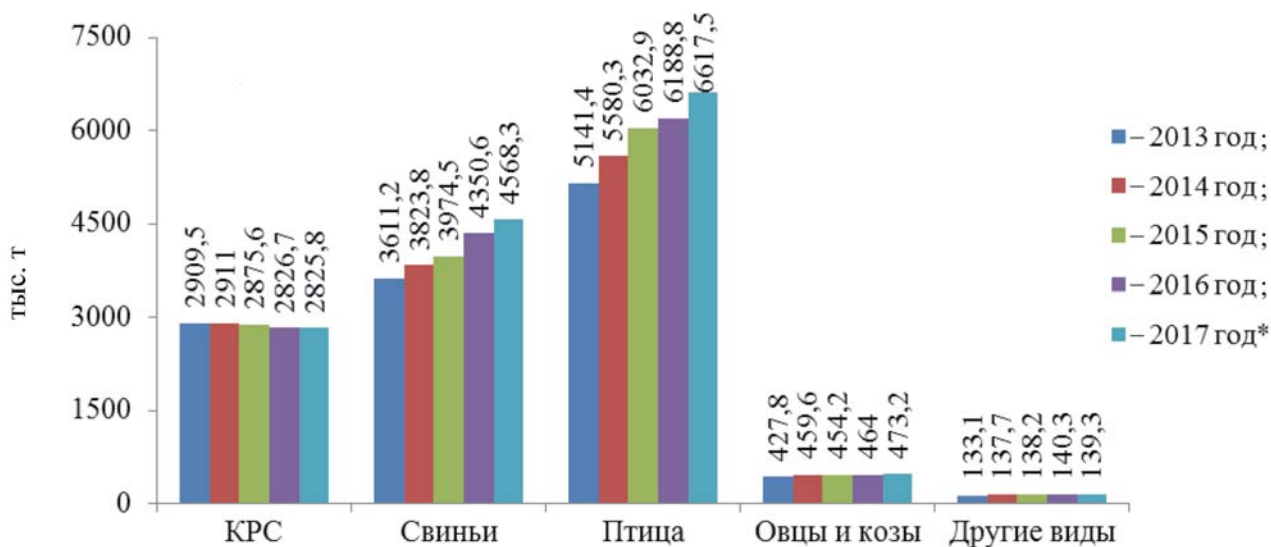
¹¹ Предварительные данные.

¹² Без учета данных по Республике Крым и г. Севастополю.



Рис. 3.3.1. Структура производства скота и птицы на убой в живом весе по категориям хозяйств

Темпы роста производства скота и птицы на убой в живом весе различаются по отдельным отраслям мясного животноводства (рис. 3.3.2).



*Предварительные данные.

Рис. 3.3.2. Производство скота и птицы на убой в живом весе в хозяйствах всех категорий, тыс. т

Ускоренное развитие птицеводства и свиноводства повлияло на изменение структуры производства скота и птицы на убой в живом весе по видам. За последние пять лет доля птицы на убой возросла с 42,1% до 45,2%, свиней – с 29,5% до 31,3%, а доля КРС сократилась с 23,8% до 19,4% соответственно (рис. 3.3.3). Такая динамика структуры производства мяса соответствует мировым тенденциям: во всем мире растет доля потребления белого мяса и сокращается доля потребления красного. Увеличение производства мяса птицы и свинины обеспечивает их устойчивое импортозамещение.

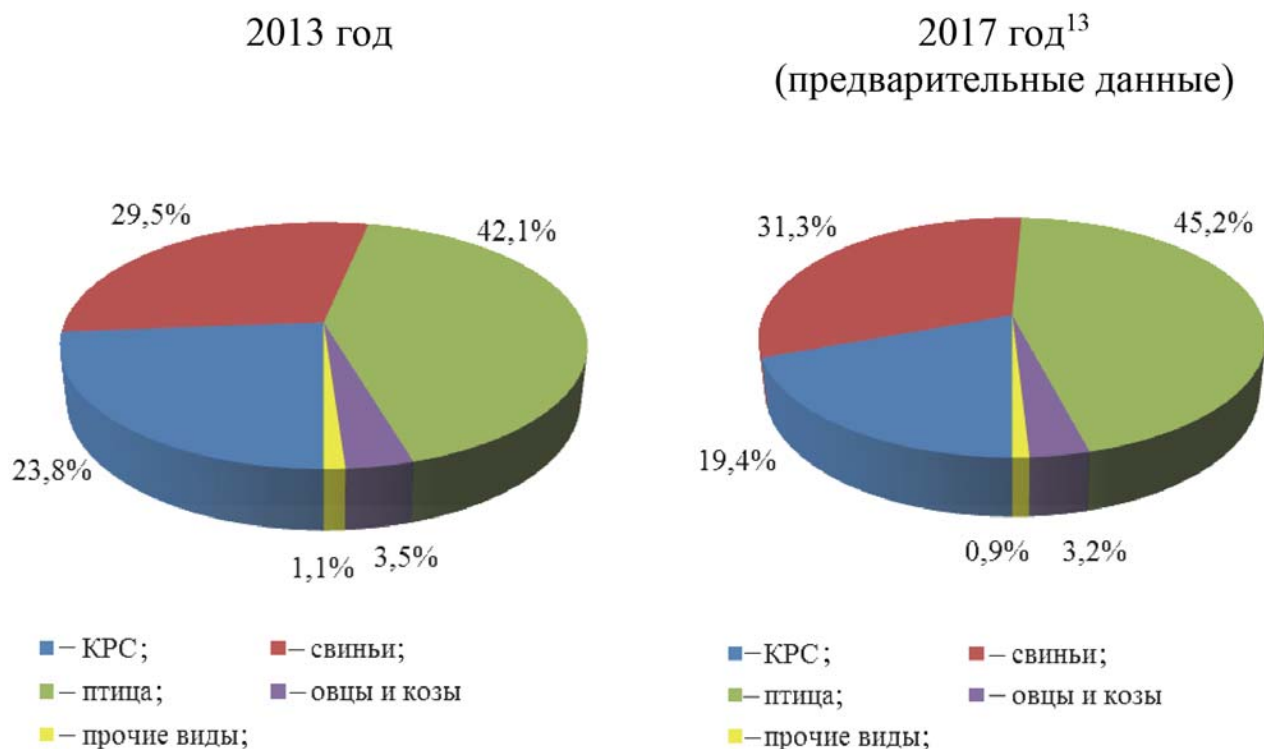


Рис. 3.3.3. Структура производства скота и птицы на убой (в живом весе) в хозяйствах всех категорий

СВИНОВОДСТВО

Достаточно высокие темпы наращивания производства сохраняются в свиноводстве. За 2017 год прирост производства свиней на убой, по предварительным данным Росстата, составил 217,7 тыс. т в живом весе, или 5%, относительно 2016 года, по сравнению с уровнем 2013 года он достиг 915,8 тыс. т, или 25,4%. В 2017 году по сравнению с 2016 годом в сельскохозяйственных организациях производство свиней на убой увеличилось на 7,4%, что ниже темпа прироста, полученного в 2016 году относительно 2015 года (13%).

По сравнению с 2013 годом в 2017 году производство свиней на убой в сельхозорганизациях, по предварительным данным Росстата, увеличилось на 48%¹³ и достигло 3758,1 тыс. т, в К(Ф)Х и ИП – снизилось к уровню 2016 года на 4,8%, а по сравнению с уровнем 2013 года – на 17,3% (11,8 тыс. т)¹³ и составило 58,1 тыс. т. В хозяйствах населения по сравнению с 2013 годом также произошло падение производства (на 28,4%) вследствие сокращения поголовья свиней на сельских подворьях, причиной которого является неблагоприятная эпизоотическая ситуация в отдельных регионах.

Наращивание производства свиней на убой происходит преимущественно в тех регионах, где существуют интегрированные формирования, в которых реализуются крупные инвестиционные проекты. Поэтому основной прирост производства свиней на убой получен на вновь построенных и модернизированных комплексах и свинофермах.

Несмотря на динамику снижения числа новых и модернизированных объектов в свиноводстве, производство мяса увеличивается за счет повышения продуктивности свиней. Всего за 2013-2017 годы введено 149 новых объектов, 32 объекта модернизированы, дополнительное производство мяса свиней за указанный период составило 546,9 тыс. т (табл. 3.3.2).

¹³ Без учета данных по Республике Крым и г. Севастополю.

**Прирост производства свиней на убой (в живом весе)
на вновь построенных, реконструированных и модернизированных
свиноводческих предприятиях и фермах**

Показатели	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
Количество объектов:					
введено новых	31	31	28	32	29
реконструированных и модернизированных	8	6	2	6	11
Производство свиней на убой (в живом весе), тыс. т	137,5	147,9	77,2	137,6	36,5
Объем производства свиней на убой (в живом весе), полученный за счет реконструкции и модернизации объектов, тыс. т	5,9	0,9	2,8	0,8	8,9
Общий объем производства свиней на убой (в живом весе), полученный за счет ввода новых, реконструкции и модернизации имеющихся объектов, тыс. т	143,4	148,8	79,9	138,4	45,4
Доля дополнительного производства на построенных, реконструированных и модернизированных объектах в общем объеме производства свиней на убой (в живом весе), %	4	4	2	3,2	1

Достаточно высокие темпы производства свиней на убой увеличили самообеспеченность в потреблении свинины до уровня 94%. По оценке Национального союза свиноводов, в 2018 году положительная динамика сохранится и составит более 4%. На основании проведенного мониторинга инвестиционных проектов этому будет способствовать реализация ускоренного импортозамещения в свиноводстве, к которому в 2015 году приступили предприятия отрасли в целях минимизации глобальных эпизоотических рисков, увеличения объемов производства и наращивания экспортного потенциала.

Птицеводство

В птицеводстве в 2017 году также отмечены высокие темпы наращивания производства. Прирост производства птицы на убой в хозяйствах всех категорий относительно 2016 года, по предварительным данным, составил 428,8 тыс. т в живом весе, или 6,9%. Производство яиц составило 44,8 млрд шт., что больше уровня 2016 года на 2,8%. Производство яиц на душу населения составило 305 шт. при рациональной норме потребления 260 шт.

Следует отметить неравномерное размещение производства птицеводческой продукции на территории страны. В общем объеме производства птицы на убой доля Центрального федерального округа составила 37,8%, в то время как на долю Дальневосточного федерального округа приходится лишь 1%.

Аналогичная ситуация складывается с производством яиц. Основное производство сосредоточено в Приволжском федеральном округе (доля в общем объеме – 24,8%). Доля Дальневосточного федерального округа в общем объеме производства яиц в 2017 году составила 2,6%.

Основными производителями мяса птицы и яиц являются сельскохозяйственные организации. В 2017 году, по предварительным данным, их доля в общем объеме производства составила 92,3% и 80% соответственно, что на 0,7 п.п. превышает уровень 2016 года по каждому виду продукции. За последние 5 лет производство птицы на убой в хозяйствах данной категории по сравнению с 2013 годом увеличилось

на 1394,4 тыс. т, или на 30%. В К(Ф)Х и ИП в 2017 году по отношению к 2016 году производство птицы на убой снизилось на 1,1 тыс. т, или на 1,6%, при этом оно выше относительно 2013 года на 40,5% (18,9 тыс. т)¹⁴. Доля К(Ф)Х в общем объеме производства в 2017 году составила всего 1%. В хозяйствах населения производство птицы на убой по сравнению с уровнем 2016 года уменьшилось на 2 тыс. т, или на 0,4%.

По данным Росптицесоюза, перспективными направлениями, обеспечивающими прирост объемов производства птицы на убой и расширение его ассортимента, является производство мяса индеек, уток, гусей, цесарок и перепелов. В настоящее время сложилась следующая структура производства птицы на убой в хозяйствах всех категорий: бройлеры – 91,4%, технологическая выбраковка кур яичных кроссов – 3%, индейки – 5%, утки – 1% и гуси – 0,4%.

В рамках реализации приоритетного национального проекта «Развитие АПК», Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 годы и Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы осуществлялась модернизация производственных мощностей в птицеводстве. Так, в настоящее время доля оборудования не старше 8 лет по выращиванию птицы составляет около 60%, в яичном – 20%, по переработке мяса птицы – более 80%, яиц – 95% (доля переработки яиц незначительная, осуществляется практически на новом оборудовании).

Всего за 2013-2017 годы введены 74 новые птицефабрики, модернизировано 65, дополнительное производство птицы на убой в них доведено до 1151,6 тыс. т (табл. 3.3.3).

Таблица 3.3.3

**Прирост производства птицы на убой (в живом весе)
на вновь построенных, реконструированных и модернизированных
птицеводческих предприятиях и фермах**

Показатели	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
Количество объектов:					
новых введенных	10	19	13	14	18
реконструированных и модернизированных	21	11	13	6	14
Производство птицы на убой (в живом весе), тыс. т	100,3	178,6	191	238,8	313,4
Объем производства птицы на убой (в живом весе), полученный за счет реконструкции и модернизации объектов, тыс. т	53,9	16	41	12,7	5,9
Общий объем производства птицы на убой (в живом весе), полученный за счет ввода новых и реконструкции и модернизации имеющихся объектов, тыс. т	154,2	194,6	232	251,5	319,3
Доля дополнительного производства на построенных, реконструированных и модернизированных объектах в общем объеме производства птицы на убой (в живом весе), %	3	3,5	3,9	4,1	4,8

¹⁴ Без учета данных по Республике Крым и г. Севастополю.

В крупных интегрированных формированиях модернизация производится во всей технологической цепочке, что позволяет повышать качество и ассортимент мяса птицы и мясной продукции, поставляемых в торговые сети. Доля продукции, производимой по инновационным технологиям, за последние 5 лет увеличилась на 18,4%, что позволило повысить ее конкурентоспособность.

В целях наращивания объемов производства птицы на убой необходимо продолжать модернизацию подотрасли по всей технологической цепочке. Это позволит обновить кроссы птицы, осуществить внедрение новых технологий ее содержания и кормления, обеспечить рост продуктивности, что в конечном счете повысит качество и ассортимент мяса птицы и мясной продукции, поставляемой в торговые сети.

Мясное скотоводство

В отчетном году производство КРС на убой в живом весе в хозяйствах всех категорий, по предварительным данным Росстата, практически осталось на уровне 2016 года и составило 2,8 млн т (на 0,9 тыс. т меньше 2016 года).

В сельскохозяйственных организациях производство КРС на убой увеличилось на 1,3% (11,8 тыс. т) и составило 938,5 тыс. т. В К(Ф)Х производство КРС на убой имеет тенденцию увеличения: за 2017 год оно выросло на 7,5%. Доля К(Ф)Х, включая ИП, в общем объеме производства КРС составила 9%. Тенденция наращивания производства КРС в этой категории хозяйств является положительной, и она должна закрепиться за счет государственной поддержки формирования новых К(Ф)Х и создания семейных животноводческих ферм. Этому способствуют существующие меры государственной поддержки малых форм хозяйствования. В хозяйствах населения, которые производят 57,8% общего объема КРС на убой, в 2017 году производство уменьшилось на 1,8% относительно уровня 2016 года, или на 30,5 тыс. т.

По данным субъектов Российской Федерации, на конец 2017 года численность товарного поголовья коров специализированных мясных пород в сельскохозяйственных организациях, К(Ф)Х, включая ИП, составила 827,1 тыс. голов, что на 107,7 тыс. голов, или на 15%, больше, чем в 2016 году. Такие показатели свидетельствуют о создании базы для дальнейшего развития отечественного мясного скотоводства (табл. 3.3.4).

Таблица 3.3.4

Развитие мясного скотоводства в Российской Федерации

Показатели	2016 год	2017 год	2017 к 2016	
			+/-	%
Товарное поголовье коров специализированных мясных пород, тыс. голов	719,4	827,1	107,7	115
Производство на убой в живом весе мясного и помесного скота, тыс. т	327,7	339	11,3	103,4

Всего за 2013-2017 годы введено 249 новых объектов и модернизировано 134 объекта мясного скотоводства. За 5 лет дополнительное производство КРС на убой на этих объектах составило 69,6 тыс. т (табл. 3.3.5).

Таблица 3.3.5

**Прирост производства КРС на убой (в живом весе)
на вновь построенных и модернизированных фермах**

Показатели	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
Количество объектов:					
введенных новых	41	39	60	41	68
реконструированных и модернизированных	24	26	47	20	17
Производство КРС на убой (в живом весе), тыс. т	2,7	5,3	44	6,4	4,3
Объем производства КРС на убой (в живом весе), полученный за счет реконструкции и модернизации объектов, тыс. т	0,8	3	2,2	0,4	0,5
Общий объем производства КРС на убой (в живом весе), полученный за счет ввода новых объектов, реконструкции и модернизации объектов, тыс. т	3,5	8,3	46,2	6,8	4,8
Доля дополнительного производства на построенных, реконструированных и модернизированных объектах в общем объеме производства КРС на убой (в живом весе), %	0,12	0,29	14,5	2,1	1,4
Количество созданных скотомест за счет:					
введенных новых объектов	16 915	109 703	76 864	49 583	75 955
реконструкции и модернизации объектов	5944	8028	11821	6539	3617

За последние пять лет производство дополнительных объемов специализированного мясного и помесного КРС на убой на вновь построенных и модернизированных объектах по федеральным округам осуществлялось неравномерно. В отчетном году было введено 85 новых, модернизированных и реконструированных объектов мясного скотоводства, которые позволили дополнительно произвести 4,8 тыс. т КРС на убой в живом весе (рис. 3.3.4).

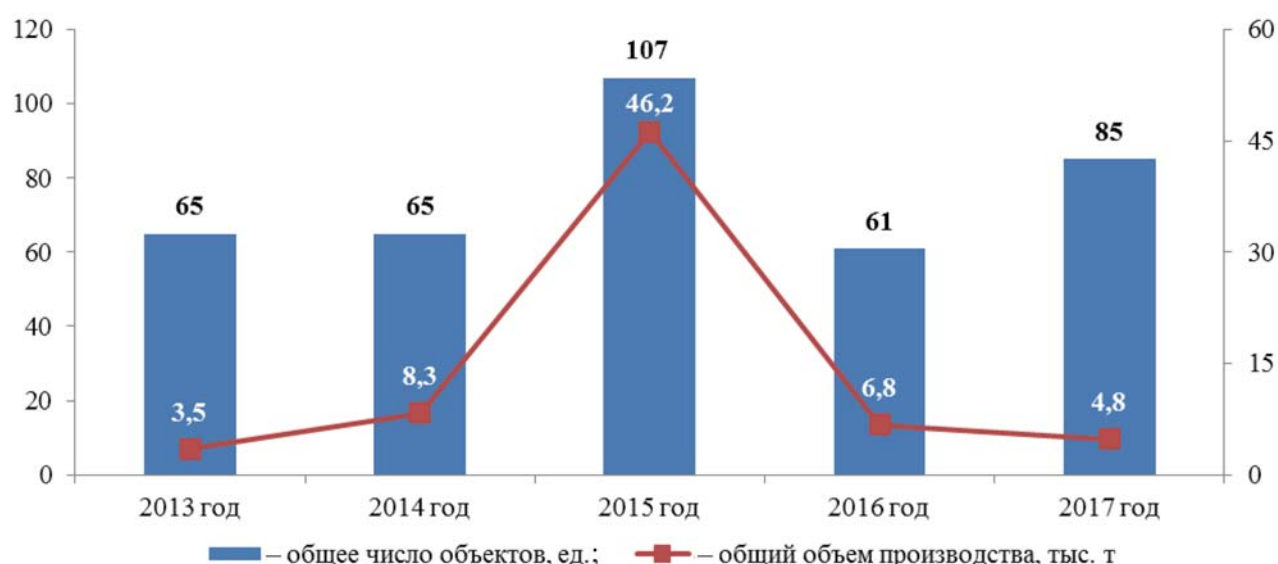


Рис. 3.3.4. Динамика количества новых, модернизированных и реконструированных объектов и объема производства КРС на убой

В структуре производства КРС на убой в хозяйствах всех категорий доля продукции от специализированного мясного и помесного скота достигла 16% (452,6 тыс. т) против 12,6% в 2013 году (рис. 3.3.5).



Рис. 3.3.5. Структура производства КРС на убой в хозяйствах всех категорий, тыс. т

В 2017 году поголовье КРС специализированных мясных пород и помесного скота в хозяйствах всех категорий составило около 3,6 млн голов и увеличилось относительно 2013 года на 24,8%, или на 715,7 тыс. голов. Доля специализированного мясного и помесного скота составляет 19,3% общего поголовья КРС.

Молочное скотоводство

В 2017 году производство молока в хозяйствах всех категорий, по предварительным данным, увеличилось на 1,2% к уровню 2016 года. При этом рост производства молока в 2017 году отмечен в сельскохозяйственных организациях и К(Ф)Х, включая ИП, к 2013 году на 11% и на 30,9%¹⁵ соответственно, объемы производства молока в хозяйствах населения за указанный период сократились на 12% (табл. 3.3.6).

Таблица 3.3.6

Производство молока по категориям хозяйств, тыс. т

Категории хозяйств	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год ¹⁶	2017 к 2016, %
Хозяйства всех категорий	30 528,9	30 790,9	30 796,9	30 758,5	31 120,6	101,2
В том числе:						
сельскохозяйственные организации	14 046,5	14 364,9	14 717,9	15 061,1	15 639,5	103,8
хозяйства населения	14 678,4	14 507,7	14 044,2	13 502,6	13 112,1	97,1
К(Ф)Х, включая ИП	1804	1918,3	2034,8	2194,8	2368,6	107,9

¹⁵ Без учета данных по Республике Крым и г. Севастополю.

¹⁶ Предварительные данные.

В отчетном году, по предварительным данным, поголовье КРС осталось практически на уровне 2016 года (99,4% к уровню 2016 года). Поголовье коров при этом сократилось на 0,7%, снижение общего поголовья произошло в сельскохозяйственных организациях (на 1,2%) и хозяйствах населения (на 1,7%) – табл. 3.3.7.

Таблица 3.3.7

Поголовье КРС по категориям хозяйств (на конец года), тыс. голов

Виды скота	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2017 к 2016, %
<i>Хозяйства всех категорий</i>						
КРС	19 564	19 263,7	18 992	18 752,5	18 643,9	99,4
В том числе коровы	8661	8530,8	8408,1	8263,7	8202,8	99,3
<i>Сельскохозяйственные организации</i>						
КРС	8800,5	8522,6	8447,8	8355,9	8242	98,6
В том числе коровы	3532,5	3439,3	3387,4	3359,5	3319	98,8
<i>Хозяйства населения</i>						
КРС	8715	8596	8301	8016,9	7915,6	98,7
В том числе коровы	4088,5	4005,4	3881,8	3716,6	3652,1	98,3
<i>К(Ф)Х, включая ИП</i>						
КРС	2048,5	2145,1	2243,2	2379,8	2486,3	104,5
В том числе коровы	1040	1086,1	1138,9	1187,7	1231,6	103,7

Вместе с тем в отчетном году по сравнению с 2016 годом поголовье КРС в К(Ф)Х, включая ИП, увеличилось на 7,2%, а поголовье коров – на 3,7%. Продуктивность коров в сельскохозяйственных организациях (кроме микропредприятий) в 2017 году составила 5838 кг молока на одну корову (рис. 3.3.6).



* Кроме микропредприятий.

Рис. 3.3.6. Динамика производства молока и молочной продуктивности коров

Несмотря на сохраняющуюся положительную тенденцию, существуют определенные резервы для дальнейшего роста молочной продуктивности. Так, в их числе целесообразно выделить более полное использование генетического потенциала молочного стада, создание прочной кормовой базы, обеспечение сбалансированности кормовых рационов, использование инновационных технологий содержания животных.

Одним из факторов увеличения объемов производства молока является техническая модернизация, проводимая в молочном скотоводстве. В 2017 году построены, реконструированы, модернизированы и введены в эксплуатацию 231 новая молочная ферма и комплекс. Дополнительное производство молока за счет этих мероприятий составило 159,4 тыс. т. Всего за 2013-2017 годы было введено, реконструировано и модернизировано 1163 объекта по молочному скотоводству (табл. 3.3.8, рис. 3.3.7).

Таблица 3.3.8

**Прирост производства молока
на вновь построенных, реконструированных и модернизированных фермах**

Показатели	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
Количество объектов:					
введенных новых	140	112	120	117	161
реконструированных и модернизированных	131	94	99	119	70
Производство молока, тыс. т	138,2	155,6	119,3	170,4	141,6
Объем производства молока за счет реконструкции и модернизации, тыс. т	41,4	6,5	57,2	61,7	17,8
Общий объем производства молока, полученный за счет ввода новых объектов, реконструкции и модернизации объектов, тыс. т	179,6	162,1	234	232,1	159,4
Доля дополнительного производства на построенных, реконструированных и модернизированных объектах в общем объеме производства молока, %	0,59	0,52	0,57	0,75	0,51
Количество созданных скотомест:					
за счет введенных новых объектов	47 504	46 351	47 710	53 682	65 357
за счет реконструкции и модернизации объектов	25 983	12 071	21 880	24 957	49 876



Рис. 3.3.7. Динамика количества новых, модернизированных и реконструированных объектов и объемов производства молока

Увеличение количества введенных новых, реконструированных и модернизированных объектов и, следовательно, рост количества скотомест по сравнению с 2016 годом составили соответственно 21,7% и 99,8%. Объем производства молока, полученный за счет ввода новых объектов, реконструкции и модернизации объектов, в отчетном году увеличился на 159,4 тыс. т.

Оснащенность вновь построенных и реконструированных молочных комплексов не всегда соответствует требованиям технологии содержания и кормления высокопродуктивных животных, вследствие чего биопотенциал скота молочных пород используется в большинстве регионов не полностью.

Племенное животноводство

Племенное животноводство определяет потенциальные возможности производства животноводческой продукции. Сохранение и наращивание племенного маточного поголовья скота и, как следствие, увеличение объемов реализации племенной продукции способствуют увеличению продуктивного потенциала товарного животноводства.

В настоящее время в государственном племенном регистре зарегистрировано более 2,5 тыс. стад племенных сельскохозяйственных животных, в том числе КРС молочного и мясного направлений продуктивности, свиней, овец, коз, лошадей, яков, северных оленей и маралов, пушных зверей и кроликов, верблюдов, сельскохозяйственной птицы, рыбы, медоносных пчел и других видов.

За 2017 год обеспечено увеличение племенного маточного поголовья сельскохозяйственных животных на 1,5% к уровню 2016 года. По состоянию на 1 января 2018 г. поголовье племенных коров молочного направления продуктивности составляет 1 млн голов (109,5% к уровню 2013 года), племенных коров мясного направления продуктивности – 191 тыс. голов (116,5%), племенных свиноматок – 91,2 тыс. голов (97,9%), племенных овцематок и козоматок – 1 млн голов (111,7%).

За 2017 год реализовано 81,1 тыс. голов племенного молодняка КРС молочного направления продуктивности, 33,6 тыс. голов КРС мясного направления, 94,5 тыс. голов свиней, 182,1 тыс. голов овец и коз.

По итогам 2017 года импортировано 59,4 тыс. голов молочного скота, 0,1 тыс. голов мясного скота, а также 2,8 тыс. голов свиней. Наибольший объем племенного молодняка КРС молочных пород импортной селекции в отчетном году завезен из Нидерландов, Германии, Венгрии, КРС мясных пород – из Ирландии, свиней – из Канады, коз – из Австрии и Германии.

Удельный вес отечественной племенной продукции в общем объеме продаж в 2017 году в молочном скотоводстве составил 60%, в мясном скотоводстве – 99,7%, свиноводстве – 97%, овцеводстве и козоводстве – 99,9%.

Российскими сельхозтоваропроизводителями осуществляется экспорт племенного КРС молочных и мясных пород, свиней, овец, коз, лошадей, сельскохозяйственной птицы в Азербайджан, Армению, Беларусь, Грузию, Казахстан, Киргизию, Монголию, Таджикистан, Узбекистан.

Благодаря реализации инвестиционных проектов, сопровождающейся комплектованием производственных мощностей селекционным материалом, в настоящее время на территории Российской Федерации в необходимом количестве имеется племенное поголовье свиней чистых линий. Перед селекционерами стоит задача по реализации комплекса мероприятий, направленных, прежде всего, на ведение углубленной селекционно-племенной работы со специализированными линиями животных с целью производства высокопродуктивных отечественных гибридов.

Несмотря на имеющиеся положительные показатели по производству мяса птицы в целом, а также пищевого яйца, доля использования импортного племенного материала в виде исходных форм остается очень высокой – 80-98%.

В целях нивелирования рисков поставок племенной продукции из-за рубежа, а также обеспечения эпизоотического благополучия в птицеводстве в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2016 г. № 350 «О мерах по реализации государственной научно-технической политики в интересах развития сельского хозяйства» Министерством сельского хозяйства Российской Федерации совместно с Федеральным агентством научных организаций разработана Федеральная научно-техническая программа развития сельского хозяйства на 2017-2025 годы, утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2017 г. № 996.

Одним из приоритетных направлений ФНТП определено развитие отечественного птицеводства, в связи с чем ведется активная работа по подготовке подпрограмм по созданию отечественных конкурентоспособных кроссов мясной и яичной птицы, целью которых является формирование системы селекции, основанной на разработке и внедрении современных генетических и геномных методов, обеспечивающей создание отечественных кроссов птицы, приспособленных к различным технологиям содержания, устойчивым к болезням, отличающимся высокой продуктивностью.

Переработка продукции животноводства

В 2017 году положительная динамика производства сельскохозяйственной животноводческой продукции стимулировала дальнейшее развитие предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности.

По сравнению с 2016 годом увеличены объемы выработки таких видов продукции, как мясо и субпродукты пищевые домашней птицы (на 7,4%), изделия колбасные, включая изделия колбасные для детского питания (на 3,1%), полуфабрикаты мясные, мясосодержавшие, охлажденные, замороженные (на 7,1%), сыры (на 5,5%), масло сливочное (на 7,8%). Выполнение целевых показателей Государственной программы неразрывно связано с активным ростом сырьевой базы (табл. 3.3.9).

Таблица 3.3.9

Показатели переработки сельскохозяйственной продукции животноводства в 2013-2017 годах

Показатели	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год		
					план	факт	выполнение, %
Производство масла сливочного, тыс. т	224,9	250,5	256,3	250,9	230	268,9	116,9
Производство сыров и сырных продуктов, тыс. т	434,8	499,2	588,7	605,2	520	643,6	123,7

3.3.2. Выполнение целевых индикаторов мероприятий, направленных на развитие и поддержку подотраслей животноводства

Целевые индикаторы перевыполнены по производству в хозяйствах всех категорий скота и птицы на убой (в живом весе) и молока на 7,7% и 0,1% соответственно. Кроме того, достигнуты целевые показатели по производству в сельскохозяйственных организациях, К(Ф)Х, включая ИП, молока (выполнение – 106,6%), шерсти, полученной от тонкорунных и полутонкорунных пород овец (выполнение – 103,2%). Перевыполнены показатели по поголовью в сельскохозяйственных организациях, К(Ф)Х, включая ИП, северных оленей и маралов (на 0,4%), мясных табунных лошадей (на 2,6%), КРС специализированных мясных пород и помесного скота (на 6,9%), коров специализированных мясных пород (на 8,8%), маточному поголовью овец и коз (на 1,6%). Также достигнуты показатели результативности поддержки племенного животноводства и поддержки страхования в области животноводства (табл. 3.3.10).

Таблица 3.3.10

Выполнение основных целевых индикаторов по животноводству

Показатели	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год		
					план	факт ¹⁷	выполнение, %
Производство скота и птицы на убой в хозяйствах всех категорий (в живом весе), тыс. т	12 222,9	12 912,4	13 475,4	13 970,3	13 579,4	14 624,1	107,7
Производство молока, млн т:							
в хозяйствах всех категорий	30,53	30,79	30,8	30,76	31,09	31,12	100,1
в сельскохозяйственных организациях, К(Ф)Х, включая ИП	15,85	16,28	16,75	17,26	16,9	18,01	106,5
Сохранность племенного условного маточного поголовья сельскохозяйственных животных к уровню предыдущего года, %	-	-	102,3	105,8	100,3	101,5	101,2
Реализация племенного молодняка КРС молочных и мясных пород на 100 голов маток, головы	-	-	10	9	8,9	9,8	110,1
Численность застрахованного поголовья сельскохозяйственных животных в субъектах Российской Федерации, тыс. условных голов	1728,7	4302,8	4776,7	4045,9	2487	3879,2	156
Объем произведенной шерсти, полученной от тонкорунных и полутонкорунных пород овец, в сельскохозяйственных организациях, К(Ф)Х, включая ИП, реализующих такую продукцию отечественным перерабатывающим организациям, тыс. т	-	-	16,9	17,53	17,2	17,75	103,2
Поголовье в сельскохозяйственных организациях, К(Ф)Х, включая ИП, тыс. голов:							
овец и коз (маточное)	8472	9362,5	9703,1	9480	9570	9726,5	101,6
северных оленей и маралов	1226,3	1143,3	1168,5	1185,3	1162	1166,1	100,4
мясных табунных лошадей	389 ¹⁸	401,7	413,6	420,8	420,5	431,6	102,6
КРС специализированных мясных пород и помесного скота, полученного от скрещивания со специализированными мясными породами	2185,2	2409	2602,2	2610,5	2550	2726,1	106,9
товарное поголовье коров специализированных мясных пород	-	-	-	719,4	760	827,1	108,8

¹⁷ Предварительные данные.¹⁸ По данным Росстата.

3.3.3. Условия и особенности реализации в 2017 году мероприятий, направленных на поддержку и развитие подотраслей животноводства

Поддержка развития подотраслей животноводства осуществлялась в рамках подпрограммы «Развитие отраслей агропромышленного комплекса» Государственной программы.

К мерам, направленным на повышение производства молока, выравнивание сезонности производства молока, роста поголовья коров, стимулирование повышения товарности молока во всех формах хозяйствования, следует отнести государственную поддержку повышения продуктивности скота.

Для субъектов Российской Федерации, в которых средняя молочная продуктивность коров по сельхозпредприятиям по итогам за отчетный год составляет 5000 кг и выше, ежегодно дополнительно устанавливается повышающий коэффициент, утверждаемый Минсельхозом России.

Сельскохозяйственным товаропроизводителям субсидии предоставляются при условии обеспечения сохранности поголовья коров в отчетном финансовом году к уровню года, предшествующего отчетному финансовому году (за исключением сельхозтоваропроизводителей, начавших хозяйственную деятельность по производству молока в отчетном финансовом году, а также за исключением сельскохозяйственных товаропроизводителей, предоставивших документы, подтверждающие наступление обстоятельств непреодолимой силы в отчетном финансовом году). При этом объем субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям зависит от достигнутого уровня молочной продуктивности в отчетном финансовом году. Регион вправе распределять субсидии сельхозтоваропроизводителям дифференцированно в зависимости от показателя молочной продуктивности коров за отчетный финансовый год к уровню года, предшествующего отчетному финансовому году.

Оказание государственной поддержки свиноводства, птицеводства, мясного скотоводства, овцеводства и козоводства, северного оленеводства, табунного коневодства и пр., племенного животноводства и страхования в области животноводства с 2017 году осуществляется в рамках предоставления субъектам Российской Федерации «единой» субсидии на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса.

Соответствующими правилами предоставления субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации для Республики Крым, г. Севастополя, субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, а также субъектов Нечерноземной экономической зоны Российской Федерации в соответствии с общероссийским классификатором экономических регионов, за исключением г. Москвы и г. Санкт-Петербурга, при расчете субсидий установлен повышающий коэффициент – 1,2. Его использование способствует обеспечению выполнения задачи по опережающему развитию отдельных субъектов Российской Федерации, в том числе входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и решению исторически сложившихся проблем в социально-экономическом развитии перечисленных регионов.

В рамках механизма предоставления «единой» субсидии регионы самостоятельно определяют направления и объемы расходования средств с учетом необходимости достижения целевых показателей. Кроме того, в части поддержки племенного животноводства указанными правилами предусмотрен механизм формирования Министерством сельского хозяйства Российской Федерации перечня сельскохозяйственных организаций и К(Ф)Х для предоставления субсидии на поддержку племенного животноводства на основании предложений высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

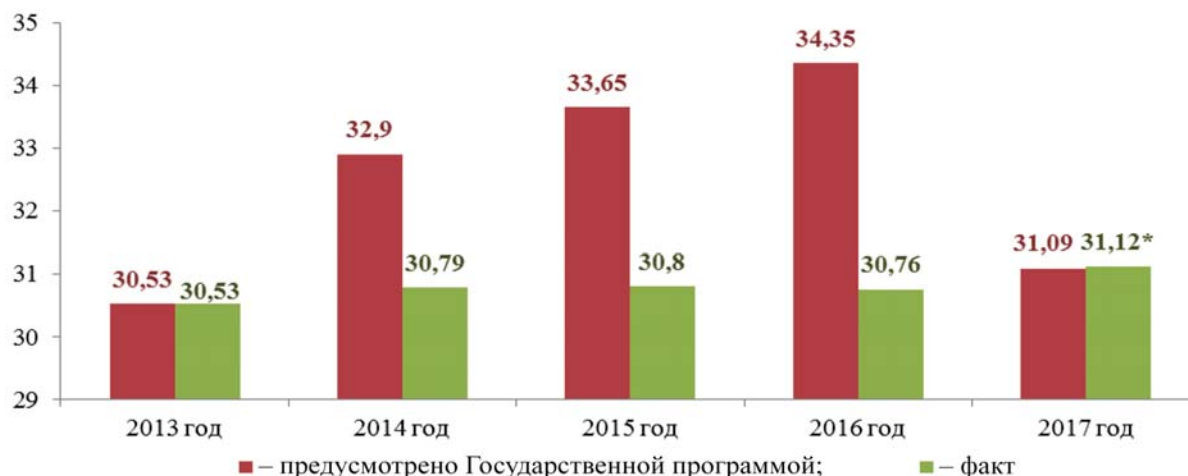
В 2017 году выполнение показателя «Производство скота и птицы на убой в живом весе в хозяйствах всех категорий» составило 107,7% к плану. За истекший период зафиксирована положительная динамика выполнения показателя Государственной программы: в 2013 году – 104,5% к плану, в 2014 году – 107,6%, в 2015 году – 103,7%, в 2016 году – 105,2% (рис. 3.3.8). Выполнение целевого индикатора на протяжении пяти лет реализации Государственной программы обеспечено в основном за счет роста объемов производства свиней и птицы на убой (+37,8% и +34,5% к уровню 2012 года соответственно)¹⁹.



*Предварительные данные.

Рис. 3.3.8. Динамика выполнения показателя «Производство скота и птицы на убой в живом весе в хозяйствах всех категорий», тыс. т

В 2017 году в хозяйствах всех категорий планировалось произвести 31,09 млн т молока, фактически было произведено 31,12 млн т. Таким образом, целевой индикатор Государственной программы был выполнен на 100,1% (рис. 3.3.9).



*Предварительные данные.

Рис. 3.3.9. Динамика выполнения показателя «Производство молока в хозяйствах всех категорий», млн т

При этом существенным риском выполнения целевого показателя является сокращение поголовья коров в секторе личных подсобных хозяйств (далее – ЛПХ), производство

¹⁹ Без учета данных по республике Крым и г. Севастополю.

молока в которых, по предварительным данным, снизилось в 2017 году на 2,9%, или на 391 тыс. т. При этом в структуре производства молока удельный вес хозяйств населения остается высоким и составляет более 42%. Данный сектор производства характеризуется использованием экстенсивных технологий, которые в силу причин социального характера сопровождаются сокращением поголовья коров.

Вместе с тем целевой показатель «Производство молока в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей» в 2017 году был выполнен на 106,5% и составил 18,01 тыс. т.

В 2017 году, по предварительным данным, поголовье коров сократилось на 0,7%, или на 61 тыс. голов к уровню 2016 года, при этом в ЛПХ поголовье коров сократилось на 1,7%, или на 64,5 тыс. голов. Поголовье коров в 2017 году в сельскохозяйственных организациях уменьшилось на 1,2% (40,4 тыс. голов), а в К(Ф)Х увеличилось на 3,7% (43,9 тыс. голов).

Положительная динамика производства молока в сельхозорганизациях, К(Ф)Х, включая ИП, является результатом реализации мер государственной поддержки развития молочного скотоводства. В последующие годы ежегодное снижение производства молока в хозяйствах населения планируется компенсировать за счет ввода новых и реконструкции существующих объектов в молочном скотоводстве, выделения дополнительных грантов на создание новых К(Ф)Х.

В 2017 году выполнение показателя «Объем произведенной шерсти, полученной от тонкорунных и полутонкорунных пород овец, в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая ИП, реализующих такую продукцию отечественным перерабатывающим организациям» составило 103,2% к плану. Данный целевой индикатор был введен с 2015 года, за указанный период зафиксирована положительная динамика выполнения показателя: в 2015 году – 160,9%, в 2016 году – 159,4% (рис. 3.3.10).

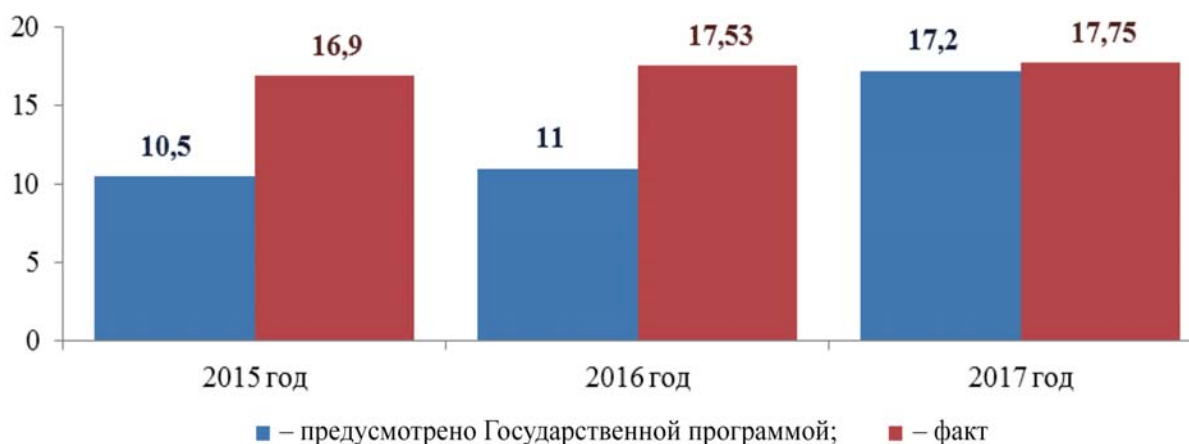


Рис. 3.3.10. Динамика выполнения показателя по производству шерсти, полученной от тонкорунных и полутонкорунных пород овец, тыс. т

В отчетном году выполнение показателя «Маточное поголовье овец и коз в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей» составило 101,6% к запланированному его значению. За период с 2013 по 2016 год зафиксирована положительная динамика выполнения указанного целевого индикатора: в 2013 году – 100%, в 2014 году – 110,4%, в 2015 году – 114,1%, в 2016 году – 111% (рис. 3.3.11). Выполнение целевого индикатора обеспечено в основном за счет роста маточного поголовья овец и коз в К(Ф)Х, включая индивидуальных предпринимателей (+8,3%, или 537,2 тыс. голов, к уровню 2014 года).

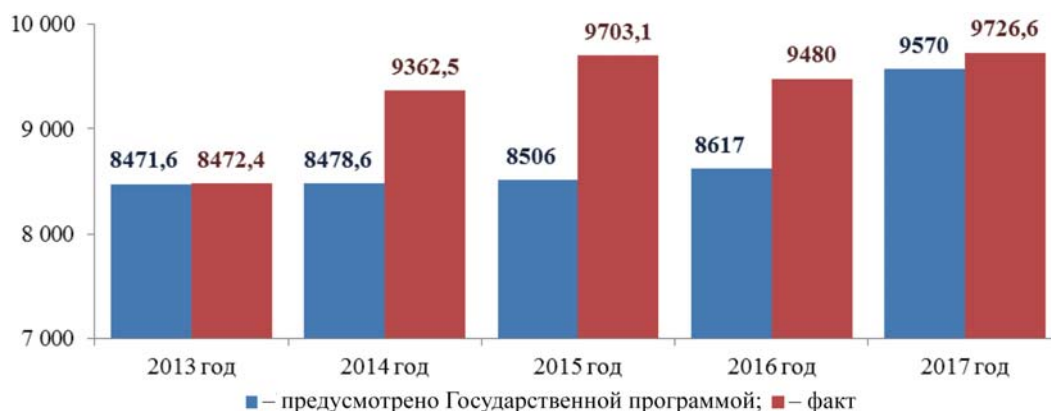


Рис. 3.3.11. Динамика выполнения показателя маточного поголовья овец и коз, тыс. голов

По итогам года выполнение показателя «Поголовье северных оленей и маралов в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей», составило 100,4% к плановому значению (рис. 3.3.12).

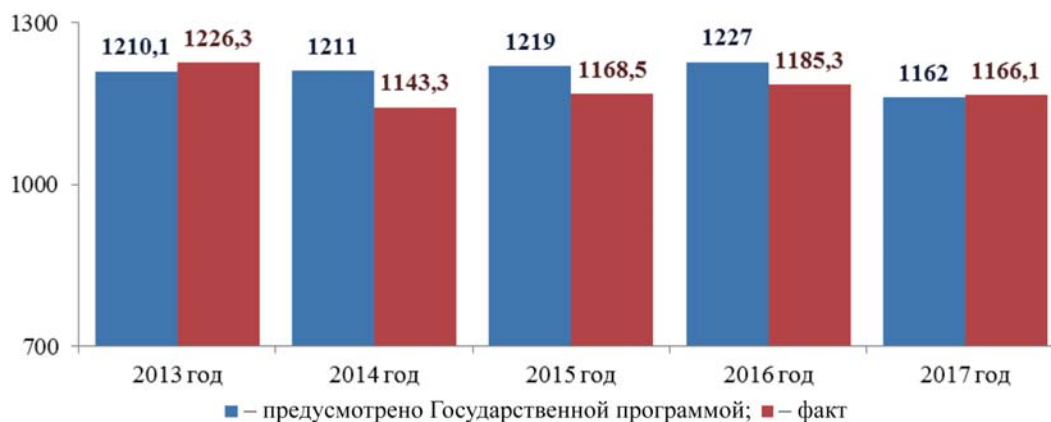


Рис. 3.3.12. Динамика выполнения показателя по поголовью северных оленей и маралов, тыс. голов

По итогам года выполнение показателя по поголовью мясных табунных лошадей составило 102,6% к плану (рис. 3.3.13) и обеспечено в основном за счет роста поголовья мясных табунных в К(Ф)Х, включая ИП (+20,8%, или 47,3 тыс. голов, к уровню 2014 года).

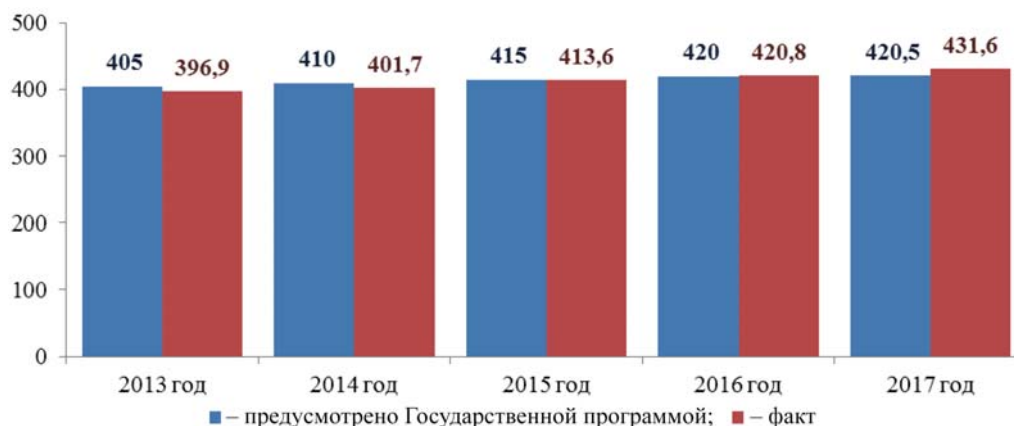


Рис. 3.3.13. Динамика выполнения показателя поголовья мясных табунных лошадей, тыс. голов

В 2017 году целевой индикатор «Поголовье крупного рогатого скота специализированных мясных пород и помесного скота, полученного от скрещивания со специализированными мясными породами, в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей», выполнен на 106,8% (план – 2,55 млн голов, факт – 2,72 млн голов).

Относительно уровня 2016 года рост поголовья КРС специализированных мясных пород и помесного скота, полученного от скрещивания со специализированными мясными породами, в сельскохозяйственных организациях, К(Ф)Х, включая ИП, составил 115,7 тыс. голов, или 4,4% (рис. 3.3.14). Фактическое значение товарного поголовья коров специализированных мясных пород в указанных категориях хозяйств в 2017 году превысило план на 108,7%. Кроме того, относительно уровня 2016 года обеспечен рост на 107,7 тыс. голов (15%).



Рис. 3.3.14. Динамика выполнения показателя поголовья КРС специализированных мясных пород и помесного скота, полученного от скрещивания со специализированными мясными породами, тыс. голов

Целью поддержки племенного животноводства является формирование конкурентоспособной отечественной племенной базы животноводства, удовлетворяющей потребности сельскохозяйственных товаропроизводителей в племенной продукции (материале). Племенная база животноводства является основным влияющим фактором его эффективного ведения и определяет потенциальные возможности производства животноводческой продукции, которые могут быть реализованы при соответствующих технологических условиях кормления и содержания сельскохозяйственных животных.

В рамках Государственной программы осуществляется поддержка развития племенной базы животноводства, в том числе племенной базы молочного и мясного скотоводства.

Государственная поддержка нацелена на возмещение дорогостоящих затрат на проведение селекционных мероприятий, направленных на совершенствование продуктивных и племенных качеств сельскохозяйственных животных, улучшение экономического состояния племенных предприятий, сохранение и развитие племенной базы животноводства.

Показатель сохранности племенного условного маточного поголовья сельскохозяйственных животных к уровню 2016 года в 2017 году составил 101,5%, превысив плановое значение на 1,2 п.п. (рис. 3.3.15). При этом племенное условное маточное поголовье племенных сельскохозяйственных животных по итогам 2017 года увеличилось на 7,3% по сравнению с 2015 годом.

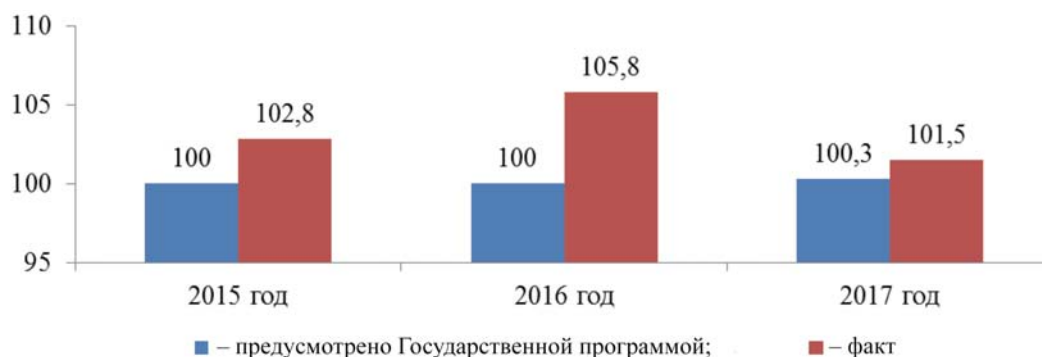


Рис. 3.3.15. Динамика выполнения показателя «Сохранность племенного условного маточного поголовья сельскохозяйственных животных к уровню предыдущего года», %

Показатель реализации племенного молодняка КРС молочных и мясных пород на 100 голов маток по итогам 2017 года выполнен на 110,1% (рис. 3.3.16). Реализация племенного молодняка КРС молочного направления продуктивности в отчетном году составила 81 тыс. голов (+8,2% к 2016 году), мясного направления продуктивности – 33,6 тыс. голов (+21%). В общем объеме приобретения племенного молодняка КРС молочных и мясных пород на долю отечественной племенной продукции приходится 70%.

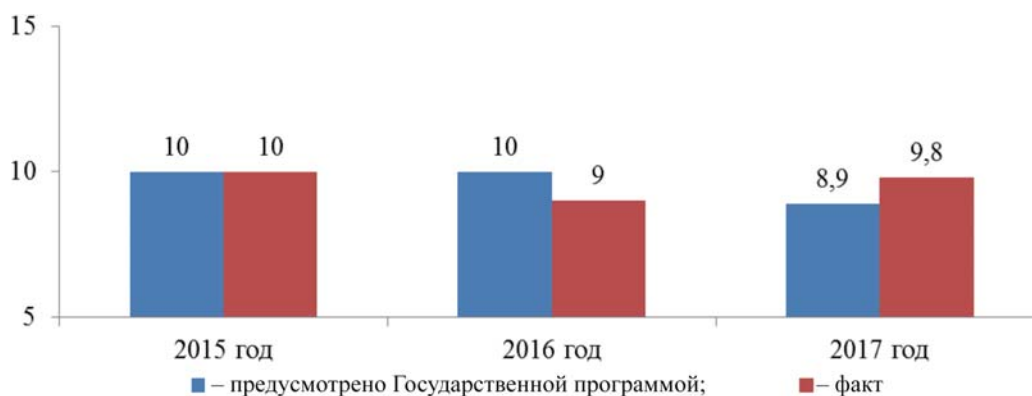


Рис. 3.3.16. Динамика выполнения показателя «Реализация племенного молодняка крупного рогатого скота молочных и мясных пород на 100 голов маток», головы

В рамках оказания государственной поддержки страхования в области животноводства, по данным органов управления АПК субъектов Российской Федерации, в 2017 году было застраховано 3879,2 тыс. условных голов, или 16,7% общего поголовья сельскохозяйственных животных (в 2016 году – 14,6%, застрахованное поголовье – 4045,9 тыс. условных голов). Общая страховая сумма (ответственность страховщиков) по договорам страхования в 2017 году составила 95,1 млрд руб. (на 44,1% больше уровня 2016 года, когда страховая сумма составляла 66 млрд руб.).

3.3.4. Участие субъектов Российской Федерации в реализации мероприятий Государственной программы, направленных на поддержку и развитие подотраслей животноводства

В отчетном году, по предварительным данным, прирост производства скота и птицы на убой (в живом весе) в хозяйствах всех категорий обеспечили 56 регионов. Наибольший прирост относительно 2016 года достигнут в Тамбовской области – 139,5 тыс. т (38,5%),

Курской – 75 тыс. т (16%), Белгородской – 70,3 тыс. т (4,3%), Псковской – 47,2 тыс. т (25,3%), Воронежской – 39,6 тыс. т (10,4%), Тульской – 33,5 тыс. т (33,2%), Волгоградской – 24,8 тыс. т (11,9%), Липецкой – 23,9 тыс. т (7,5%), Орловской – 21,5 тыс. т (16,8%), Тверской – 19 тыс. т (10,5%), Томской – 17,5 тыс. т (15%), Брянской – 17,2 тыс. т (4,4%) областях и Республике Марий Эл – 29,9 тыс. т (12,1%).

Вместе с тем 63 субъекта Российской Федерации выполнили плановые значения производства скота и птицы на убой (в живом весе) в хозяйствах всех категорий. Среди них стоит выделить Белгородскую область, которая перевыполнила взятые обязательства на 12,9% (+194,6 тыс. т), Курскую область – на 18,1% (+83,2 тыс. т), Тамбовскую область – на 19,5% (+81,8 тыс. т), Псковскую область – на 40% (+66,8 тыс. т), Ставропольский край – на 13,7% (+58,6 тыс. т).

Из не выполнивших запланированные значения показателя наименьший уровень выполнения отмечен в республиках Карелия (61%), Ингушетия (79,9%), Ненецком автономном округе (80,7%), Хабаровском крае (87,4%), Чукотском автономном округе (89,6%).

Свиноводство

Лидером производства свинины является Центральный федеральный округ, в котором сосредоточено 48% производства в стране, в Приволжском федеральном округе – 16,1%, Сибирском – 12,7%.

В 2017 году, по предварительным данным, 45 субъектов Российской Федерации увеличили производство свиней на убой (в 2016 году – 57). Наибольший прирост производства свиней на убой отмечен в Псковской области – 46,2 тыс. т (30,2%).

Высокие темпы прироста производства свиней сложились в Курской – 45,5 тыс. т (15,9%), Воронежской – 36,5 тыс. т (24,9%), Белгородской – 29,2 тыс. т (3,7%), Тверской – 18,8 тыс. т (18,2%), Тамбовской – 18,2 тыс. т (9%) и Орловской – 15,2 тыс. т (25,1%) областях.

Поголовье свиней увеличилось в 33 субъектах Российской Федерации, в том числе в Воронежской области – на 455,5 тыс. голов (или на 63,8%), Белгородской – на 225,4 тыс. (5,4%), Курской – на 208,7 тыс. (14,1%), Псковской – на 183,3 тыс. (21,9%) и Томской – на 142,6 тыс. голов (170,1%) областях. Вместе с тем значительное сокращение поголовья свиней произошло в Омской области (на 68,8 тыс. голов), г. Москве (на 64,7 тыс.), Владимирской (на 38,6 тыс.), Кемеровской (на 28,8 тыс.), Ростовской (на 26,8 тыс.), Ярославской (на 24,4 тыс.) областях и в Республике Удмуртия (на 27,1 тыс. голов).

В отчетном году основными производителями свиней на убой в живом весе были Центральный, Приволжский и Северо-Западный федеральные округа (рис. 3.3.17).

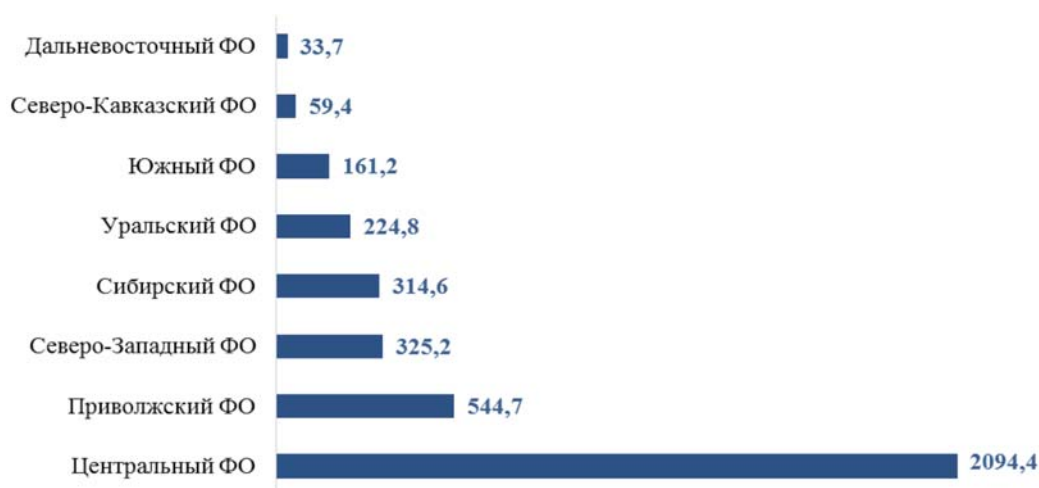


Рис. 3.3.17. Производство свиней на убой (в живом весе) в сельскохозяйственных организациях по федеральным округам, тыс. т

Птицеводство

Производство птицы на убой в 2017 году, по предварительным данным, увеличили 57 субъектов Российской Федерации (в 2016 году – 47). Основной прирост производства птицы на убой получен сельскохозяйственными производителями Тамбовской – 123,6 тыс. т (95,3%), Белгородской – 43,1 тыс. (5,4%), Тульской – 31,4 тыс. (53,5%), Курской – 30,6 тыс. (21,3%), Волгоградской – 18,8 тыс. (29,8%) областей и Республики Марий Эл – 29,8 тыс. т (18,3%).

Следует отметить неравномерное размещение производства птицеводческой продукции на территории страны. В общем объеме производства птицы на убой доля Центрального федерального округа составила 37,8%, в то время как на долю Дальневосточного федерального округа приходится лишь 1%.

Аналогичная ситуация складывается с производством яиц. Основное производство сосредоточено в Приволжском федеральном округе (24,8% общего объема производства). Доля Дальневосточного федерального округа в общем объеме производства яиц в 2017 году составила 2,6%.

Производство яиц в 2017 году выросло в 50 регионах (в 2016 году – 53). Наибольший прирост получен сельскохозяйственными производителями Ленинградской – 216,3 млн шт. (7,4%), Тюменской – 179,3 млн (14,1%), Тульской – 141,9 млн (54,1%), Ярославской – 122,9 млн (6,8%), Ростовской – 94,7 млн (7,5%) и Омской – 93,9 млн шт. (13,7%) областей.

Мясное скотоводство

Производство КРС на убой увеличилось в 38 регионах, а в 45 регионах сократилось. Лидерами по наращиванию производства КРС на убой являются Брянская область – 6,1 тыс. т (10,8%), Республика Дагестан – 5,8 тыс. т (5,3%), Краснодарский край – 4 тыс. т (3,5%), Волгоградская область – 4 тыс. т (6,3%), Республика Татарстан – 3,9 тыс. т (2,5%) и Кабардино-Балкарская Республика – 3,8 тыс. т (10,7%).

Товарное поголовье коров специализированных мясных пород сосредоточено в основном в Южном, Центральном, Приволжском и Сибирском федеральных округах: 32,3%, 23,2, 17,8 и 11% общего товарного поголовья соответственно (табл. 3.3.11). Относительно 2016 года наибольшее увеличение товарного поголовья коров специализированных мясных пород отмечено в Орловской области – на 3,2 тыс. голов (или в 14 раз), Воронежской – на 7,9 тыс. (на 24,7%), Брянской – на 9,1 тыс. (на 10,9%) и Оренбургской – на 7,5 тыс. голов (на 15,8%) областях.

Таблица 3.3.11

Показатели развития мясного скотоводства в разрезе федеральных округов

Федеральный округ	Товарное поголовье коров специализированных мясных пород, тыс. голов			Производство мясного и помесного КРС на убой (в живом весе), тыс. т		
	2016 год	2017 год	2017 к 2016, %	2016 год	2017 год	2017 к 2016, %
Российская Федерация	719,4	827,1	115	327,7	339	103,4
Центральный	163,1	192,3	117,9	90,5	98,6	109
Северо-Западный	15	20,5	136,7	1,8	2	111,1
Южный	232,1	266,9	115	45,7	48,5	106,1
Северо-Кавказский	68,1	82,2	120,7	35,7	40,8	114,3
Приволжский	138,9	147	105,8	70,7	66,8	94,4
Уральский	17,3	19,3	111,6	10,5	11,9	113,3
Сибирский	77,2	91	117,9	70,6	67,4	95,5
Дальневосточный	7,5	7,9	105,3	2,3	3,4	147,8

Молочное скотоводство

В отчетном году объем производства молока относительно 2016 года увеличили 62 субъекта Российской Федерации. При этом наибольший прирост обеспечили Белгородская область – 50,8 тыс. т (или 9,4%), Республика Татарстан – 47 тыс. т (2,7%), Свердловская – 42,1 тыс. т (6,2%), Калужская – 36,8 тыс. т (13,7%) и Кировская – 30,8 тыс. т (5%) области, Республика Дагестан – 30,1 тыс. т (3,6%) и Краснодарский край – 22,8 тыс. т (1,7%). Плановые показатели по производству молока в хозяйствах всех категорий в 2017 году были выполнены 40 регионами, среди которых следует выделить Республику Северная Осетия – Алания (на 81,5 тыс. т выше плана), Белгородскую (на 55,8 тыс. т), Свердловскую (на 52,5 тыс. т), Кировскую (на 40,9 тыс. т) и Калужскую (на 40,9 тыс. т) области.

24 субъектами Российской Федерации при невыполнении запланированных показателей обеспечен рост производства молока в хозяйствах всех категорий к уровню 2016 года. В число таких регионов входят Республика Дагестан, где производство увеличилось на 30,1 тыс. т (или на 3,6%), Краснодарский край – на 22,8 тыс. т (на 1,7%), Удмуртская Республика – на 21,3 тыс. т (на 2,9%), Новосибирская область – на 15,8 тыс. т (на 2,4%) и Кабардино-Балкарская Республика – на 11 тыс. т (2,3%).

В 19 регионах отмечены снижение производства и невыполнение плановых объемов производства. Наибольшее снижение произошло в Ставропольском крае – на 49,7 тыс. т (или на 7,3%), Оренбургской области – на 47,9 тыс. т (на 6,3%), Республике Бурятия – на 20,7 тыс. т (на 10,6%) и Тульской области – на 15,8 тыс. т (на 8,5%).

В рамках Государственной программы соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на повышение продуктивности в молочном скотоводстве были заключены Минсельхозом России с 82 регионами. Плановые показатели по производству молока в сельскохозяйственных организациях, К(Ф)Х, включая ИП, в 2017 году выполнили 74 региона, среди которых следует выделить Белгородскую область (на 70,2 тыс. т выше плана), Краснодарский край (на 68,4 тыс. т), Свердловскую (на 59,6 тыс. т), Республику Татарстан (на 50,3 тыс. т).

Из 8 субъектов Российской Федерации, не выполнивших целевые показатели, наименьший уровень выполнения отмечен в Хабаровском крае – 72%, республиках Карелия – 91,6%, Бурятия – 92,1%, Новгородской области – 93,2%.

Традиционные подотрасли животноводства

Овцеводство в Российской Федерации является традиционной и социально значимой отраслью для большинства регионов Северо-Кавказского, Южного, Сибирского и Приволжского федеральных округов. Овцы являются основным, а часто и единственным видом сельскохозяйственных животных для хозяйств всех категорий, обеспечивающих использование скудных степных, полупустынных и горных пастбищ.

Поддержка овцеводства предусмотрена в рамках «единой» субсидии на производство шерсти и наращивание маточного поголовья овец и коз в сельхозорганизациях, К(Ф)Х, включая ИП.

В 2017 году в 15 субъектах Российской Федерации сельскохозяйственным товаропроизводителям предоставлялась государственная поддержка производства шерсти, полученной от тонкорунных и полутонкорунных пород овец. Запланированные целевые показатели выполнены всеми регионами. Значительный вклад в выполнение планового показателя внесли Республика Дагестан (перевыполнение составило 4,5%, или на 0,4 тыс. т), Ставропольский край (на 2,3%, или на 0,096 тыс. т), Забайкальский край (на 6,3%, или на 0,022 тыс. т), Республика Крым (на 87,5%, или на 0,014 тыс. т).

Средства государственной поддержки наращивания маточного поголовья овец и коз в 2017 году получили сельскохозяйственные товаропроизводители 50 субъектов Российской Федерации. Взятые обязательства не были выполнены хозяйствами

Оренбургской области (выполнение – 91,2%). Вместе с тем некоторыми регионами перевыполнены запланированные показатели, а именно республиками Калмыкия (на 3,5%, или на 42,4 тыс. голов, больше плана), Дагестан (на 0,9%, или на 25,9 тыс. голов), Чеченской Республикой (на 24,5%, или на 16,2 тыс. голов), республиками Ингушетия (на 23%, или на 14,3 тыс. голов) и Крым (на 76,5%, или на 13 тыс. голов) и др.

Государственной программой также предусмотрено оказание поддержки северного оленеводства с целью наращивания поголовья северных оленей в субъектах Российской Федерации, для которых северное оленеводство является традиционной подотраслью животноводства. В 2017 году из 19 субъектов Российской Федерации, предоставлявших поддержку по этому направлению, плановые показатели были выполнены 17 регионами. Среди них можно отметить Мурманскую область, перевыполнившую плановый показатель на 1,8%, или на 0,9 тыс. голов, Республику Алтай (на 1,6%, или на 0,9 тыс. голов), Ненецкий автономный округ (на 0,6%, или на 0,8 тыс. голов), Хабаровский край (на 30,2%, или на 0,5 тыс. голов), Забайкальский край (на 12,3%, или на 0,4 тыс. голов).

В рамках предоставления «единой» субсидии предусмотрено оказание государственной поддержки с целью наращивания поголовья мясных табунных лошадей (осуществлялось в 15 субъектах Российской Федерации). Значительный вклад в выполнение планового показателя внесли республики Алтай (больше плана на 5,3%, или на 3,5 тыс. голов), Саха (Якутия) (на 2,8%, или на 3,4 тыс. голов), Тыва (на 4,6%, или на 1,7 тыс. голов) и Башкортостан (на 2,1%, или на 1,2 тыс. голов).

Племенное животноводство

В перечень сельскохозяйственных организаций и К(Ф)Х для предоставления субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку племенного животноводства в 2017 году включены организации по племенному животноводству 81 субъекта Российской Федерации.

В 2017 году взятые обязательства по сохранности племенного условного маточного поголовья сельскохозяйственных животных к уровню 2016 года выполнили 72 субъекта Российской Федерации из 81, в которых сельхозтоваропроизводителям была оказана поддержка племенного животноводства за счет ассигнований федерального бюджета.

Сохранность племенного условного маточного поголовья сельскохозяйственных животных на уровне 2016 года обеспечили 9 субъектов Российской Федерации (Республика Калмыкия, Хабаровский край, Владимирская, Воронежская, Кемеровская, Ленинградская, Липецкая, Оренбургская, Сахалинская области). При этом прирост племенного условного маточного поголовья сельскохозяйственных животных к уровню 2016 года обеспечили 63 региона, в том числе наибольший рост наблюдается в Новосибирской (158,7%), Амурской (135,8%), Тверской (126,9%) и Псковской (125,7%) областях, Республике Саха (Якутия) (123,9%).

Из 9 субъектов Российской Федерации, не выполнивших запланированные показатели, наименьший процент выполнения отмечен в Ямало-Ненецком автономном округе (56,8%), Республике Карелия (69,1%), Самарской (88,6%) и Московской (89,3%) областях.

Взятые обязательства по реализации племенного молодняка КРС молочных и мясных пород на 100 маток выполнили 60 регионов из 76, оказывавших поддержку по этому направлению. Наибольшую реализацию племенного молодняка КРС молочных и мясных пород от 100 маток осуществили Республика Северная Осетия – Алания (27,1 голов), Республика Саха (Якутия) (24,2), Карачаево-Черкесская Республика (23,7), Костромская (17,4), Новгородская (16,3) области, Забайкальский край (15,7), Самарская (15,7), Астраханская (15,5), Волгоградская (15,5) и Курганская (15,2 голов) области.

Из 16 субъектов Российской Федерации, не выполнивших плановые значения показателя, наименьший процент выполнения отмечен в Белгородской (51,3%), Омской (52,9%), Ярославской (61,5%) областях, Пермском крае (65%), Курской (68,8%), Сахалинской (70%), Ульяновской (71,3%), Псковской (72%), Орловской (73,3%) и Смоленской (78,8%) областях.

Страхование в области животноводства

В страховании сельскохозяйственных животных с государственной поддержкой в 2017 году приняли участие 45 регионов, субсидии по договорам страхования доведены до 274 сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Лидерами по застрахованному поголовью сельскохозяйственных животных являются Тюменская (застраховано 793,7 тыс. условных голов), Брянская (765,4 тыс.) и Тамбовская (511,4 тыс. условных голов) области.

По данным органов управления АПК субъектов Российской Федерации, страховое возмещение по договорам страхования сельскохозяйственных животных, заключенным с государственной поддержкой, выплачивалось только в Московской области. Об убытке заявило одно хозяйство. Выплату в размере 53,2 млн руб. произвело ЗАО СК «РСХБ-Страхование».

3.4. РАЗВИТИЕ МАЛЫХ ФОРМ ХОЗЯЙСТВОВАНИЯ И СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ КООПЕРАЦИИ

Объемы сельскохозяйственной продукции, производимой в К(Ф)Х и хозяйствах населения, составляют около половины продукции отрасли. Помимо сельскохозяйственного производства, малый агробизнес обеспечивает заселение сельских территорий, занятость сельского населения, осуществляет селообразующие функции, содействует развитию местных бюджетов, сохраняет от деградации земельные ресурсы.

Удельный вес К(Ф)Х, включая ИП, в производстве сельскохозяйственной продукции постоянно возрастает. Так, доля продукции, произведенной в К(Ф)Х, включая ИП, в 2013 году составляла 9,8% общего объема производства, а в 2017 году – 12,7%.

Темпы роста производства продукции в К(Ф)Х, включая ИП, опережают темпы роста производства в сельскохозяйственных организациях. По предварительным данным Росстата, в 2017 году индекс производства продукции сельского хозяйства в К(Ф)Х, включая ИП, составил 111,1% (в том числе продукции растениеводства – 112,3%, животноводства – 106,2%), в то время как индекс производства продукции сельского хозяйства в сельхозорганизациях в 2017 году составил 105,2%.

3.4.1. Результаты развития малых форм хозяйствования в 2017 году

В России насчитывается 36,1 тыс. сельскохозяйственных организаций, 24,3 тыс. из которых являются малыми предприятиями, включая микропредприятия, 174,8 тыс. К(Ф)Х и ИП, 23,5 млн граждан ведут личное подсобное и другое индивидуальное хозяйство (по предварительным данным Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 года). По сравнению с данными Всероссийской сельскохозяйственной переписи (далее – ВСХП) 2006 года количество К(Ф)Х и ИП сократилось на 38,7%. При этом общая площадь используемых К(Ф)Х и ИП земель увеличилась по сравнению с данными ВСХП 2006 года на 47,5% и достигла 43,3 млн га. Средний размер землепользования К(Ф)Х и ИП вырос со 103 до 247,8 га, т.е. в 2,4 раза.

Увеличивается доля фермерских хозяйств в растениеводстве. С 2013 года наблюдается рост посевных площадей, занятых под зерновыми и зернобобовыми культурами, и, как следствие, увеличение валового сбора зерна. В 2017 году по сравнению с 2013 годом посевная площадь зерновых культур в К(Ф)Х и ИП увеличилась на 22,7%, валовой сбор – на 73,3%. Увеличилась также посевная площадь под подсолнечником на зерно с 2,4 млн га в 2013 году до 2,8 млн га в 2017 году. Вместе с тем следует отметить сокращение на 6,2% площади под овощными культурами и, как следствие, снижение производства овощной продукции (рис. 3.4.1).

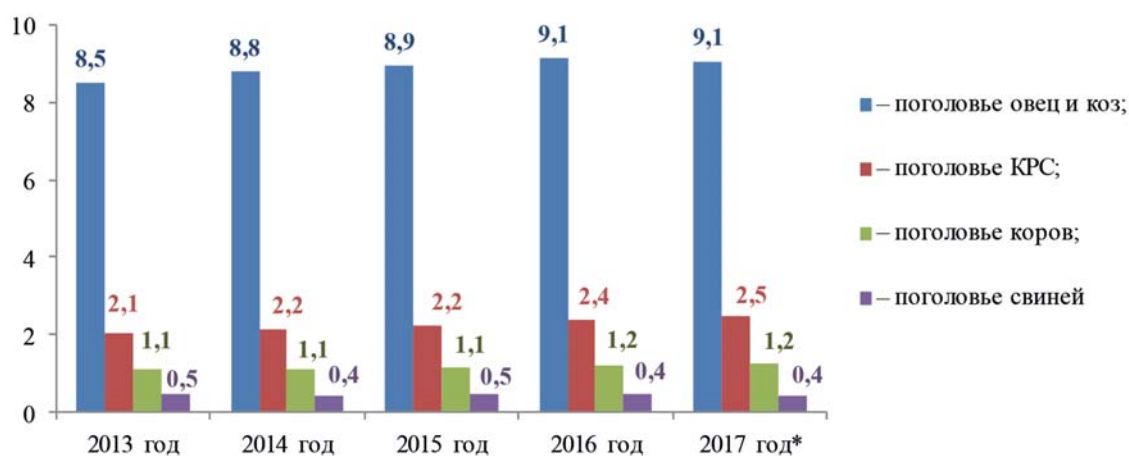


Рис. 3.4.1. Динамика посевных площадей в К(Ф)Х и ИП в 2013-2017 годах (по данным Росстата), тыс. га

Таким образом, К(Ф)Х постепенно становятся крупнее, устойчивее, увеличивая производство зерновых, подсолнечника, молока, продукции овцеводства.

Изменения в землепользовании нашли отражение и в сложившейся за последние годы динамике производственных показателей. По многим видам продукции малые формы хозяйствования (К(Ф)Х, включая ИП, и хозяйства населения) обеспечивают порядка 50% общего объема производства продукции в отрасли. Например, в 2017 году, по предварительным данным, производство молока малыми формами хозяйствования составило порядка 49,7% объема производства молока в хозяйствах всех категорий.

При этом производство молока в К(Ф)Х и ИП выросло с 1,8 млн т в 2013 году до 2,4 млн т в 2017 году, что обусловлено увеличением почти на 20% поголовья коров в К(Ф)Х и ИП (рис. 3.4.2).



*Предварительные данные.

Рис. 3.4.2. Динамика поголовья сельскохозяйственных животных в К(Ф)Х и ИП в 2013-2017 годах (по данным Росстата), млн голов

3.4.2. Ресурсное обеспечение мероприятий по поддержке малых форм хозяйствования

В рамках «единой» субсидии в 2017 году были реализованы следующие мероприятия государственной поддержки малых форм хозяйствования:

- грантовая поддержка начинающих фермеров;
- грантовая поддержка развития семейных животноводческих ферм;
- грантовая поддержка сельскохозяйственных потребительских кооперативов (далее – СПоК) для развития материально-технической базы;
- возмещение части процентной ставки по долгосрочным, среднесрочным и краткосрочным кредитам, взятым малыми формами хозяйствования.

По информации субъектов Российской Федерации, в 2017 году на указанные мероприятия из средств федерального бюджета было направлено 10,3 млрд руб., или 26% общего объема ассигнований федерального бюджета, выделенных на «единую» субсидию, что свидетельствует о заинтересованности регионов в развитии малых форм хозяйствования (табл. 3.4.1).

Таблица 3.4.1

Расходы федерального бюджета на реализацию мероприятий, направленных на поддержку малых форм хозяйствования

Мероприятие	Финансирование за счет ассигнований федерального бюджета, млн руб.				
	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
Всего	8500,0	8059,7	11 773,3	10 194,5	10 298,6
В том числе:					
поддержка начинающих фермеров	2000,0	1898,6	3200,0	3826,0	3776,4
поддержка развития семейных животноводческих ферм	1500,0	1415,2	3074,8	3449,9	3723,5
грантовая поддержка сельскохозяйственных потребительских кооперативов для развития материально-технической базы	-	-	400,0	900,0	1494,6
возмещение части процентной ставки по долгосрочным, среднесрочным и краткосрочным кредитам, взятым малыми формами хозяйствования	5000,0	4745,9	5098,5	2018,6	1304,1

Ресурсное обеспечение мероприятий грантовой поддержки К(Ф)Х и СПоК в 2017 году по сравнению с 2016 годом увеличено на 818,6 млн руб., или на 10%.

Вместе с тем значительное увеличение объема ресурсного обеспечения в 2017 году отмечено по мероприятию по оказанию грантовой поддержки сельскохозяйственных потребительских кооперативов для развития материально-технической базы (по сравнению с 2016 годом объемы бюджетных ассигнований увеличены на 594,6 млн руб., или в 1,7 раза).

По информации субъектов Российской Федерации, на возмещение части процентной ставки по кредитам, взятым малыми формами хозяйствования, объем ассигнований федерального бюджета, направленный на оказание государственной поддержки, уменьшился на 35,4%, или на 714,5 млн руб.

3.4.3. Выполнение целевых показателей мероприятий по поддержке малых форм хозяйствования

Все целевые показатели мероприятий по поддержке малых форм хозяйствования в 2017 году выполнены в полном объеме (табл. 3.4.2).

Таблица 3.4.2

Выполнение целевых показателей грантовой поддержки малых форм хозяйствования в 2017 году

Наименование показателя	Значение показателя в 2017 году		
	план ²⁰	факт	исполнение
Количество новых постоянных рабочих мест, созданных в К(Ф)Х, осуществивших проекты создания и развития своих хозяйств с помощью средств государственной поддержки, ед.	4315	5379	125%
Количество новых постоянных рабочих мест, созданных в СПоК, получивших средства государственной поддержки для развития материально-технической базы, ед.	617	774	125%
Прирост объема сельскохозяйственной продукции, произведенной ИП и К(Ф)Х, получившими средства государственной поддержки, к году, предшествующему году предоставления субсидии, %	10	88,9	В 8,9 раза
Прирост объема сельскохозяйственной продукции, реализованной СПоК, получившими средства государственной поддержки, %	10	175,4	В 17,5 раза

3.4.4. Условия и особенности реализации в 2017 году мероприятий по поддержке малых форм хозяйствования

С 2017 года субъектам Российской Федерации предоставлено право самостоятельно устанавливать порядок и условия предоставления грантовой поддержки К(Ф)Х, направления расходования средств гранта, а также критерии, предъявляемые к хозяйствам для получения бюджетных средств.

В соответствии с правилами предоставления и распределения государственной поддержки:

- «начинающий фермер» – гражданин Российской Федерации, являющийся главой К(Ф)Х, отвечающего критериям микропредприятия, зарегистрированного на сельской территории субъекта Российской Федерации, продолжительность деятельности которого не превышает 24 месяцев с даты его регистрации;

- «семейная животноводческая ферма» – К(Ф)Х, отвечающее критериям микропредприятия, зарегистрированное на сельской территории субъекта Российской Федерации, основанное на личном участии главы и членов хозяйства, состоящих в родстве (не менее 2 таких членов, включая главу) и совместно осуществляющих деятельность по разведению и содержанию сельскохозяйственных животных и птицы, продолжительность деятельности которого превышает 24 месяца с даты его регистрации.

Грантовая поддержка К(Ф)Х направлена на создание и развитие производственной базы хозяйств. С 2017 года увеличен максимальный размер предоставляемого гранта:

- на поддержку одного начинающего фермера:
для разведения КРС мясного или молочного направлений – в размере, не превышающем 3 млн руб., но не более 90% затрат;

²⁰ Плановое значение в соответствии с соглашениями о предоставлении субсидий в 2017 году, заключенными Минсельхозом России с субъектами Российской Федерации.

для ведения иных видов деятельности – в размере, не превышающем 1,5 млн руб., но не более 90% затрат, при этом срок использования гранта на поддержку начинающего фермера составляет не более 18 месяцев с даты его получения;

- на развитие семейной животноводческой фермы:

для разведения КРС мясного или молочного направлений в расчете на одно К(Ф)Х – в размере, не превышающем 30 млн руб., но не более 60% затрат;

для ведения иных видов деятельности – в размере, не превышающем 21,6 млн руб., но не более 60% затрат, при этом срок использования гранта на развитие семейной животноводческой фермы составляет не более 24 месяцев с даты его получения. Часть затрат семейной животноводческой фермы (не более 20%) может быть обеспечена за счет средств субъекта Российской Федерации.

В 2017 году средний размер гранта на одно К(Ф)Х начинающего фермера составил 1,77 млн руб., что на 40,5% больше, чем в 2016 году. Грант на развитие семейных животноводческих ферм в среднем составил 6,11 млн руб. на одно К(Ф)Х (на 17,7% больше уровня 2016 года) – рис. 3.4.3.



Рис. 3.4.3. Средний (расчетный) размер гранта, предоставленного на поддержку К(Ф)Х в 2013-2017 годах, млн руб.

По данным ведомственной отчетности субъектов Российской Федерации, 71% начинающих фермеров регистрирует К(Ф)Х на основе личного подсобного хозяйства, ведущего товарное производство сельскохозяйственной продукции.

В 2017 году около 33% всех глав К(Ф)Х-грантополучателей составили граждане в возрасте до 35 лет, более 40% грантополучателей – граждане в возрасте от 35 до 55 лет. По информации субъектов Российской Федерации, конкурс на получение гранта составляет 3 фермера на один грант, в отдельных регионах – до 10 фермеров на один грант. Большая часть фермеров, получивших грантовую поддержку в 2017 году, развивают молочное и мясное скотоводство (рис. 3.4.4).

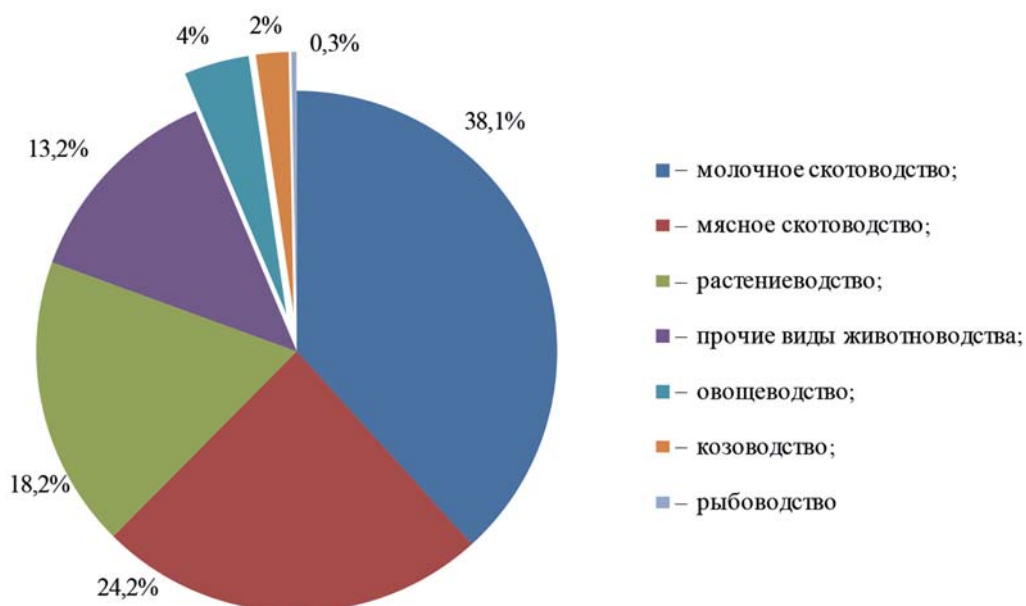


Рис. 3.4.4. Структура К(Ф)Х-грантополучателей 2017 года по основному направлению сельскохозяйственной деятельности

С 2017 года также внесены изменения в порядок предоставления грантовой поддержки для сельскохозяйственных потребительских кооперативов.

В соответствии с правилами предоставления и распределения государственной поддержки под сельскохозяйственным потребительским кооперативом понимается сельскохозяйственный потребительский перерабатывающий и (или) сбытовой кооператив или потребительское общество (кооператив), действующие не менее 12 месяцев с даты его регистрации, осуществляющие деятельность по заготовке, хранению, подработке, переработке, сортировке, убою, первичной переработке, охлаждению, подготовке к реализации сельскохозяйственной продукции, дикорастущих плодов, грибов и ягод, а также продуктов переработки указанной продукции, объединяющие не менее 10 сельхозтоваропроизводителей на правах членов кооперативов (кроме ассоциированного членства), не менее 70% выручки которых формируется за счет осуществления перерабатывающей и (или) сбытовой деятельности указанной продукции.

Грант на развитие материально-технической базы СПоК предоставляется в сумме, не превышающей 70 млн руб., но не более 60% затрат. Срок использования гранта составляет не более 18 месяцев с даты его получения.

В 2017 году средний размер одного гранта составил 10,76 млн руб., что на 35,5% выше, чем в 2016 году (рис. 3.4.5).

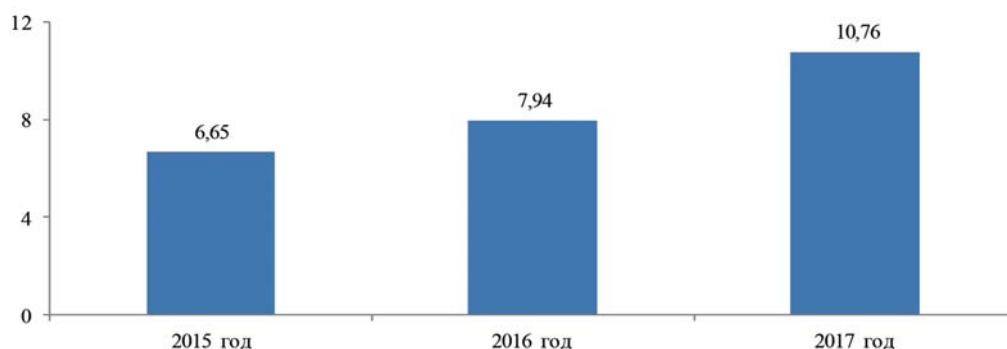


Рис. 3.4.5. Средний (расчетный) размер гранта, предоставленного на поддержку СПоК в 2015-2017 годах, млн руб.

По данным ведомственной отчетности субъектов Российской Федерации, основными направлениями расходования средств грантовой поддержки в 2017 году стали приобретение оборудования для переработки сельскохозяйственной продукции (45% получателей) и строительство производственных объектов (32%) – рис. 3.4.6.

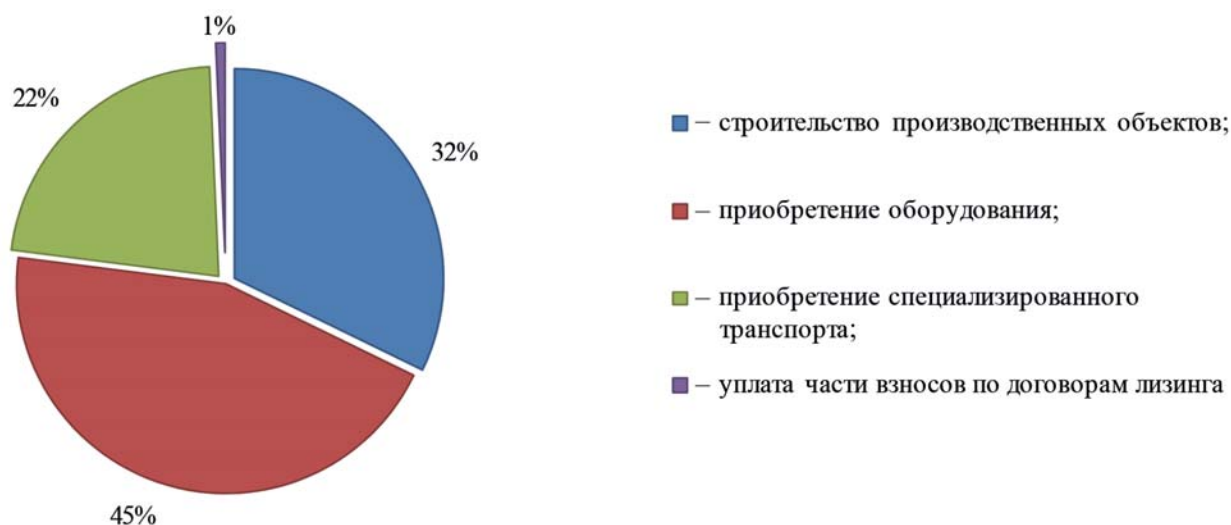


Рис. 3.4.6. Структура расходования средств грантовой поддержки кооперативами по основным направлениям

Основными направлениями деятельности кооперативов, получивших грантовую поддержку в 2017 году, стали сбор, хранение, переработка и реализация молока, мяса и овощей (рис. 3.4.7).

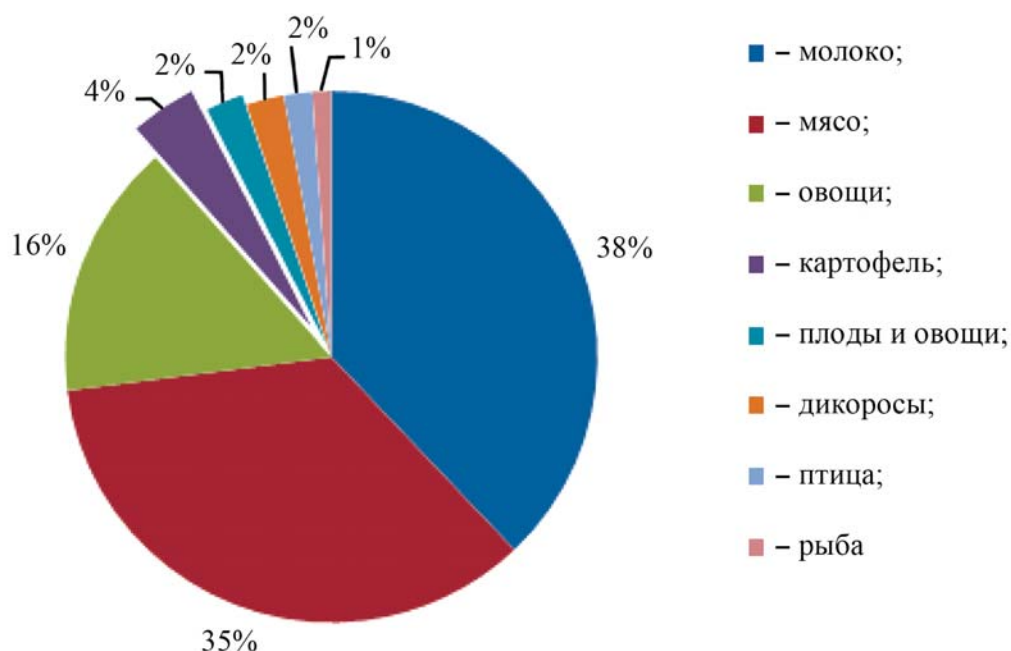


Рис. 3.4.7. Структура СПоК-грантополучателей в 2017 году по основному направлению сельскохозяйственной деятельности

3.4.5. Участие субъектов Российской Федерации в реализации мероприятий по поддержке малых форм хозяйствования

В реализации мероприятия по поддержке начинающих фермеров в 2017 году приняли участие 80 субъектов Российской Федерации.

Фактический объем средств бюджетов субъектов Российской Федерации, направленный в 2017 году на поддержку начинающих фермеров, составил 825,45 млн руб.

В 46 регионах средний размер гранта на поддержку одного начинающего фермера превысил 2 млн руб. Наиболее высокие значения среднего размера одного гранта отмечены в Республике Марий Эл и Магаданской области – по 3 млн руб., а также в Тульской и Омской областях, Красноярском крае (табл. 3.4.3).

Таблица 3.4.3

Перечень субъектов Российской Федерации с наибольшим значением среднего размера гранта на поддержку одного начинающего фермера в 2017 году

Субъект Российской Федерации	Средний размер одного гранта, млн руб.
Магаданская область	3,00
Республика Марий Эл	3,00
Тульская область	2,97
Омская область	2,95
Красноярский край	2,91
Тюменская область	2,88
Курганская область	2,85
Ханты-Мансийский автономный округ	2,84
Нижегородская область	2,81

Наименьшее значение среднего размера гранта на поддержку одного начинающего фермера отмечено в Республике Ингушетия – 0,46 млн руб., Калужской области – 0,65 млн руб. и в Карачаево-Черкесской Республике – 0,69 млн руб., что обусловлено высоким конкурсом среди заявителей (табл. 3.4.4).

Таблица 3.4.4

Перечень субъектов Российской Федерации с наименьшим значением среднего размера гранта на поддержку одного начинающего фермера в 2017 году

Субъект Российской Федерации	Средний размер одного гранта, млн руб.
Республика Ингушетия	0,46
Калужская область	0,65
Карачаево-Черкесская Республика	0,69
Республика Тыва	0,81
Ивановская область	0,83
Кабардино-Балкарская Республика	0,84
Республика Калмыкия	1,00
Чеченская Республика	1,01
Республика Коми	1,13
Республика Северная Осетия – Алания	1,14
Воронежская область	1,20

На развитие семейных животноводческих ферм в 2017 году направлены средства 76 субъектам Российской Федерации. Наиболее высокие показатели среднего размера одного гранта на развитие семейной животноводческой фермы в 2017 году отмечены в 21 субъекте Российской Федерации – более 10 млн руб. (табл. 3.4.5).

Таблица 3.4.5

**Перечень субъектов Российской Федерации
с наибольшим значением среднего размера гранта на развитие
семейной животноводческой фермы в 2017 году**

Субъект Российской Федерации	Средний размер одного гранта, млн руб.
Архангельская область	24,21
Кемеровская область	17,97
Магаданская область	16,53
Московская область	15,82
Тюменская область	15,00
Приморский край	15,00
Краснодарский край	14,14
Орловская область	12,40
Тамбовская область	12,11
Ханты-Мансийский автономный округ	11,85
Томская область	11,55
Самарская область	11,50
Амурская область	11,45
Хабаровский край	11,14
Владимирская область	10,96
Ленинградская область	10,84
Еврейская автономная область	10,69
Республика Крым	10,40
Ставропольский край	10,39
Пензенская область	10,11
Иркутская область	10,00

Наименьший размер одного гранта на развитие семейной животноводческой фермы в 2017 году отмечен в Республике Алтай – 1,25 млн руб., Кабардино-Балкарской Республике – 1,71 млн руб., грант в размере менее 3 млн руб. на одно хозяйство был предоставлен в Республиках Ингушетия, Калмыкия и Тыва, а также в Карачаево-Черкесской Республике (табл. 3.4.6).

В реализации мероприятия по грантовой поддержке СПоК для развития материально-технической базы в 2017 году принял участие 61 субъект Российской Федерации.

Фактический объем средств государственной поддержки сельскохозяйственных потребительских кооперативов составил 1871,7 млн руб., в том числе из федерального бюджета было выделено 1494,62 млн руб., из регионального бюджета – 377,08 млн руб.

Таблица 3.4.6

Перечень субъектов Российской Федерации с наименьшим значением среднего размера гранта на развитие семейной животноводческой фермы в 2017 году

Субъект Российской Федерации	Средний размер одного гранта, млн руб.
Республика Алтай	1,25
Кабардино-Балкарская Республика	1,71
Республика Ингушетия	2,11
Карачаево-Черкесская Республика	2,32
Республика Тыва	2,46
Республика Калмыкия	2,95

В 20 субъектах Российской Федерации средний размер гранта на поддержку одного кооператива превысил среднероссийское значение (10,76 млн руб.). В 10 регионах размер гранта превысил 20 млн руб. (табл. 3.4.7).

Таблица 3.4.7

Перечень субъектов Российской Федерации с наибольшим значением среднего размера одного гранта на развитие материально-технической базы СПоК в 2017 году

Субъект Российской Федерации	Средний размер одного гранта, млн руб.
Курская область	47,37
Московская область	42,79
Тамбовская область	36,84
Амурская область	30,30
Ростовская область	25,00
Краснодарский край	24,59
Смоленская область	24,53
Карачаево-Черкесская Республика	21,62
Новосибирская область	20,59
Калининградская область	20,28

Наименьший размер одного гранта на поддержку СПоК отмечен в Республике Коми и Костромской области – 0,75 млн и 1,88 млн руб. соответственно, что обусловлено незначительным объемом средств, выделенных в рамках «единой» субсидии на грантовую поддержку СПоК. В 15 субъектах Российской Федерации средний размер гранта на поддержку одного кооператива составил менее 5 млн руб. (табл. 3.4.8).

Таблица 3.4.8

Перечень субъектов Российской Федерации с наименьшим значением среднего размера одного гранта на развитие материально-технической базы СПоК в 2017 году

Субъект Российской Федерации	Средний размер гранта, млн руб.
Республика Коми	0,75
Костромская область	1,88
Республика Ингушетия	2,11

Субъект Российской Федерации	Средний размер гранта, млн руб.
Калужская область	2,50
Забайкальский край	2,50
Ульяновская область	2,69
Кемеровская область	2,63
Волгоградская область	2,85
Кировская область	2,85
Республика Северная Осетия – Алания	4,21
Республика Бурятия	4,40
Омская область	4,43
Саратовская область	4,67
Приморский край	4,78
Тюменская область	4,88

4

СТИМУЛИРОВАНИЕ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В АГРОПРОМЫШЛЕННОМ КОМПЛЕКСЕ

раздел

По данным Росстата, в 2017 году инвестиции в основной капитал сельского хозяйства (без субъектов малого предпринимательства) составили 374,7 млрд руб., что составляет 103,1% к уровню 2016 года (в сопоставляемой структуре ОКВЭД 2) – рис. 4.1.

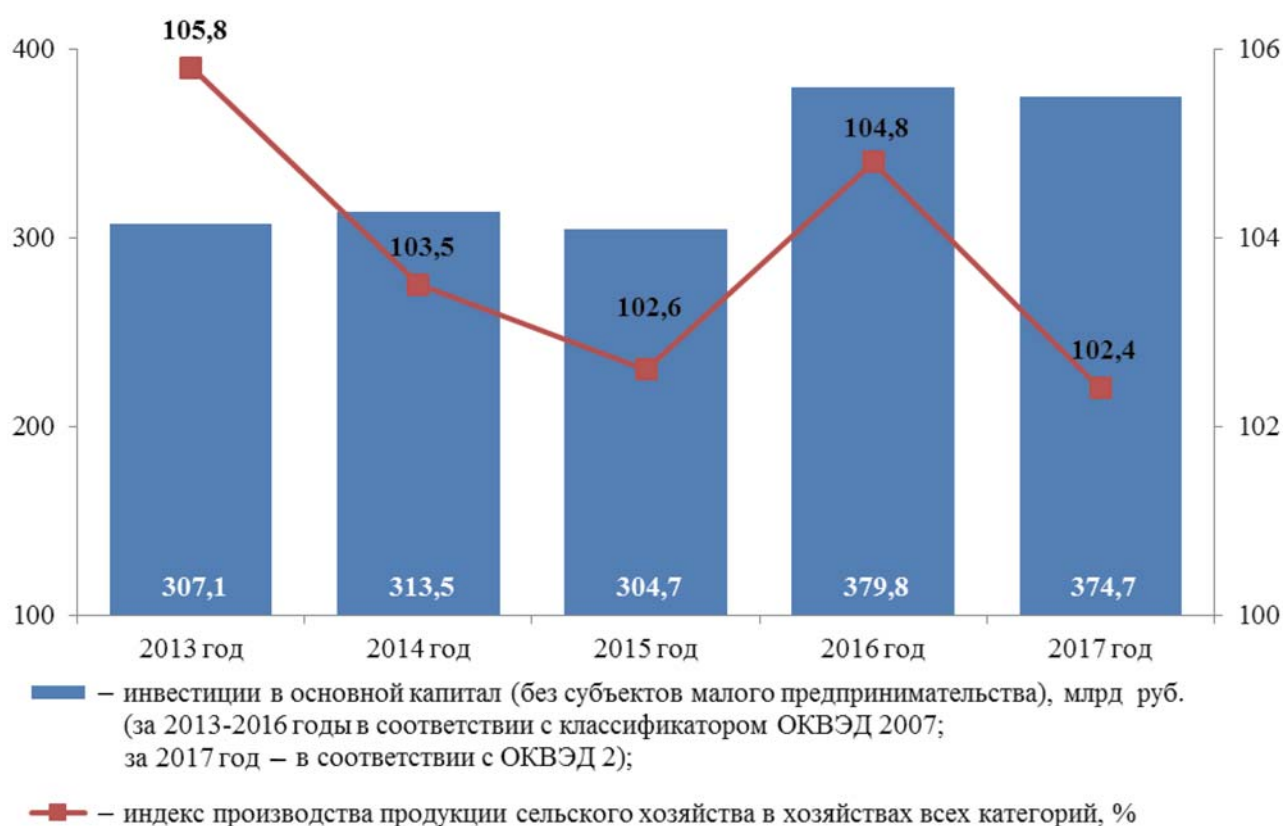


Рис. 4.1. Динамика инвестиций в основной капитал («сельское хозяйство») и индекса производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий к предыдущему году

Стимулирование инвестиционной деятельности в АПК способствует достижению целей Государственной программы, обеспечивая модернизацию сельского хозяйства, наращивание темпов роста производства сельскохозяйственной продукции.

В рамках Государственной программы осуществляется предоставление субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на компенсацию части процентной ставки по инвестиционным и краткосрочным кредитам, привлеченным на развитие АПК.

По инвестиционным кредитам (займам), полученным до 31 декабря 2016 г. включительно, осуществляется возмещение затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей, связанных со строительством, модернизацией и (или) реконструкцией новых и действующих производственных мощностей, приобретением техники и оборудования и др.

Кроме того, с 2015 года осуществляется компенсация части прямых понесенных затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей, связанных со строительством и (или) модернизацией объектов (плодохранилищ, картофеле- и овощехранилищ, тепличных комплексов, животноводческих комплексов молочного направления (молочных ферм), селекционно-генетических и селекционно-семеноводческих центров и оптово-распределительных центров).

Предоставление субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части прямых понесенных затрат при одновременном возмещении части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) позволяет значительно сократить сроки окупаемости инвестиционных проектов и повышает экономическую заинтересованность инвесторов в создании новых и модернизации действующих объектов АПК, что в конечном счете способствует наращиванию производства продукции и ускоренному импортозамещению.

Также с 1 января 2017 г. введен механизм льготного кредитования, заключающийся в предоставлении субсидии напрямую кредитным организациям, участвующим в реализации правил льготного кредитования в качестве уполномоченных банков, на возмещение недополученных ими доходов в размере 100% ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации по кредитам, выданным организациям агропромышленного комплекса по льготной ставке, при этом процентная ставка для сельскохозяйственного товаропроизводителя изначально составляет не более 5% годовых.

4.1. РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ МЕРОПРИЯТИЙ ПО СТИМУЛИРОВАНИЮ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В АПК

Реализация перечисленных мероприятий с 2017 года осуществлялась в рамках следующих мероприятий подпрограмм «Стимулирование инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе» и «Развитие финансово-кредитной системы агропромышленного комплекса»:

- «Поддержка инвестиционного кредитования в агропромышленном комплексе»;
- «Компенсация прямых понесенных затрат на строительство и модернизацию объектов агропромышленного комплекса»;
- «Поддержка льготного кредитования организаций агропромышленного комплекса»;
- «Докапитализация АО «Россельхозбанк».

На реализацию указанных мероприятий в 2017 году в соответствии с Законом о бюджете на 2017 год были предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 95 795,3 млн руб. По сравнению с объемами бюджетных ассигнований, предусмотренных в 2016 году на реализацию мероприятий, направленных на стимулирование инвестиционной деятельности в АПК, объемы бюджетных ассигнований в 2017 году увеличены на 19 871,5 млн руб., или на 26,2%, в том числе в связи с реализацией механизма льготного кредитования.

На финансовое обеспечение мероприятия «Поддержка льготного кредитования организаций агропромышленного комплекса» Законом о бюджете на 2017 год за счет ассигнований федерального бюджета было направлено 14 531,8 млн руб. (табл. 4.1.1).

Таблица 4.1.1

**Расходы федерального бюджета на реализацию мероприятий,
направленных на стимулирование инвестиционной деятельности в АПК**

Наименование подпрограммы, основных мероприятий	Ресурсное обеспечение, млн руб.				Исполнение, %
	2016 год		2017 год		
	план ²¹	факт	план ²¹	факт	
Всего	75 923,8	74 108,2	95 795,3	87 972,8	91,8
В том числе:					
подпрограмма «Стимулирование инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе»	67 923,8	66 108,2	90 795,3	82 972,8	91,4
В том числе:					
основное мероприятие «Поддержка инвестиционного кредитования в агропромышленном комплексе»	56 199,5	55 284,3	59 550,1	58 420,3	98,1
основное мероприятие «Компенсация прямых понесенных затрат на строительство и модернизацию объектов агропромышленного комплекса»	11 724,3	10 823,9	16 713,4	15 447,9	92,4
основное мероприятие «Поддержка льготного кредитования организаций агропромышленного комплекса»	-	-	14 531,8	9104,6	62,7
подпрограмма «Развитие финансово-кредитной системы агропромышленного комплекса»	8000,0	8000,0	5000,0	5000,0	100
основное мероприятие «Докапитализация АО «Россельхозбанк»	8000,0	8000,0	5000,0	5000,0	100

По состоянию на 1 января 2018 года кассовое исполнение федерального бюджета по мероприятиям, направленным на стимулирование инвестиционной деятельности в АПК, составило 87 972,7 млн руб.

Наименьший уровень кассового исполнения отмечен по мероприятию «Поддержка льготного кредитования организаций агропромышленного комплекса» – 9104,6 млн руб., или 62,7%, предусмотренных Законом о бюджете на 2017 год.

Основными причинами неполного освоения бюджетных ассигнований можно назвать незаключение кредитных договоров уполномоченными банками с заемщиками по причинам отказа последними (в том числе в связи с изменением планов инвестиционной деятельности), предоставление дублирующих заявок на получение льготного кредита несколькими уполномоченными банками одновременно, а также снижение ключевой ставки с 10% в начале года до 7,75%, что повлекло перерасчет объема причитающихся субсидий по ранее одобренным льготным кредитам.

На финансовое обеспечение мероприятия «Поддержка инвестиционного кредитования в агропромышленном комплексе» Законом о бюджете было предусмотрено 59 550,1 млн руб., также распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 г. № 2942-р из резервного фонда Правительства Российской Федерации

²¹ Плановые объемы ресурсного обеспечения указаны в соответствии с Федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий год.

Федерации были выделены дополнительные бюджетные ассигнования в размере 3689,2 млн руб.

Таким образом, общий объем финансового обеспечения мероприятия по поддержке инвестиционного кредитования в 2017 году составил 63 239,3 млн руб. По состоянию на 1 января 2018 г. средства федерального бюджета фактически использованы на 98,1% (58 420,3 млн руб.). Неполное использование средств федерального бюджета связано с отсутствием законодательно установленного права перераспределения между бюджетами субъектов Российской Федерации средств субсидии исходя из актуализированной потребности в соответствующих бюджетных ассигнованиях, непредставлением в установленном порядке сельскохозяйственными товаропроизводителями необходимых для получения субсидий документов, а также наличием у сельскохозяйственных товаропроизводителей задолженности по уплате налогов и обязательств по кредитным договорам.

Финансовое обеспечение мероприятия «Компенсация прямых понесенных затрат на строительство и модернизацию объектов агропромышленного комплекса» в соответствии с Законом о бюджете на 2017 год составило 16 713,4 млн руб. По состоянию на 1 января 2018 г. средства федерального бюджета фактически использованы на 92,4% (15 447,9 млн руб.). Неполное использование средств федерального бюджета сложилось в связи с уточнением сводного сметного расчета и фактически подтвержденным размером затрат по некоторым инвестиционным проектам.

4.2. РЕАЛИЗАЦИЯ В 2017 ГОДУ МЕРОПРИЯТИЙ, НАПРАВЛЕННЫХ НА СТИМУЛИРОВАНИЕ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В АПК

4.2.1. Поддержка краткосрочного кредитования

В 2017 году поддержка краткосрочного кредитования путем возмещения части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) оказывалась в рамках предоставления из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации «единой» субсидии.

Данный вид поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей осуществляется в целях проведения сезонных полевых работ, закупки кормов, сырья для первичной и промышленной переработки организациями АПК, что способствует увеличению объемов производства сельскохозяйственной продукции, созданию условий для комплексного развития и повышения эффективности производства всех подотраслей сельского хозяйства.

По информации субъектов Российской Федерации, по итогам 2017 года в рамках «единой» субсидии на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам были направлены ассигнования федерального бюджета в размере 9,3 млрд руб., или 23,8% общего объема бюджетных ассигнований, выделенных из федерального бюджета на «единую» субсидию (в 2016 году – 11,9 млрд руб.).

По данным АО «Россельхозбанк», ПАО Сбербанк, Банк ГПБ (АО), АО «Альфа-Банк» и ГК «Внешэкономбанк», в 2017 году соотношение краткосрочных инвестиционных кредитных ресурсов, выданных на развитие агропромышленного комплекса, составило 77:23, в том числе в растениеводстве – 73:27, животноводстве – 70:30, что свидетельствует о высокой потребности отрасли в краткосрочных кредитных ресурсах.

Объем выданных краткосрочных кредитов на развитие АПК в 2017 году составил 1204 млрд руб., что на 3,5% больше, чем в 2016 году. Остаток ссудной задолженности по краткосрочным кредитам за 2017 год снизился на 12,8% и составил 463,3 млрд руб. (табл. 4.2.1).

Таблица 4.2.1

Объемы краткосрочного кредитования АПК, млрд руб.

Показатели	2015 год	2016 год	2017 год	2017 к 2016, %
Объем выданных кредитных ресурсов	863,7	1163,3	1204	103,5
Остаток ссудной задолженности	501,4	531,3	463,3	87,2

По данным АО «Россельхозбанк», ПАО Сбербанк, Банк ГПБ (АО), АО «Альфа-Банк» и ГК «Внешэкономбанк», в 2017 году объем выданных краткосрочных кредитов в растениеводстве составил 417,1 млрд руб. (в 2016 году – 427,6 млрд руб.), в животноводстве – 243,3 млрд руб. (196,2 млрд руб.). Остаток ссудной задолженности по краткосрочным кредитам в растениеводстве составил 254,2 млрд руб. (в 2016 году – 286,8 млрд руб.), в животноводстве – 156,1 млрд руб. (170,6 млрд руб.).

В отчетном году наиболее активная политика в области краткосрочного кредитования агропромышленного комплекса проводилась АО «Россельхозбанк», его доля составила 72,3%, доля ПАО Сбербанк – 14,8%, Банка ГПБ (АО) – 10,2%, АО «Альфа-Банк» – 2,7% (рис. 4.2.1).

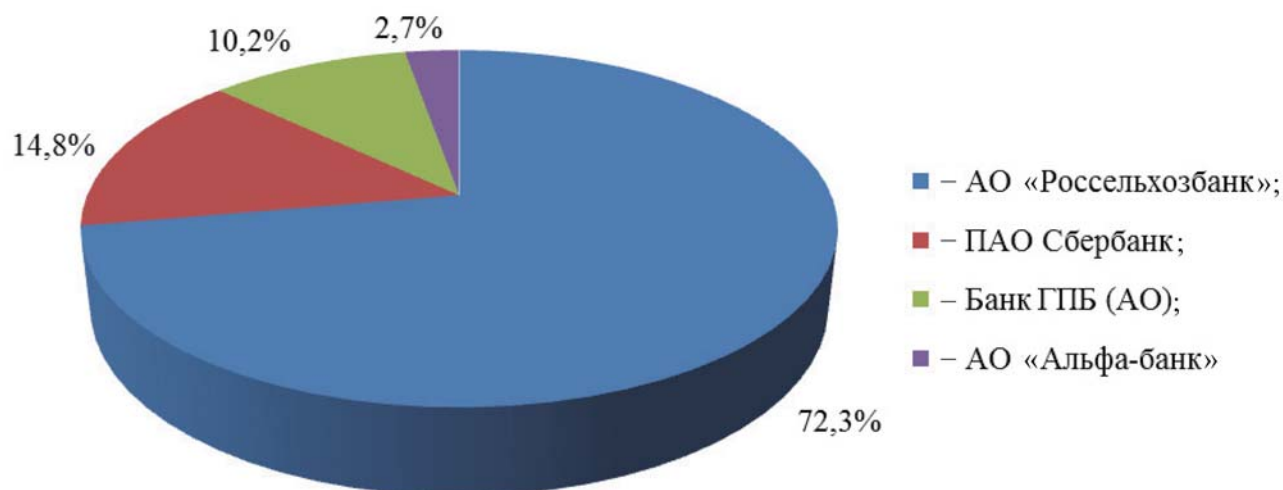


Рис. 4.2.1. Доля кредитных организаций в общем объеме краткосрочного кредитования агропромышленного комплекса

По информации АО «Россельхозбанк» и ПАО Сбербанк, в 2017 году объем выданных кредитных ресурсов на проведение сезонных полевых работ составил 317 млрд руб. При этом по сравнению с уровнем 2016 года кредитование на данные цели снизилось на 8%, в том числе в ПАО Сбербанк – на 45,4% (до 46,1 млрд руб.). При этом объем выданных АО «Россельхозбанк» кредитных ресурсов на проведение сезонных полевых работ в 2017 году вырос на 4,2% по отношению к объему соответствующих средств, выданных в 2016 году.

По итогам 2017 года АО «Россельхозбанк» остается лидером кредитования сезонных полевых работ, на его долю приходится 85,4%, доля ПАО Сбербанк составляет 14,6%.

По сравнению с 2016 годом положительная динамика в кредитовании сезонных полевых работ наблюдалась в Уральском (увеличение на 6,8%), Приволжском (на 5,1%) и Южном (на 1,9%) федеральных округах.

Около 30% выданных кредитов на проведение сезонных полевых работ в 2017 году было сосредоточено в Центральном (29,6%) и Приволжском (26,4%) федеральных округах, в Южном (21,9%) и Северо-Западном (11,2%) федеральных округах (рис. 4.2.2).

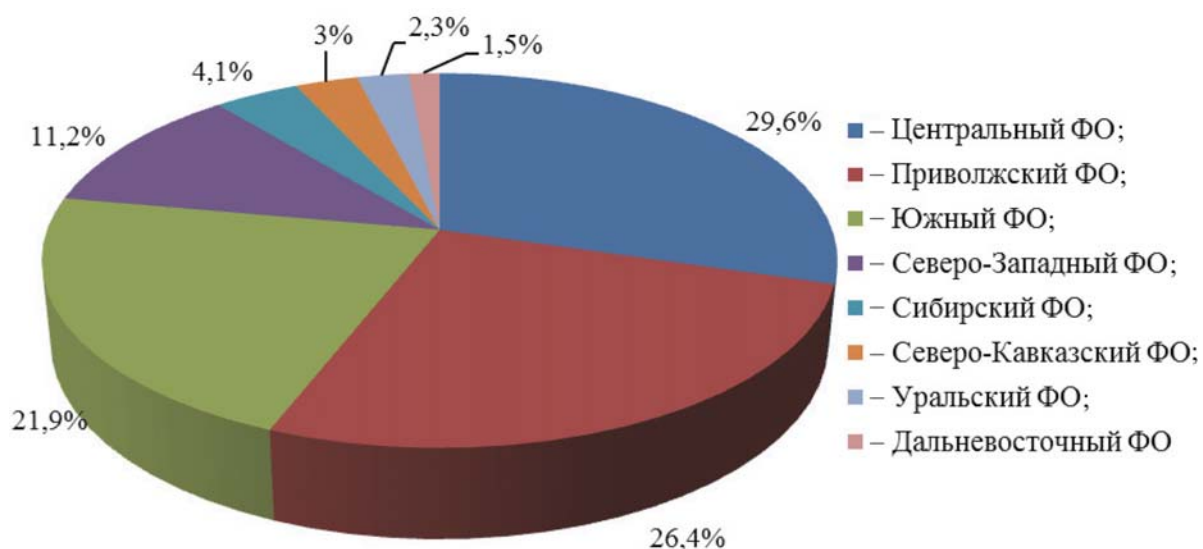


Рис. 4.2.2. Доля федеральных округов в общем объеме кредитования сезонных полевых работ

4.2.2. Поддержка инвестиционного кредитования АПК

Государственная поддержка инвестиционного кредитования осуществляется путем предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам), взятым на развитие агропромышленного комплекса. Показателем результативности использования субсидий по возмещению части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) в 2017 году являлся объем ссудной задолженности по субсидируемым кредитам (займам).

Учитывая, что государственная поддержка по возмещению части затрат на уплату процентов осуществляется только по инвестиционным кредитам (займам), заключенным и отобраным до 31 декабря 2016 г. включительно, остаток ссудной задолженности уменьшается по мере погашения сельскохозяйственными товаропроизводителями обязательных платежей по заключенным инвестиционным кредитным договорам (договорам займа).

Согласно информации, представленной субъектами Российской Федерации о выполнении показателя результативности, видна положительная динамика по снижению объема ссудной задолженности по субсидируемым кредитам (займам), что говорит об эффективности государственной поддержки по возмещению части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам), которая помогает сельскохозяйственным товаропроизводителям не отвлекать собственные средства для обслуживания кредитных договоров.

По итогам 2017 года Минсельхозом России просубсидировано 20 106 инвестиционных кредитов, остаток ссудной задолженности по которым составил 690,6 млрд руб. по состоянию на 1 января 2018 г. (табл. 4.2.2).

Таблица 4.2.2

Динамика остатка ссудной задолженности по субсидируемым инвестиционным кредитам (займам), полученным на развитие АПК, млрд руб.

2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	
				план	факт
571,2	799,6	800,2	703,3	789	690,6

Наибольший объем субсидируемых инвестиционных кредитов составляют кредиты по направлениям «свиноводство» (23,1% общего объема кредитов и 20,5% в общем объеме остатка ссудной задолженности по субсидируемым инвестиционным кредитам), «птицеводство» (18,4% и 18,6% соответственно) и «техническая и технологическая модернизация» (17,3% и 13,3%) – табл. 4.2.3.

Таблица 4.2.3

Динамика остатка ссудной задолженности по субсидируемым инвестиционным кредитам (займам), полученным на развитие АПК

Направление	Кол-во кредитов	Сумма по договору, млн руб.	Остаток ссудной задолженности на 1 января 2018 г., млн руб.
Всего	20 106	1 352 299,19	690 569,29
Свиноводство	455	312 657,82	141 814,56
Птицеводство	485	248 924,34	128 743,58
Техническая и технологическая модернизация	15 516	233 439,13	91 885,04
Молочное скотоводство	1373	118 797,02	74 677,04
Овощеводство	168	114 185,73	78 053,39
Животноводство прочее	327	61 496,65	30 080,86
Приобретение племенной продукции	961	56 028,53	35 662,13
Мясное скотоводство	90	51 962,77	29 234,91
Переработка высокопротеиновых сельскохозяйственных культур	37	51 286,73	34 725,28
Сахарная промышленность	114	32 708,76	10 329,79
Подработка, хранение, перевалка зерновых и масличных культур	254	24 252,54	12 628,35
Кормопроизводство	61	20 033,12	10 491,3
Овощехранилища	98	16 359,11	8165,88
Предприятия масложировой и мукомольной промышленности	45	4276,27	2105,7
Садоводство	68	1949,1	734,61
Переработка плодоовощной и ягодной продукции	10	1299,07	456,68
Логистические центры в животноводстве	7	1011,73	408,43
Мелиорация	24	818,29	223,38
Семеноводство	9	682,09	68,87
Логистические центры в растениеводстве	3	111,39	79,51
Переработка льна и льноволокна	1	19	-

Наибольший объем инвестиционного кредитования в 2017 году отмечен в Центральном (51% общего объема остатка ссудной задолженности), Приволжском (20%) и Южном (8%) федеральных округах. Это связано с тем, что именно в этих округах производится и перерабатывается основной объем сельскохозяйственной продукции (табл. 4.2.4).

Таблица 4.2.4

**Структура субсидируемых инвестиционных кредитов (займов)
по федеральным округам**

Федеральный округ	Кол-во кредитов	Сумма по договору, млн руб.	Остаток ссудной задолженности на 1 января 2018 г., млн руб.	Доля, %
Всего	20 106	1 352 299,19	690 569,29	100
Центральный	5639	679 449,46	349 851,17	51
Приволжский	6517	245 266,61	137 266,46	20
Южный	1891	98 666,03	52 827,46	8
Северо-Западный	696	88 044,11	45 308,31	7
Северо-Кавказский	480	66 608,78	37 279,4	5
Сибирский	3045	67 592,99	26 857,63	4
Уральский	1223	60 649,58	27 613,66	4
Дальневосточный	615	46 021,63	13 565,2	2

В 2017 году наиболее активная политика в области инвестиционного кредитования агропромышленного комплекса проводилась ПАО Сбербанк, доля которого в общем объеме субсидируемых кредитов составила 35,3%, АО «Россельхозбанк» – 31,5%, АО «Альфа-Банк» – 5,7% (табл. 4.2.5).

Таблица 4.2.5

**Структура субсидируемых инвестиционных кредитов в АПК
в разрезе кредитных организаций**

Наименование кредитной организации	Кол-во кредитов	Сумма по договору, млн руб.	Остаток ссудной задолженности на 1 января 2018 г., млн руб.	Доля, %
Всего	20 106	1 352 299,19	690 569,29	100
ПАО Сбербанк	6198	477 438,58	225 690,17	35,31
АО «Россельхозбанк»	11 619	426 140,69	236 093,83	31,51
АО «Альфа-Банк»	99	77 587,82	24 672,5	5,74
Банк ГПБ (АО)	91	76 785,22	40 197,01	5,68
Банк ВТБ (ПАО)	138	26 966,07	18 479,09	1,99
ПАО АКБ «Авангард»	322	6544,89	5846,25	0,48
ПАО «Банк Уралсиб»	5	1553,8	241,37	0,11
АО «ЮниКредит Банк»	43	5880,35	2036,07	0,43
ПАО «Промсвязьбанк»	25	2594,17	2182,3	0,19
Прочие банки	1566	250 808	135 131	18,55

Крупнейшими инвестиционными проектами среди субсидируемых с 2013 года являются проекты ООО «Овощи Черноземья» (Липецкая область) мощностью 17,8 тыс. т овощей в год (тепличное овощеводство), ООО «Куриное царство» (Липецкая область) мощностью 69,2 тыс. т мяса в год (птицеводство), АО «Агрофирма «Дмитрова Гора» (Тверская область) мощностью 43 тыс. т молочной продукции в год (молочное скотоводство) и ООО «Брянская мясная компания» (Брянская область) с объемом введенных мощностей 56,4 тыс. т мяса в год (мясное скотоводство) и др. (табл. 4.2.6).

Таблица 4.2.6

**Перечень крупнейших инвестиционных проектов,
субсидируемых в период с 2013 по 2017 год в рамках мероприятия
по возмещению части процентной ставки**

Направление деятельности	Субъект Российской Федерации	Заемщик	Единица измерения мощности	Мощность	Сумма по договору, млн руб.
Прочее животноводство	Тамбовская область	ООО «Тамбовский бекон»	тыс. т мяса в год	53	16 160
Птицеводство	Липецкая область	ОАО «Куриное Царство»	тыс. т мяса в год	69,23	11 000
Свиноводство	Курская область	ООО «Агропром-комплектация-Курск»	тыс. т мяса в год	56	10 210,84
Молочное скотоводство	Ярославская область	ОАО «СХП «Вожаж-никово»	тыс. т молока в год	36	3010,04
Молочное скотоводство	Курская область	ООО «Агрофирма «Благодатенская»	тыс. т молока в год	33,78	2534,85
Молочное скотоводство	Тверская область	АО «Агрофирма «Дмитрова Гора»	тыс. т продукции в год	43	2299,32
Мясное скотоводство	Брянская область	ООО «Брянская мясная компания»	тыс. т мяса КРС в год	49	12 904,87
	Республика Калмыкия	ООО «Биф Арт»		4,83	1520,6
Овощеводство	Липецкая область	ООО «Овощи Черноземья»	тыс. т овощей в год (со 100%-ной досветкой с энергоцентром)	17,8	7370
Овощеводство	Ставропольский край	ООО «Солнечный дар»	тыс. т овощей в год (со 100%-ной досветкой без энергоцентра)	14	5850
Овощеводство	Московская область	ООО «Агрокультура Групп»	тыс. т овощей в год (со 100%-ной досветкой с энергоцентром)	12	5705,72

Реализация инвестиционных проектов, субсидируемых в рамках механизма возмещения части процентной ставки, позволит производить дополнительно 508 тыс. т овощей, 8,4 млрд шт. яиц, 3,4 млн т мяса птицы, 3 млн т свинины, 1,5 млн т молока в год, а также ввести в эксплуатацию мощности по хранению 12 тыс. т сельскохозяйственной продукции.

Объем ассигнований федерального бюджета, предусмотренный Законом о бюджете на 2017 год, позволял исполнять исключительно принятые расходные обязательства федерального бюджета по ранее отобраннным кредитным договорам. В 2017 году заседаний Комиссии по координации вопросов кредитования АПК Минсельхоза России в целях отбора и субсидирования дополнительных инвестиционных проектов не проводилось.

4.2.3. Поддержка создания и модернизации объектов АПК

В целях ускоренного снижения зависимости внутреннего рынка от поставок импортной продукции и недопущения ухудшения положения сельскохозяйственных товаропроизводителей в условиях экономических санкций, а также в целях стимулирования сельскохозяйственного производства в 2017 году продолжается реализация мер государственной поддержки сельскохозяйственного производства, предусматривающих мероприятия, стимулирующие привлечение инвестиций в АПК и развитие производства отечественной сельскохозяйственной продукции. Одним из таких видов поддержки является возмещение прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов плодохранилищ, картофелехранилищ и овощехранилищ, тепличных комплексов, животноводческих комплексов молочного направления (молочных ферм), селекционно-генетических центров в животноводстве и селекционно-семеноводческих центров в растениеводстве, оптово-распределительных центров (создание ОРЦ).

Получателям средств компенсируется от 20% до 35% затрат на создание (модернизацию) объектов АПК в зависимости от направления и географии его размещения, но не более предельного значения нормативных затрат, определяемого Минсельхозом России.

В 2017 году в рамках оказания рассматриваемой меры государственной поддержки из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации были выделены ассигнования в размере 15 506,33 млн руб.

Всего в отчетном году отобрано и профинансировано 192 инвестиционных проекта, в том числе:

- 12 проектов по созданию и модернизации плодохранилищ мощностью 42,6 тыс. т единовременного хранения (сумма субсидий из федерального бюджета составила 352,74 млн руб.);
- 40 проектов по строительству и модернизации картофеле- и овощехранилищ мощностью 254,9 тыс. т единовременного хранения (657,78 млн руб.);
- 27 проектов по строительству и модернизации тепличных комплексов мощностью 231,7 га (6352,3 млн руб.);
- 98 проектов по созданию и модернизации объектов животноводческих комплексов молочного направления (молочных ферм) мощностью 93,5 тыс. скотомест (6371,13 млн руб.);
- 9 проектов по созданию и модернизации селекционно-семеноводческих центров в растениеводстве мощностью 78,1 тыс. т семян (152,95 млн руб.);
- 4 проекта по созданию и модернизации селекционно-генетических центров в животноводстве мощностью 10,6 тыс. голов (1061 млн руб.);
- 2 проекта по созданию оптово-распределительных центров на 66,4 тыс. т единовременного хранения (558,43 млн руб.).

По информации субъектов Российской Федерации, все плановые показатели результативности мероприятия по поддержке строительства и модернизации объектов АПК в 2017 году были выполнены в полном объеме (в соответствии с заключенными Минсельхозом России соглашениями с субъектами Российской Федерации о предоставлении субсидий) – табл. 4.2.7.

Таблица 4.2.7

Выполнение показателей результативности по возмещению части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов АПК

Показатели	2015 год	2016 год	2017 год		
			план ²²	факт	выполнение, %
Ввод в действие построенных и модернизированных мощностей по хранению плодов и ягод, тыс. т единовременного хранения	-	34,8	28,735	28,735	100
Ввод в действие построенных и модернизированных мощностей по хранению картофеля и овощей открытого грунта, тыс. т единовременного хранения	-	157,1	126,791	126,791	100
Ввод в действие построенных и модернизированных площадей теплиц, га	33,47	173,61	207,21	207,21	100
Количество скотомест на строящихся, модернизированных и введенных в эксплуатацию животноводческих комплексах молочного направления (молочных фермах), тыс. ед.	8,4	72,073	48,594	48,594	100
Ввод в действие построенных и модернизированных мощностей селекционно-семеноводческих центров, тыс. т семян в год	-	67	51,75	51,75	100
Ввод в действие построенных и модернизированных мощностей селекционно-семеноводческих центров, тыс. шт. в год	-	1000	1380	1380	100
Объем мощностей введенных селекционно-генетических центров, тыс. голов	-	10,47	3,81	3,81	100
Ввод новых мощностей единовременного хранения оптово-распределительных центров, тыс. т	-	75	66,44	66,44	100

Наиболее крупными инвестиционными проектами среди отобранных и профинансированных в 2017 году являются следующие:

- по направлению «картофелехранилища и овощехранилища» – проект ООО «Нижегородская картофельная система» (Нижегородская область) сметной стоимостью 610,96 млн руб., мощностью 18,48 тыс. т единовременного хранения (сумма выплаченных в 2017 году субсидий из федерального бюджета составила 55,44 млн руб.);
- по направлению «оптово-распределительные центры» – проект ООО «Ямато» (Московская область) сметной стоимостью 2828,87 млн руб., мощностью 34,44 тыс. т единовременного хранения (493,13 млн руб.);
- по направлению «плодохранилища» – проект ООО «Планета развлечений» (Кабардино-Балкарская Республика) сметной стоимостью 396,2 млн руб., мощностью 8 тыс. т единовременного хранения (79,24 млн руб.);

²² Плановые значения показателей результативности использования субсидий в соответствии с соглашениями о предоставлении субсидий из федерального бюджета, заключенными Минсельхозом России с субъектами Российской Федерации.

- по направлению «селекционно-генетические центры» (свиноводство) – проект АО «Агрофирма «Дмитрова Гора» (Тверская область) сметной стоимостью 3123,49 млн руб., мощностью 4,8 тыс. голов (480 млн руб.);
- по направлению «селекционно-семеноводческие центры» – проект АО «Гарант» (Курская область) сметной стоимостью 130,8 млн руб., мощностью 20 тыс. т (26,16 млн руб.);
- о предоставлении субсидий из федерального бюджета, заключенными Минсельхозом России с субъектами Российской Федерации.
- по направлению «молочные комплексы» – проект ООО «Агрофирма «Благодатенская» (Курская область) сметной стоимостью 2362,36 млн руб., мощностью 30 тыс. скотомест (696,85 млн руб.);
- по направлению «тепличные комплексы» – проекты ООО «Агро-Инвест» (Калужская область) сметной стоимостью 3836,05 млн руб., мощностью 22,8 га (566,9 млн руб.) и ООО «Овощи Ставрополя» (Ставропольский край) сметной стоимостью 5333,29 млн руб., мощностью 21,78 га (1001,88 млн руб.).

В целях повышения эффективности поддержки по компенсации части прямых понесенных затрат были внесены изменения в Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов агропромышленного комплекса, а также на приобретение техники и оборудования.

Ключевыми из них являются следующие:

- осуществление отбора исключительно введенных в эксплуатацию объектов;
- оказание государственной поддержки по объектам, строительство которых начато за 3 года до года предоставления субсидии;
- увеличение размера компенсации части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию животноводческих комплексов молочного направления (молочных ферм) с 20% до 30% сметной стоимости объекта АПК (но не выше предельной стоимости объекта).

Субсидирование части прямых понесенных затрат на строительство или модернизацию объектов АПК по факту ввода объекта в эксплуатацию гарантирует эффективное использование средств федерального бюджета, производство продукции в необходимых объемах, обеспечивает сокращение сроков окупаемости инвестиционных проектов.

4.2.4. Поддержка льготного кредитования организаций АПК

В целях упрощенного доступа сельхозтоваропроизводителей к кредитным средствам, в том числе для реализации проектов импортозамещения, в 2017 году введен механизм льготного кредитования, который позволил предприятиям АПК не отвлекать собственные оборотные средства на оплату субсидируемой части процентной ставки и не ожидать их последующего возврата в виде субсидий, как это происходило при ранее действующей системе государственной поддержки, что значительно облегчило финансовое положение предприятий и организаций АПК, а также способствовало повышению доступности кредитования для сельскохозяйственных товаропроизводителей и снижению финансовой нагрузки на них.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2016 г. № 1528 утверждены Правила предоставления из федерального бюджета субсидий российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным сельскохозяйственным товаропроизводителям, организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции и ее реализацию, по льготной ставке (далее – Правила льготного кредитования), предусматривающие предоставление субсидий с 1 января 2017 г. напрямую кредитным организациям, участвующим в реализации Правил льготного кредитования в качестве уполномоченных банков, на возмещение недополученных ими доходов в размере 100% ключевой ставки

Центрального банка Российской Федерации по кредитам, выданным организациям агропромышленного комплекса по ставке не более 5% годовых.

В соответствии с Порядком включения сельскохозяйственных товаропроизводителей, организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции и ее реализацию, содержащихся в реестре потенциальных заемщиков, в реестр заемщиков и исключения сельскохозяйственных товаропроизводителей, организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции и ее реализацию, из реестра заемщиков, утвержденным приказом Минсельхоза России от 16 августа 2017 г. № 410, уполномоченные банки направляют реестры потенциальных заемщиков в Минсельхоз России. Минсельхоз России, в свою очередь, информирует уполномоченные банки о принятых решениях по включению потенциальных заемщиков в реестр заемщиков.

В случае принятия Минсельхозом России положительного решения о включении потенциального заемщика в реестр заемщиков уполномоченный банк заключает с заемщиком кредитный договор (соглашение).

При принятии решения о включении заемщика, содержащегося в реестре потенциальных заемщиков, в реестр заемщиков Минсельхозом России учитываются в том числе:

- наличие бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, утвержденных Минсельхозу России;
- очередность поступивших реестров потенциальных заемщиков в Минсельхоз России с учетом времени их поступления.

Основным плюсом нового механизма государственной поддержки стало упрощение процедуры субсидирования за счет реализации механизма льготного кредитования по принципу «одного окна», что сократило срок получения кредита и расходы сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату процентов по кредитам в 1,5-2 раза.

По состоянию на 31 декабря 2017 г. уполномоченные банки заключили с заемщиками 7873 кредитных договора на общую сумму 664 млрд руб., в том числе 5110 кредитных договоров по льготным краткосрочным кредитам на сумму 205 млрд руб., 2763 кредитных договора по льготным инвестиционным кредитам на сумму 459 млрд руб.

На полученные кредиты запущено строительство в том числе 51 тепличного комплекса мощностью 481 тыс. т овощей в год (на сумму кредитных средств 105,67 млрд руб.), 91 молочного комплекса на 86 тыс. голов (34,13 млрд руб.), 108 перерабатывающих предприятий (65,74 млрд руб.), а также приобретено более 4 тыс. ед. сельскохозяйственной техники, в том числе 1,5 тыс. комбайнов и 415 тракторов (103 млрд руб.).

Наиболее активное участие в реализации нового механизма льготного кредитования принимал АО «Россельхозбанк», сумма льготных кредитов по заключенным им договорам составила 210,48 млрд руб. (табл. 4.2.8).

Таблица 4.2.8

**Перечень кредитных организаций с наибольшим объемом кредитов,
выданных по льготной ставке**

Кредитная организация	Сумма кредита по заключенным договорам, млрд руб.
АО «Россельхозбанк»	210,48
ПАО Сбербанк	174,66
Банк ГПБ (АО)	107,88
Банк ВТБ (ПАО)	53,41
АО «Альфа-Банк»	50,45

В Государственную программу были включены следующие показатели, характеризующие результативность мероприятия «Поддержка льготного кредитования организаций агропромышленного комплекса»:

- объем льготных краткосрочных кредитов, выданных на развитие агропромышленного комплекса, из расчета на 1 руб. предоставленного размера субсидий;
- объем льготных инвестиционных кредитов, выданных на развитие агропромышленного комплекса, из расчета на 1 руб. предоставленного размера субсидий;
- доля субсидий по льготным кредитам, выданным малым формам хозяйствования.

Фактические значения целевых показателей за отчетный период представлены в табл. 4.2.9.

Таблица 4.2.9

Выполнение в 2017 году плановых значений целевых показателей результативности мероприятия «Поддержка льготного кредитования организаций агропромышленного комплекса»

Наименование показателя	План	Факт	Выполнение
Объем льготных краткосрочных кредитов, выданных на развитие агропромышленного комплекса, из расчета на 1 руб. предоставленного размера субсидий, ед.	10	26,29	В 2,6 раза
Объем льготных инвестиционных кредитов, выданных на развитие агропромышленного комплекса, из расчета на 1 руб. предоставленного размера субсидий, ед.	10	44,28	В 4,4 раза
Доля субсидий по льготным кредитам, выданным малым формам хозяйствования, %	20	11	55

В соответствии с Правилами льготного кредитования 20% субсидий по льготным кредитам приходится на малые формы хозяйствования. Причем согласно ведомственному акту Минсельхоза России доля субсидий по краткосрочным льготным кредитам, выданным малым формам хозяйствования, должна составлять не менее 20%; по инвестиционным льготным кредитам, выданным малым формам хозяйствования, – не менее 10%.

По инвестиционным льготным кредитам, выданным малым формам хозяйствования, плановое значение доли субсидий по итогам 2017 года было достигнуто в полном объеме, по краткосрочным льготным кредитам, выданным малым формам хозяйствования, доля субсидий составила 10%.

Невыполнение планового показателя вызвано непоступлением реестров потенциальных заемщиков от уполномоченных банков в Минсельхоз России и несвоевременным заключением кредитных договоров с уполномоченными банками по одобренным Минсельхозом России заявкам.

Реализация нового механизма государственной поддержки на постоянной основе обсуждалась с органами управления АПК субъектов Российской Федерации, Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации, Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, федеральными органами исполнительной власти и отраслевым экспертным сообществом. В результате в течение 2017 года совершенствовалось законодательство. Так, например, был расширен круг полномочий субъектов Российской Федерации при реализации механизма льготного кредитования. В частности, субъектам Российской Федерации предоставлено право самостоятельно устанавливать максимальный размер льготного краткосрочного кредита на одного заемщика на их территории. Также доля субсидий, направляемых на льготное краткосрочное кредитование малых форм хозяйствования в каждом субъекте Российской Федерации, определяется в соответствии с предложениями уполномоченного органа субъекта Российской Федерации.

Для обеспечения доступа к льготным заемным средствам максимальному числу сельскохозяйственных товаропроизводителей был расширен перечень заемщиков, относящихся к малым формам хозяйствования, к которым отнесены не только К(Ф)Х и СПоК, но и хозяйственные общества, хозяйственные партнерства и индивидуальные предприниматели, осуществляющие производство и переработку сельскохозяйственной продукции, а также производственные кооперативы, осуществляющие закупку сельскохозяйственного сырья, годовой доход которых за отчетный финансовый год составляет не более 120 млн руб.

Также заемщику было предоставлено право по полученному после 1 июля 2017 г. в уполномоченном банке по коммерческой ставке краткосрочному кредиту перейти на льготную ставку, а также возможность рефинансирования с 1 января 2018 г. ранее заключенного льготного инвестиционного кредита.

Кроме того, в целях предоставления заемщикам максимально широкого выбора уполномоченного банка для получения льготного кредита Минсельхозом России были пересмотрены критерии отбора уполномоченных банков, в соответствии с которыми правом на участие в механизме льготного кредитования располагают более 100 кредитных организаций (в том числе около 30 региональных), на которые приходится более 95% остатка ссудной задолженности по агропромышленному комплексу.

В целях повышения эффективности механизма льготного кредитования Минсельхозом России ведется работа по дальнейшему совершенствованию Правил льготного кредитования.

4.2.5. Развитие финансово-кредитной системы АПК

Развитие финансово-кредитной системы АПК в отчетном году осуществлялось в рамках реализации подпрограммы «Развитие финансово-кредитной системы агропромышленного комплекса», направленной на обеспечение стабильного привлечения инвестиций в агропромышленный комплекс, в том числе с целью поддержки и активизации процесса импортозамещения. В 2017 году поддержка развития финансово-кредитной системы агропромышленного комплекса осуществлялась в рамках основного мероприятия «Докапитализация акционерного общества «Россельхозбанк».

Бюджетные ассигнования, предусмотренные на реализацию основного мероприятия Законом о бюджете на 2017 год, составили 5000 млн руб.

22 марта 2017 г. между Минсельхозом России, Росимуществом и АО «Россельхозбанк» был заключен трехсторонний договор передачи акций в собственность Российской Федерации на сумму 5000 млн руб. (далее – договор передачи акций). Минсельхоз России платежным поручением от 24 марта 2017 г. перечислил средства на докапитализацию АО «Россельхозбанк» в объеме 5000 млн руб., установленных трехсторонним договором. По состоянию на 1 января 2018 г. средства федерального бюджета фактически использованы на 100% (табл. 4.2.10).

На реализацию основного мероприятия «Докапитализация акционерного общества «Росагролизинг» в 2017 году ассигнования федерального бюджета предусмотрены не были.

Таблица 4.2.10

Ресурсное обеспечение основного мероприятия «Докапитализация акционерного общества «Россельхозбанк»

Наименование основного мероприятия	Ресурсное обеспечение реализации мероприятия, млн руб.				Отношение плановых объемов финансирования (2017 к 2016), %	Кассовое исполнение федерального бюджета, %
	2016 год		2017 год			
	план	факт	план	факт		
Докапитализация акционерного общества «Россельхозбанк»	8000	8000	5000	5000	62,5	100

Целью реализации мероприятия по докапитализации АО «Россельхозбанк» является обеспечение динамики кредитования субъектов АПК за счет увеличения уставного капитала АО «Россельхозбанк» из средств федерального бюджета в рамках Государственной программы.

АО «Россельхозбанк» реализует стратегические цели государства в агропромышленном комплексе в рамках Государственной программы и занимает лидирующие позиции в кредитовании агропромышленного комплекса. По данным мониторинга ситуации в кредитовании АПК, среди крупнейших банков АО «Россельхозбанк» является лидером как в инвестиционном кредитовании растениеводства, так и в краткосрочном. Его доля в краткосрочном кредитовании в 2017 году составила 72,3% (в 2016 году – 66%), в инвестиционном кредитовании – 64,3% (в 2016 году – 68,6%). Доля АО «Россельхозбанк» в кредитовании животноводства составляет 46,8%, растениеводства – 57,5%. На проведение сезонных полевых работ АО «Россельхозбанк» в 2017 году выданы кредитные ресурсы в объеме 270,9 млрд руб. (104,2% к 2016 году).

Докапитализация АО «Россельхозбанк» позволяет закрепить положительную динамику кредитования АПК в целях ускоренного импортозамещения и развития экспортного потенциала отечественных производителей путем упрощения доступа сельскохозяйственных товаропроизводителей к кредитным средствам.

По итогам 2017 года АО «Россельхозбанк» достигнуты значения основных показателей, установленных договором передачи акций (табл. 4.2.11).

Таблица 4.2.11

**Выполнение целевых индикаторов по докапитализации
АО «Россельхозбанк» в 2017 году**

Показатели	2016 год	2017 год		
		план	факт	выполнение*, %
Объем кредитов, выданных АО «Россельхозбанк» на развитие АПК, млрд руб.	1030,8	474-575	1104,9	233,1
Остаток ссудной задолженности АО «Россельхозбанк» по кредитам, выданным на развитие АПК, млрд руб.	1168	1043-1223	1181,7	113,3

*Процент выполнения рассчитан от минимальной границы планового значения, показатели были скорректированы с учетом фактического объема докапитализации в 2017 году.

5

РЕАЛИЗАЦИЯ ПРИОРИТЕТНОГО ПРОЕКТА раздел «ЭКСПОРТ ПРОДУКЦИИ АПК»

Одним из направлений стратегического развития Российской Федерации является развитие международной кооперации и экспорта. В целях поддержки экспорта сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации В.В. Путина от 8 декабря 2015 г. № Пр-2508 и Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева от 12 декабря 2015 г. № ДМ-П13-8410 в состав Государственной программы был включен приоритетный проект «Экспорт продукции АПК» (далее – приоритетный проект), утвержденный протоколом заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам от 30 ноября 2016 г. № 11.

В рамках Государственной программы реализация приоритетного проекта с 2017 года осуществлялась по трем основным мероприятиям:

«Формирование системы продвижения экспорта продукции российского агропромышленного комплекса на зарубежных рынках»;

«Содействие деятельности Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по расширению доступа на зарубежные рынки продукции российского агропромышленного комплекса»;

«Создание центра анализа экспорта продукции агропромышленного комплекса и изучение потенциальных зарубежных рынков сбыта».

Ответственным исполнителем приоритетного проекта является Минсельхоз России, вместе с тем одно из мероприятий реализуется Россельхознадзором.

5.1. РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРИОРИТЕТНОГО ПРОЕКТА В 2017 ГОДУ

В 2017 году на реализацию приоритетного проекта Законом о бюджете на 2017 год были предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета в размере 728,4 млн руб. По состоянию на 1 января 2018 г. кассовое исполнение по мероприятиям приоритетного проекта составило 694,4 млн руб., или 93,1% объема финансирования, согласно Закону о бюджете на 2017 год с учетом внесенных изменений (табл. 5.1.1).

Таблица 5.1.1

Ресурсное обеспечение мероприятий приоритетного проекта «Экспорт продукции АПК» в 2017 году, тыс. руб.

Наименование мероприятия	План ²³	Факт	Исполнение
Всего	745 864,0	694 368,5	93,1%
В том числе:			
основное мероприятие «Формирование системы продвижения экспорта продукции российского агропромышленного комплекса на зарубежных рынках»	9679,9	49 343,7	В 5,1 раза

²³ Плановый объем ассигнований федерального бюджета указан в соответствии с Законом о бюджете на 2017 год.

Продолжение табл. 5.1.1

Наименование мероприятия	План ²³	Факт	Исполнение
основное мероприятие «Содействие деятельности Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по расширению доступа на зарубежные рынки продукции российского агропромышленного комплекса»	550 985,8	550 276,2	99,9%
основное мероприятие «Создание центра анализа экспорта продукции агропромышленного комплекса и изучение потенциальных зарубежных рынков сбыта»	185 198,3	94 748,6	51,2%

Превышение фактического объема финансирования над плановым более чем в 5 раз отмечено по мероприятию «Формирование системы продвижения экспорта продукции российского агропромышленного комплекса на зарубежных рынках», в рамках которого из федерального бюджета было выделено 100 млн руб. на поддержку экспортеров продукции АПК путем предоставления субсидий российским организациям на компенсацию части затрат на транспортировку сельскохозяйственной и продовольственной продукции наземным, в том числе железнодорожным, транспортом (кассовое исполнение составило 49,3 млн руб.). Причиной неполного освоения средств федерального бюджета по данному направлению являются позднее утверждение нормативных правовых актов и длительная процедура рассмотрения и согласования заинтересованными федеральными органами исполнительной власти необходимых для перечисления средств федерального бюджета документов.

5.2. ФАКТИЧЕСКИЕ РЕЗУЛЬТАТЫ РЕАЛИЗАЦИИ В 2017 ГОДУ ПРИОРИТЕТНОГО ПРОЕКТА

Целью приоритетного проекта является повышение объема экспорта продукции сельского хозяйства на зарубежные рынки (в 2018 году до 19 млрд долл. США, в 2019 году – до 20,2, в 2020 году – до 21,4 млрд долл. США). По данным Федеральной таможенной службы Российской Федерации, объем экспорта продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья (кроме текстильного) по итогам 2017 года составил 20,7 млрд долл. США, что выше планового значения на 15,6% (табл. 5.2.1). Объем экспорта в 2017 году превысил почти в 13 раз уровень 2000 года (1,6 млрд долл. США).

Таблица 5.2.1

Выполнение целевых показателей приоритетного проекта

Показатели	План	Факт	Выполнение
Темп роста экспорта продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья (кроме текстильного) (к 2016 году), %	106	121,1	114,2%
Объем экспорта продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья (кроме текстильного), млрд долл. США	17,9	20,7	115,6%
Количество инспекционных визитов аудиторов стран-импортеров, экспертов Международного эпизоотического бюро и других международных организаций, посещающих места производства, хранения и переработки сельскохозяйственной продукции в Российской Федерации с целью одобрения (подтверждения) экспорта животных и растений, продукции животного и растительного происхождения, включая продукты их переработки, кормов, готовых пищевых продуктов, ед.	5	24	В 4,8 раза

Основной прирост обеспечили экспорт зерна и продукции мукомольно-крупяной промышленности (+1,8 млрд долл. США к уровню 2015 года) и экспорт продукции масложировой промышленности (+0,84 млрд долл. США к уровню 2015 года).

В структуре экспорта основными товарными группами являются зерно и продукция мукомольно-крупяной промышленности, готовая продукция, рыба и ракообразные, продукция масложировой промышленности, мясо и пищевые мясные субпродукты (табл. 5.2.2).

Таблица 5.2.2

Структура экспорта по видам продукции АПК в 2015-2017 годах, млрд долл. США

Вид продукции	2015 год	2016 год	2017 год	Доля в 2017 году, %
Продовольственные товары и сельскохозяйственное сырье, всего	16,22	17,1	20,71	100
В том числе:				
зерно и продукция мукомольно-крупяной промышленности	5,95	5,86	7,76	37,5
готовая продукция	3,1	3,21	3,68	17,8
рыба, ракообразные и моллюски	2,79	3,02	3,48	16,8
продукция масложировой промышленности	1,88	2,21	2,71	13,1
продукция свеклосахарной промышленности	0,12	0,18	0,42	2
мясо и пищевые мясные субпродукты	0,12	0,22	0,32	1,5
прочая продукция	2,31	2,4	2,34	11,3

В 2017 году почти треть экспорта составили зерно и продукция мукомольно-крупяной промышленности, их доля в общем объеме экспорта продукции составила 37,5% (рис. 5.2.1).

Основными покупателями продукции российского АПК являются страны дальнего зарубежья, на которые в 2017 году пришлось 76,7% всей стоимости экспорта российских продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья, или 15,9 млрд долл. США.

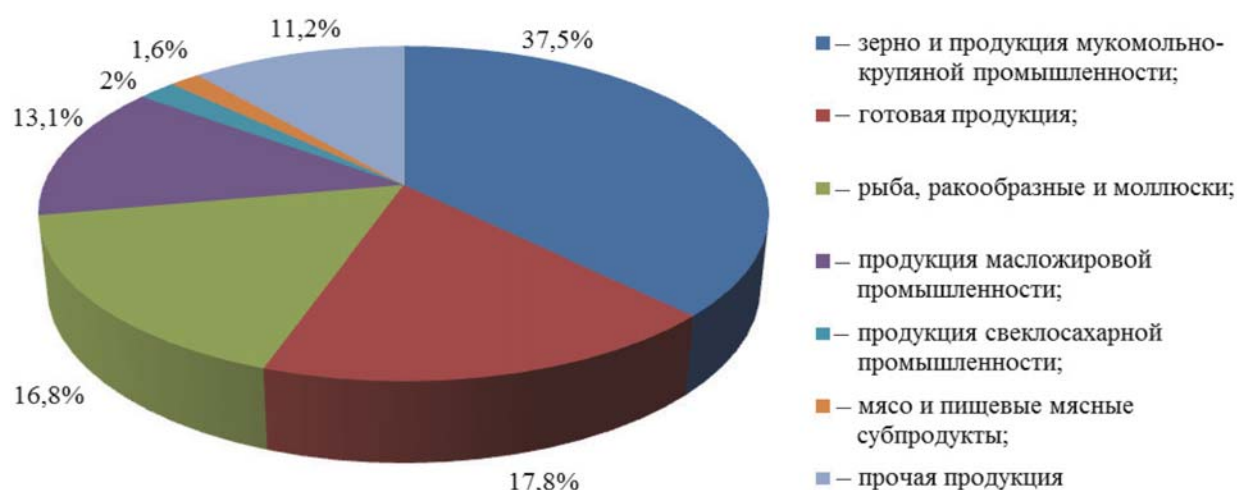


Рис. 5.2.1. Структура экспорта по видам продукции агропромышленного комплекса в 2017 году

Лидерами среди всех стран-импортеров данной группы товаров в 2017 году стали Египет с объемом экспорта 1,78 млрд долл. США, Турция (1,78 млрд), Китай (1,77 млрд), Южная Корея (1,46 млрд), Казахстан (1,45 млрд) и Республика Беларусь (1,01 млрд долл. США) и др. (рис. 5.2.2).

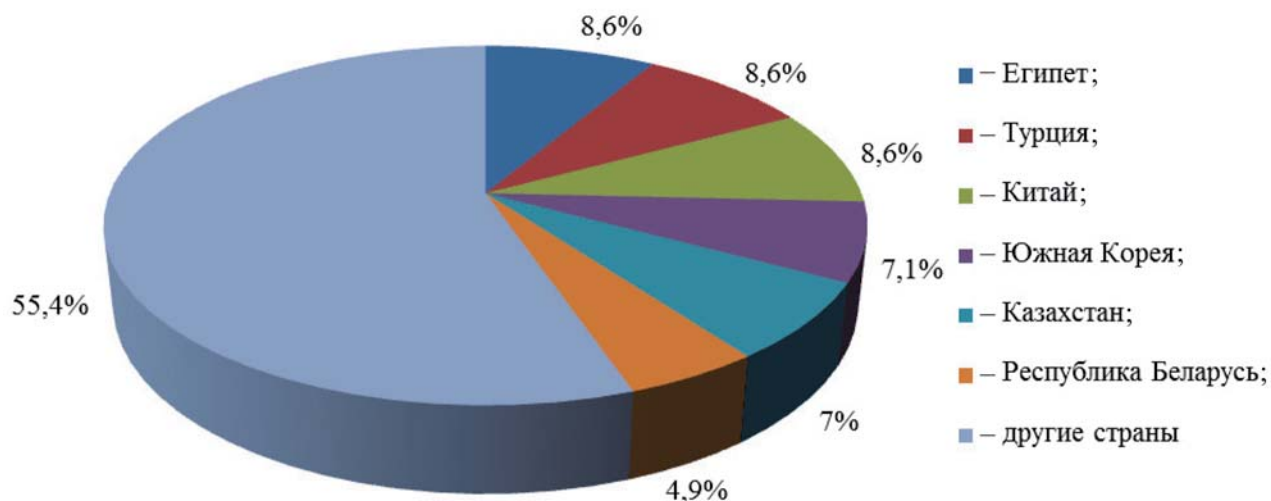


Рис. 5.2.2. Структура экспорта продукции АПК в разрезе стран-импортеров в 2017 году

В 2017 году экспорт зерна и продукции мукомольно-крупяной промышленности составил 7,76 млрд долл. США (на 32,4% больше, чем в 2016 году). Крупнейшими импортерами данного вида продукции стали Египет (1,43 млрд долл. США, или 18,4% общего объема экспорта зерна и продукции мукомольно-крупяной промышленности в 2017 году), Турция (0,86 млрд, или 11,1%), Иран (0,36 млрд, или 4,6%), Бангладеш (0,32 млрд, или 4,1%) и Вьетнам (0,28 млрд долл. США, или 3,6%) и др. (табл. 5.2.3).

Таблица 5.2.3

Структура экспорта зерна и продукции мукомольно-крупяной промышленности по странам-импортерам в 2015-2017 годах, млрд долл. США

Страна назначения	2015 год	2016 год	2017 год	Доля в 2017 году, %
Всего	5,95	5,86	7,76	100
В том числе:				
Египет	0,87	1	1,43	18,4
Турция	0,84	0,6	0,86	11,1
Иран	0,44	0,32	0,36	4,6
Бангладеш	0,15	0,29	0,32	4,1
Вьетнам	0	0,03	0,28	3,6
Другие страны	3,65	3,65	4,79	61,7

Основными покупателями российской готовой продукции в 2017 году стали Казахстан (объем закупок составил 0,83 млрд долл. США, или 22,6% общего объема экспорта готовой продукции), Беларусь (0,57 млрд, или 15,5%), Турция (0,26 млрд, или 7,1%), Украина (0,22 млрд, или 6%) и Азербайджан (0,18 млрд долл. США, или 4,9%) и др. (табл. 5.2.4).

Таблица 5.2.4

**Структура экспорта готовой продукции
в разрезе стран-импортеров в 2015-2017 годах, млрд долл. США**

Страна назначения	2015 год	2016 год	2017 год	Доля в 2017 году, %
Всего	3,1	3,21	3,68	100
В том числе:				
Казахстан	0,71	0,7	0,83	22,6
Республика Беларусь	0,42	0,45	0,57	15,5
Турция	0,22	0,26	0,26	7,1
Украина	0,22	0,19	0,22	6
Азербайджан	0,12	0,11	0,18	4,9
Другие страны	1,41	1,5	1,62	44

В 2017 году экспорт рыбы, ракообразных и моллюсков составил 3,48 млрд долл. США, или 16,8% общего объема экспорта продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья. Крупнейшими импортерами по итогам 2017 года стали Южная Корея (объем поставок составил 1,19 млрд долл. США, или 34,2% общего объема экспорта этой продукции), Китай (1,09 млрд, или 31,3%), Нидерланды (0,69 млрд, или 19,8%), Япония (0,26 млрд, или 7,5%) и Республика Беларусь (0,05 млрд долл. США, или 1,4%) и др. (табл. 5.2.5).

Таблица 5.2.5

**Структура экспорта рыбы, ракообразных и моллюсков
по странам-импортерам в 2015-2017 годах, млрд долл. США**

Страна назначения	2015 год	2016 год	2017 год	Доля в 2017 году, %
Всего	2,79	3,02	3,48	100
В том числе:				
Республика Корея	0,98	1,01	1,19	34,2
Китай	0,98	1,03	1,09	31,3
Нидерланды	0,37	0,43	0,68	19,7
Япония	0,26	0,27	0,25	7,3
Республика Беларусь	0,05	0,05	0,05	1,6
Другие страны	0,15	0,22	0,2	5,7

Еще одной важной товарной группой в структуре экспорта продукции АПК в Российской Федерации является продукция масложировой промышленности. Экспорт данной продукции в 2017 году составил 2,71 млрд долл. США, или 13,1% общего объема экспорта продукции АПК.

Главными покупателями продукции отечественной масложировой промышленности стали Турция (импортировано продукции на 0,32 млрд долл. США, или 11,8% объема экспорта этой продукции), Египет (0,29 млрд, или 10,7%), Китай (0,24 млрд, или 8,9%), Алжир (0,22 млрд, или 8,1%), Казахстан (0,16 млрд долл. США, или 5,9%) и др. (табл. 5.2.6).

Таблица 5.2.6

**Структура экспорта продукции масложировой промышленности
по странам-импортерам в 2015-2017 годах, млрд долл. США**

Страна назначения	2015 год	2016 год	2017 год	Доля в 2017 году, %
Все страны	1,88	2,21	2,71	100
В том числе:				
Турция	0,47	0,43	0,32	11,8
Египет	0,13	0,19	0,29	10,7
Китай	0,09	0,17	0,24	8,9
Алжир	0,13	0,14	0,22	8,1
Казахстан	0,14	0,17	0,16	5,9
Другие страны	0,92	1,11	1,48	54,6

Высокая динамика экспорта наблюдается в свеклосахарной отрасли, которая включает в себя производство сахара и его побочной продукции – жома и мелассы. Общий экспорт продукции свеклосахарного подкомплекса в 2017 году достиг 2,3 млн т на сумму 0,42 млрд долл. США, что выше уровня 2016 года в 2,3 раза (табл. 5.2.7).

Экспорт сахара в 2017 году составил 540 тыс. т на сумму 0,26 млрд долл. США. Основные рынки сбыта российского сахара – страны СНГ (Узбекистан, Азербайджан, Казахстан, Таджикистан, Кыргызстан). Объем экспорта российского жома составил 1,06 млн т на сумму 0,11 млрд долл. США. Основными покупателями российского жома являются Нидерланды, Турция, Латвия, Испания. В 2017 году также экспортировано 730 тыс. т мелассы на сумму 0,05 млрд долл. США. Основные импортеры российской мелассы – Турция, Испания, Германия, Италия, Вьетнам.

Таблица 5.2.7

**Структура экспорта продукции свеклосахарного подкомплекса
по странам-импортерам в 2015-2017 годах, млрд долл. США**

Страна назначения	2015 год	2016 год	2017 год	Доля в 2017 году, %
Все страны	0,12	0,18	0,42	100
В том числе:				
Нидерланды	0,02	0,03	0,02	10
Турция	0,03	0,04	0,05	17
Латвия	0,02	0,03	0,03	11
Казахстан	-	-	0,07	10
Азербайджан	-	0,01	0,05	8
Другие страны	0,05	0,07	0,2	44

Также одной из важнейших составляющих экспорта продукции агропромышленного комплекса является экспорт мяса и пищевых мясных субпродуктов. В 2017 году объем экспорта этой продукции составил 0,32 млрд долл. США, или 1,6% общего объема экспорта. Основной объем продукции был поставлен в Украину (0,1 млрд долл. США, или 30,7% общего объема экспорта мяса и пищевых мясных субпродуктов), Гонконг (0,06 млрд, или 18,5%), Казахстан (0,04 млрд, или 13,9%), Вьетнам (0,04 млрд, или 11,6%), Республику Беларусь (0,02 млрд долл. США, или 8,6%) и др. (табл. 5.2.8).

Таблица 5.2.8

**Структура экспорта мяса и пищевых мясных субпродуктов
по странам-импортерам в 2015-2017 годах, млрд долл. США**

Страна назначения	2015 год	2016 год	2017 год	Доля в 2017 году, %
Все страны	0,12	0,22	0,32	100
В том числе:				
Украина	0,03	0,06	0,1	30,7
Гонконг	0,02	0,04	0,06	18,5
Казахстан	0,05	0,04	0,04	13,9
Вьетнам	0	0,02	0,04	11,6
Республика Беларусь	0,01	0,03	0,02	6,8
Другие страны	0,01	0,03	0,06	18,6

На сегодняшний день можно говорить о недостаточности системы поддержки экспорта продукции АПК в Российской Федерации, в то время как отечественным сельскохозяйственным товаропроизводителям и экспортерам приходится конкурировать с иностранными компаниями, которые пользуются государственной поддержкой по продвижению сельскохозяйственной и пищевой продукции на мировые рынки.

Недостаточное развитие отечественного экспорта негативно влияет на стабильность производства, доходы и рентабельность российских сельскохозяйственных товаропроизводителей, предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности в результате избыточного предложения на внутреннем рынке по ряду направлений производимой сельскохозяйственной продукции на фоне достижения пороговых значений внутреннего обеспечения. На сегодняшний день лимитирующими факторами роста объема экспорта российской продукции АПК являются дефицит у отечественных экспортеров аналитической информации о конъюнктуре зарубежных рынков, существующих рыночных, экономических и политических барьерах в потенциальных странах-импортерах, а также недостаток мер государственной поддержки экспорта.

Реализация экспортного потенциала АПК позволит национальной экономике стимулировать производство конкурентоспособной на мировых рынках продукции АПК и экспортировать ее в достаточных объемах по мировым ценам. Ключевым условием экспорта сельскохозяйственной и пищевой продукции является возможность доступа на новые рынки. Данная задача в рамках приоритетного проекта решается Минсельхозом России и Россельхознадзором.

В рамках основного мероприятия «Содействие деятельности Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по расширению доступа на зарубежные рынки продукции российского агропромышленного комплекса» осуществлялись следующие мероприятия:

- обеспечение приобретения оборудования в целях сохранения и наращивания лидирующих позиций на мировом зерновом рынке, а также расширения доступа на новые зарубежные рынки;
- обеспечение разработки и модернизации информационных систем для обеспечения безопасности сельскохозяйственной продукции и продовольствия, надзора за здоровьем животных и растений, контроля происхождения продукции;
- обеспечение проведения мониторинговых исследований в целях получения статусов Международного эпизоотического бюро по заразным болезням животных;
- обеспечение визитов аудиторов стран-импортеров и других международных организаций, посещающих Российскую Федерацию с целью одобрения (подтверждения) экспорта поднадзорной Россельхознадзору продукции;

- обеспечение участия сотрудников Россельхознадзора в стажировках, тренинговых программах и иных обучающих мероприятиях в целях обучения международному законодательству, регламентирующему импорт поднадзорной Россельхознадзору продукции;

- обеспечение переводов нормативных правовых актов и иных документов стран-импортеров, регламентирующих импорт поднадзорной Россельхознадзору продукции.

В 2017 году в целях расширения экспортного потенциала Российской Федерации были организованы визиты в Российскую Федерацию 24 иностранных делегаций (ОАЭ, Бразилия, Ирак, Япония, Сингапур, Королевство Саудовская Аравия, КНР, Турция, Сербия, Куба, страны ЕС, Южная Корея, Бахрейн, Марокко, Республика Беларусь, Камбоджа, Молдова), в ходе которых было проверено 70 предприятий в 18 субъектах Российской Федерации (предприятия по производству мяса птицы, свинины, говядины, готовой мясной продукции, рыбной продукции, молочной продукции, фермы по выращиванию животных и птиц, молочно-товарные фермы, предприятия по производству кормов и др.), а также проведено ознакомление с деятельностью ФГБУ «Федеральный центр охраны здоровья животных» (далее – ФГБУ «ВНИИЗЖ»), ФГБУ «Всероссийский государственный «Центр качества и стандартизации лекарственных средств для животных и кормов» и других ветеринарных лабораторий Россельхознадзора.

Также в целях обеспечения выполнения требований зарубежных стран Россельхознадзором в 2017 году было организовано обучение специалистов за рубежом по направлениям, связанным с гармонизацией норм и требований к безопасности пищевой цепи Европейского союза и стран Евразийского экономического союза. Обучения проводились в Литве, Австрии и Испании. Обучение прошли 70 сотрудников территориальных управлений Россельхознадзора, ветеринарных лабораторий и референтных центров. Также в 2017 году на базе ФГБУ «ВНИИЗЖ» и ФГБУ «Национальный центр безопасности продукции водного промысла и аквакультуры» проведено обучение для 40 сотрудников научных институтов Россельхознадзора и межобластных ветеринарных лабораторий международному законодательству и требованиям стран-импортеров.

В целях обеспечения выполнения требований стран-импортеров российского зерна и продуктов его переработки по показателям безопасности Россельхознадзором была произведена закупка первой очереди оборудования систем контроля содержания в зерне и продуктах его переработки пестицидов и микотоксинов:

- трехкврупольный ГХ-МС анализатор Agilent 7010В для нужд Новороссийского и Ростовского филиалов ФГБУ «Центр оценки качества зерна», а также ФГБУ «Всероссийский центр карантина растений»;

- аналитический комплекс для определения пестицидов, микотоксинов в продуктах растительного и животного происхождения на базе жидкостного хромато-масс-спектрометра LCMS-8060 с тройным квадруполом (ВЭЖХМС/МС) для нужд Курского, Новороссийского и Ростовского филиалов ФГБУ «Центр оценки качества зерна», ФГБУ «Забайкальский референтный центр Россельхознадзора», ФГБУ «Калининградская межобластная ветеринарная лаборатория», Астраханского филиала ФГБУ «Ростовский референтный центр Россельхознадзора»;

- высокоэффективный жидкостный хроматограф LC-20 Prominence со спектрофотометрическим, диодно-матричным и флуориметрическим детекторами для Забайкальского филиала ФГБУ «ВНИИКР».

Закупка указанного оборудования способствовала расширению в 2017/2018 сельскохозяйственном году географии экспорта российского зерна, в настоящее время импортерами которого являются 134 страны, минимизации поступлений в адрес Россельхознадзора нотификаций от стран-импортеров в отношении безопасности российского зерна, а также увеличению объема экспорта зерна и удержанию Российской Федерацией лидирующих позиций на мировом рынке.

Так, по данным ФГИС «Аргус-Фито», объем экспорта зерна из России в 2017 году составил 50,6 млн т. Кроме того, в ноябре 2017 года с Главным государственным управлением по контролю качества, инспекции и карантину Китайской Народной Республики были подписаны протоколы о фитосанитарных требованиях к овсу, гречихе, семенам подсолнечника и льна, экспортируемым из России в Китай, а также обновленный протокол по пшенице, в который были добавлены Амурская и Челябинская области. За последние три года почти в 7 раз увеличился объем экспорта зерновой продукции из России в Китай.

В целях получения статусов Международного эпизоотического бюро Россельхознадзором в 2017 году было проведено 200 тыс. лабораторных исследований (табл. 5.2.9).

Таблица 5.2.9

**Количество проведенных в рамках приоритетного проекта
диагностических исследований на заразные болезни животных, ед.**

Наименование болезни	План на 2017 год	Фактически выполнено	Количество положительных результатов		
			по выявлению патогена	на пост-инфекционные антитела	на пост-вакцинальные антитела
Всего	200 000	200 000	8	20	50 497
В том числе:					
ящур	100 957	100 957	8	20	42 051
чума мелких жвачных животных	32 000	32 000	0	0	0
контагиозная плеввропневмония	31 000	31 000	0	0	0
классическая чума свиней	7500	7500	0	0	2520
губкообразная энцефалопатия КРС	16 504	16 504	0	0	0
ящур*	12 039	12 039	0	0	5926

*В рамках государственной работы «Лабораторные исследования в рамках государственного эпизоотологического мониторинга».

Также в 2017 году специалистами подведомственных Россельхознадзору учреждений был осуществлен перевод ряда нормативных правовых документов иностранных государств, связанных с условиями импорта животноводческой продукции, а также российских законодательных актов, в том числе по борьбе с различными заболеваниями.

Минсельхозом России был создан Центр анализа экспорта продукции АПК, основными задачами которого являются оказание комплексной информационно-аналитической поддержки отечественным товаропроизводителям-экспортерам продукции АПК, информационно-аналитическое обеспечение Минсельхоза России по вопросам экспорта продукции АПК, в том числе во взаимодействии с атташе по сельскому хозяйству при посольствах Российской Федерации в странах-импортерах, создание и развитие действенной системы коммуникации и сотрудничества с международными торговыми организациями, региональными органами управления АПК, отраслевыми ассоциациями и союзами, а также признанными международными экспертными сообществами и представителями бизнеса.

Кроме того, Минсельхозом России осуществлялись следующие мероприятия:

- развитие сельскохозяйственной кооперации с целью создания благоприятных условий для обеспечения выхода на зарубежные рынки, вовлечение малых и средних

сельхозтоваропроизводителей в экспортную деятельность. Развитие сельскохозяйственной кооперации играет важную роль в решении задачи наращивания объемов экспорта продукции АПК. Разрозненность мелких производителей порождает ряд проблем, решение которых невозможно только лишь за счет государственной поддержки и регулирования. Объединение производителей продукции, а в особенности это касается органической продукции и продукции дикоросов, позволит эффективно развиваться компаниям, планирующим выводить свою продукцию на внешние рынки, решая такие задачи, как доступ к привлекательным кредитным продуктам, оптимизация логистических расходов, обеспечение стабильного сбыта продукции, обеспечение материально-техническими средствами, продвижение продукции на внешних рынках;

- разработка региональных суббрендов с целью популяризации отечественной сельскохозяйственной продукции на зарубежных рынках и обеспечение формирования дополнительной добавленной стоимости за счет брендинга;

- увеличение количества экспортно ориентированных оптово-распределительных центров в приграничных районах и районах, расположенных на пути пролегания основных логистических маршрутов перевозки сельскохозяйственной продукции, направляемой на экспорт;

- государственная поддержка экспортеров продукции АПК (субсидии российским организациям на компенсацию части затрат на транспортировку сельскохозяйственной и продовольственной продукции наземным, в том числе железнодорожным транспортом), способствующая снижению затрат на транспортировку сельскохозяйственной и продовольственной продукции железнодорожным транспортом с привлечением автомобильного транспорта, а также увеличению объема экспорта продукции АПК;

- проведение ряда научно-исследовательских работ по изучению потенциальных рынков сбыта продукции АПК, выявлению существующих барьеров, «точек роста», потенциала информатизации процессов, связанных с экспортом;

- разработка и утверждение совместно с отраслевыми ассоциациями производителей агропромышленного комплекса и АО «Российский экспортный центр» программ продвижения и увеличения объемов экспорта отдельных видов продукции АПК («Свеклосахарная промышленность», «Зерновая продукция», «Зерноперерабатывающая промышленность», «Нишевая продукция АПК с высокой маржинальностью», «Масложировая промышленность», «Птицеводство», «Кондитерская промышленность»), в которых определены основные проблемы, препятствующие ускоренному развитию экспорта, и мероприятия для усиления позиций России на мировом рынке.

6

раздел

ТЕХНИЧЕСКАЯ МОДЕРНИЗАЦИЯ АПК. НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ РАЗВИТИЯ ОТРАСЛЕЙ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА

6.1. ОБНОВЛЕНИЕ ПАРКА СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ТЕХНИКИ

В сельском хозяйстве сохраняется тенденция сокращения техники. Частично ее недостаток компенсируется приобретением энергонасыщенной, высокопроизводительной техники и внедрением ресурсосберегающих технологий, использующих комбинированные почвообрабатывающие и посевные агрегаты. Однако оснащенность сельскохозяйственных товаропроизводителей остается на уровне, который не позволяет выполнить все технологические операции в нормативные агротехнические сроки, что ведет к недополучению и потерям продукции. В связи с этим в качестве меры государственной поддержки технической и технологической модернизации сельского хозяйства и обновления парка техники в Государственной программе предусмотрено мероприятие по предоставлению субсидий производителям сельскохозяйственной техники на возмещение затрат на производство техники, реализуемой сельскохозяйственным товаропроизводителям со скидкой в размере и по перечню, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012 г. № 1432 «Об утверждении Правил предоставления субсидий производителям сельскохозяйственной техники» (далее – постановление № 1432).

6.1.1. Ресурсное обеспечение мероприятия по технической модернизации АПК

На реализацию мероприятия по обновлению парка сельскохозяйственной техники в целях технической модернизации АПК в 2017 году Законом о бюджете на 2017 год ассигнования федерального бюджета не предусматривались.

Вместе с тем в рамках реализации перечня мероприятий, направленных на обеспечение стабильного социально-экономического развития Российской Федерации в 2017 году, утвержденного Председателем Правительства Российской Федерации Д.А. Медведевым 19 января 2017 г. № 256п-П13 (далее – перечень мероприятий), в целях поддержки сельскохозяйственного машиностроения на субсидирование производителей сельхозтехники предусмотрено 15,7 млрд руб., выделенных Минсельхозу России распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2017 г. № 715-р. Объем бюджетных ассигнований, выделенный на обновление парка сельскохозяйственной техники в 2017 году, на 41% больше, чем в 2016 году. По состоянию на 1 января 2018 г. средства федерального бюджета использованы в полном объеме (табл. 6.1.1).

Таблица 6.1.1

**Расходы федерального бюджета на реализацию мероприятий,
направленных на техническую, технологическую модернизацию
и инновационное развитие отраслей АПК**

Наименование мероприятия	Ресурсное обеспечение реализации мероприятий, млн руб.				Отношение плановых объемов финансирования (2017 к 2016), %	Кассовое исполнение федерального бюджета в 2017 г., %
	2016 год		2017 год			
	план ²⁴	факт	план ²⁴	факт		
Обновление парка сельскохозяйственной техники	11 162	11 162	15 700	15 699,8	141	100

**6.1.2. Реализация мероприятий,
направленных на техническую модернизацию АПК**

В 2017 году производителями сельскохозяйственной техники с господдержкой было реализовано сельскохозяйственным товаропроизводителям 17 157 ед. техники: 6658 зерноуборочных комбайнов, 1531 трактор и 322 кормоуборочных комбайна, 8646 ед. других видов техники. Кроме того, в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2017 г. № 715-р субсидии в размере 7,73 млрд руб. были выделены на субсидирование 9209 ед. сельскохозяйственной техники, реализованной сельскохозяйственным товаропроизводителям в 2016 году, в том числе 2325 зерноуборочных комбайнов, 582 трактора и 95 кормоуборочных комбайнов, а также 6207 ед. других видов техники (табл. 6.1.2).

Полученные субсидии производители сельскохозяйственной техники направили на инвестиции в развитие основного производства в сумме 1909,9 млн руб. и в разработку и освоение новых видов сельскохозяйственной техники – 490,9 млн руб.

Таблица 6.1.2

**Выполнение основных показателей результативности
по технической модернизации агропромышленного комплекса**

Показатели	2016 год	2017 год			
		план	факт		
			всего	в том числе реализовано сельскохозяйственным товаропроизводителям	
				в 2016 году	в 2017 году
Количество новой сельскохозяйственной техники, реализованной производителями сельскохозяйственной техники сельскохозяйственным производителям, ед.	17 483	14 500	26 366	9209	17 157
В том числе:					
зерноуборочные комбайны	3120	-	8983	2325	6658
кормоуборочные комбайны	260	-	417	95	322
тракторы	1092	-	2113	582	1531
другие виды техники	13 011	-	14 853	6207	8646

²⁴ Предусмотрено уточненной сводной бюджетной росписью в соответствующем году.

В 2017 году Минпромторгом России выданы положительные заключения 75 производителям сельскохозяйственной техники (на 5% меньше, чем в 2016 году).

За 2013-2017 годы в рамках мероприятия по субсидированию обновления парка сельскохозяйственной техники освоено 34 057 млн руб. субсидий из федерального бюджета. За истекший период было поставлено 54 072 ед. сельскохозяйственной техники, в том числе 3830 тракторов, 14 072 зерноуборочных комбайна, 777 кормоуборочных комбайнов, 35 393 машин других видов.

По состоянию на 1 января 2018 г. в АПК в органах гостехнадзора зарегистрировано 389,8 тыс. тракторов (на 11 тыс. меньше по сравнению с данными на 1 января 2017 г.), 130,1 тыс. зерноуборочных комбайнов (на 556 больше), 14,8 тыс. кормоуборочных комбайнов (на 301 меньше) – табл. 6.1.3.

Таблица 6.1.3

Самоходные машины в агропромышленном комплексе, зарегистрированные в органах гостехнадзора

Вид техники	2016 год	2017 год
Всего	601 599	591 787
В том числе:		
тракторы	400 859	389 831
зерноуборочные комбайны	129 565	130 121
кормоуборочные комбайны	15 085	14 784
прочие комбайны	9026	9390

Состояние парка техники оценивается по удельному весу основных видов сельскохозяйственной техники со сроком эксплуатации свыше 10 лет в общем объеме техники. Так, по данным органов управления АПК субъектов Российской Федерации, парк техники в сельскохозяйственных организациях обновляется по тракторам, доля которых со сроком эксплуатации свыше 10 лет в 2017 году осталась на прежнем уровне по сравнению с 2016 годом – 59,6%, однако по зерноуборочным комбайнам она сократилась до 44,9% (в 2016 году – 45,4%), по кормоуборочным – до 43,5% (в 2016 году – 44,4%) – табл. 6.1.4.

Таблица 6.1.4

Распределение основных видов техники со сроком эксплуатации более 10 лет в Российской Федерации, %

Вид техники	2016 год	2017 год
Тракторы	59,56	59,64
Зерноуборочные комбайны	45,35	44,94
Кормоуборочные комбайны	44,37	43,45

В отчетном году доля техники зарубежного производства в общем количестве техники в сельскохозяйственных организациях составила по тракторам – 69%, по зерноуборочным комбайнам – 23%, по кормоуборочным комбайнам – 22% (табл. 6.1.5). Это объясняется тем, что выбывает в основном старая техника российского (советского) производства, приобретаются новые машины как российского, так и зарубежного производства.

Таблица 6.1.5

Распределение доли импортной техники в общем количестве имеющейся техники в Российской Федерации, %

Вид техники	2016 год	2017 год
Тракторы	67,8	68,8
Зерноуборочные комбайны	22,1	23
Кормоуборочные комбайны	20,7	21,6

По данным субъектов Российской Федерации, в 2017 году сельскохозяйственными товаропроизводителями по всем каналам реализации было приобретено 17 950 тракторов и комбайнов, что на 1,9% меньше по сравнению с 2016 годом, в том числе 11 035 тракторов (на 2,2% меньше уровня 2016 года), 6221 зерноуборочный комбайн (в 2016 году – 6193), 694 кормоуборочных комбайна (в 2016 году – 718) – табл. 6.1.6.

Таблица 6.1.6

Приобретение основных видов сельскохозяйственной техники, ед.

Вид техники	2016 год	2017 год	2017 к 2016, %
Тракторы	11 287	11 035	97,8
Зерноуборочные комбайны	6193	6221	100
Кормоуборочные комбайны	718	694	96,7

При этом энергообеспеченность сельскохозяйственных организаций в 2017 году составила 149,4 л.с. на 100 га посевных площадей, что соответствует уровню 2016 года (148,8 л.с.).

Для того чтобы остановить выбытие техники и перейти к увеличению парка и в ближайшей перспективе достичь расчетной обеспеченности, сельскохозяйственным товаропроизводителям необходимо ежегодно приобретать по 45 тыс. тракторов, 12 тыс. зерноуборочных и 2 тыс. кормоуборочных комбайнов.

Обновлению парка техники способствовали региональные программы и институты развития (АО «Росагролизинг» и АО «Россельхозбанк»). Так, в 2017 году в 56 субъектах Российской Федерации действовали региональные программы (в 2016 году – 55), которые предусматривали компенсацию части затрат на приобретение сельскохозяйственной техники и оборудования с общим объемом финансирования из региональных бюджетов 10,2 млрд руб. (в 2016 году – 10,1 млрд, в 2015 году – 10 млрд руб.).

В 2017 году АО «Росагролизинг» на условиях лизинга была поставлена 3921 ед. сельскохозяйственной и автомобильной техники (на 36% меньше, чем в 2016 году), в том числе 786 тракторов и 510 комбайнов, на общую сумму 9,04 млрд руб. (на 54% меньше уровня 2016 года). АО «Россельхозбанк» предоставило заемщикам кредиты на покупку сельскохозяйственной техники на 12,6 млрд руб. (на 37% больше, чем в 2016 году), за счет которых сельскохозяйственными товаропроизводителями было приобретено 992 трактора (9% общего количества приобретенных тракторов) и 892 комбайна (12,9% общего количества приобретенных зерно- и кормоуборочных комбайнов).

6.1.3. Проведение технической модернизации АПК по округам Российской Федерации

В 2017 году с целью расширения числа получателей и конечных потребителей субсидии Правительством Российской Федерации было принято решение об уменьшении размера скидки при реализации сельскохозяйственной техники с 30 до 20% для Сибирского и Дальневосточного федеральных округов, а также Республики Крым, г. Севастополя и Калининградской области; для остальных субъектов Российской Федерации размер скидки снизился с 25 до 15%.

Основной объем сельскохозяйственной техники в 2017 году поставлен в Алтайский, Краснодарский, Ставропольский края, Ростовскую, Саратовскую, Воронежскую, Оренбургскую, Волгоградскую области, республики Башкортостан, Татарстан. В 6 субъектах Российской Федерации реализация техники с государственной поддержкой в 2017 году не осуществлялась (в 2013 году – в 32 регионах, в 2014 году – в 18, в 2015 году – в 10, в 2016 году – в 4 регионах).

Наибольшее количество самоходных машин в АПК, зарегистрированных в органах Ростехнадзора, сосредоточено в Приволжском, Центральном и Южном федеральных округах (табл. 6.1.7).

Таблица 6.1.7

Самоходные машины в АПК, зарегистрированные в органах Ростехнадзора

Федеральный округ	Всего		В том числе							
			тракторы		зерноуборочные комбайны		кормоуборочные комбайны		прочие комбайны	
	2016 год	2017 год	2016 год	2017 год	2016 год	2017 год	2016 год	2017 год	2016 год	2017 год
Российская Федерация	601 599	591 787	400 859	389 831	129 565	130 121	15085	14784	9026	9390
Центральный	138 525	135 831	90 067	87 171	27 468	27 455	4214	4097	2775	2725
Северо-Западный	22 355	19 607	15 740	13 487	1251	1133	981	927	552	582
Южный	107 973	113 700	73 742	77 918	25 179	26 623	1079	1038	1382	1155
Северо-Кавказский	33 902	34 171	20 854	21 068	8498	8590	637	557	917	1038
Приволжский	144 335	141 689	98 109	95 057	30 872	30 843	4619	4620	2091	2196
Уральский	31 927	30 650	20 643	19 620	7558	7343	834	813	391	424
Сибирский	103 124	97 271	69 028	63 896	25 012	24707	2436	2485	735	883
Дальневосточный	19 458	18 868	12 676	11 614	3727	3427	285	247	183	387

Обновление по тракторам и зерноуборочным комбайнам произошло по всем федеральным округам, за исключением Южного и Уральского, по кормоуборочным комбайнам – за исключением Центрального и Уральского округов (табл. 6.1.8).

Таблица 6.1.8

Распределение основных видов техники со сроком эксплуатации более 10 лет по федеральным округам Российской Федерации, %

Федеральный округ	Тракторы		Зерноуборочные комбайны		Кормоуборочные комбайны	
	2016 год	2017 год	2016 год	2017 год	2016 год	2017 год
Российская Федерация	59,56	59,64	45,35	44,94	44,37	43,45
Центральный	49,19	47,93	33,81	33,64	38,71	38,91

Продолжение табл. 6.1.8

Федеральный округ	Тракторы		Зерноуборочные комбайны		Кормоуборочные комбайны	
	2016 год	2017 год	2016 год	2017 год	2016 год	2017 год
Северо-Западный	54,5	53,64	43,94	41,62	50,7	48,16
Южный	60,51	63,78	47,73	51,08	60,98	59,02
Северо-Кавказский	53,41	53,18	43,39	40,44	63,94	60,08
Приволжский	61,91	61,69	45,77	44,29	43,05	42,49
Уральский	61,17	65,44	49,95	51,89	35,79	43,29
Сибирский	71,04	69,7	54,09	51,49	41,24	38,29
Дальневосточный	45,21	45,17	30,23	28,12	48,57	43,3

В отчетном году доля тракторов зарубежного производства в общем их количестве в сельскохозяйственных организациях увеличилась во всех регионах страны за исключением регионов Приволжского федерального округа (табл. 6.1.9). Это объясняется тем, что выбывает в основном старая техника российского (советского) производства и сельскохозяйственными товаропроизводителями приобретаются новые машины как российского, так и зарубежного производства.

Таблица 6.1.9

**Распределение доли импортной техники
в общем количестве по федеральным округам
Российской Федерации, %**

Федеральный округ	Тракторы		Зерноуборочные комбайны		Кормоуборочные комбайны	
	2016 год	2017 год	2016 год	2017 год	2016 год	2017 год
Российская Федерация	67,8	68,8	22,1	23	20,7	21,6
Центральный	74,2	75,3	30,8	32,5	33,8	34,3
Северо-Западный	76,4	78,3	47,5	46,5	40,3	40,1
Южный	68,8	70,6	15,8	16,9	22,9	28,4
Северо-Кавказский	72	72,3	19,2	19,7	25,6	22
Приволжский	66,8	66,7	23,6	24,8	14,5	15,8
Уральский	62,4	64,2	17	17,3	12,9	12
Сибирский	58,3	59,2	15,9	16,3	11,3	12,3
Дальневосточный	71,5	73,7	50,4	50,7	20,6	18,5

В отчетном году увеличилось относительно 2016 года приобретение тракторов в Южном (на 2,1%), Северо-Кавказском (на 12,7%) и Уральском (на 5,1%) федеральных округах, зерноуборочных комбайнов – в Центральном (на 8%), Южном (на 13,7%), Северо-Кавказском (на 25,8%) и Дальневосточном (на 6,8%) федеральных округах, кормоуборочных комбайнов – в Северо-Западном (на 38,2%), Приволжском (на 1,9%), Уральском (на 8,8%) и Дальневосточном (в 2,4 раза) федеральных округах (табл. 6.1.10).

Таблица 6.1.10

**Приобретение основных видов сельскохозяйственной техники
по федеральным округам²⁵**

Федеральный округ	Тракторы, ед.			Зерноуборочные комбайны, ед.			Кормоуборочные комбайны, ед.		
	2016 год	2017 год	2017 к 2016, %	2016 год	2017 год	2017 к 2016, %	2016 год	2017 год	2017 к 2016, %
Российская Федерация	11 287	11 035	97,8	6193	6221	100	718	694	96,7
Центральный	2303	2273	98,7	1094	1177	108	161	128	79,5
Северо-Западный	358	301	84,1	60	33	55	34	47	138,2
Южный	2852	2913	102,1	1416	1610	113,7	61	47	77
Северо-Кавказский	598	674	112,7	361	454	125,8	16	8	50
Приволжский	2837	2790	98,3	1679	1634	97,3	261	266	101,9
Уральский	409	430	105,1	319	268	84	34	37	108,8
Сибирский	1355	1200	88,6	984	747	75,9	139	132	95
Дальневосточный	575	454	79	279	298	106,8	12	29	241,7

Энергообеспеченность сельскохозяйственных организаций в 2017 году увеличилась относительно 2016 года в Северо-Кавказском (на 2,1%), Приволжском (на 1,9%), Уральском (на 1,3%) и Сибирском (на 1,8%) федеральных округах (табл. 6.1.11).

Таблица 6.1.11

**Энергообеспеченность сельскохозяйственных организаций
по федеральным округам²⁶**

Федеральный округ	Энергообеспеченность сельскохозяйственных организаций, л.с./100 га посевных площадей		
	2016 год	2017 год	2017 к 2016, %
Российская Федерация	148,8	149,4	100,4
Центральный	167,4	163,5	97,7
Северо-Западный	197,2	193	97,8
Южный	179,2	178	99,3
Северо-Кавказский	165,4	168,9	102,1
Приволжский	126,3	128,6	101,9
Уральский	107,5	108,8	101,3
Сибирский	141,9	144,4	101,8
Дальневосточный	180,9	179,7	99,3

АО «Росагролизинг» в 2017 году была поставлена на условиях лизинга сельскохозяйственная и автомобильная техника на общую сумму более 9 млрд руб., что ниже уровня 2016 года более чем на 50% (табл. 6.1.12).

²⁵ По данным органов управления АПК субъектов Российской Федерации.

²⁶ По данным ведомственной отчетности Минсельхоза России.

Таблица 6.1.12

**Поставка АО «Росагролизинг»
сельскохозяйственной и автомобильной техники в лизинг**

Федеральный округ	Передано в лизинг							
	в 2016 году		в 2017 году					
	всего, ед.	на сумму, млн руб.	всего, ед.	в том числе				на сумму, млн руб.
				тракторов	комбайнов	другие виды сельхозтехники, ед.	автомобильной техники, ед.	
Российская Федерация	6151	19 658,3	3921	786	510	1 879	746	9042,1
Центральный	1728	5958,7	1259	170	109	663	317	2662,7
Северо-Западный	156	622,1	62	23	2	24	13	144,7
Южный	1151	4154,2	586	137	66	216	167	1234,2
Северо-Кавказский	667	1763,2	491	210	43	187	51	700,05
Приволжский	1507	4591,3	937	177	136	510	114	2612,7
Уральский	164	684,9	124	7	33	76	8	434,26
Сибирский	594	1208	399	43	106	174	76	1069,7
Дальневосточный	181	655,2	63	19	15	29	0	183,8

Объем выданных АО «Россельхозбанк» кредитов на приобретение сельскохозяйственной техники в 2017 году вырос на 36,6% относительно 2016 года (табл. 6.1.13).

Таблица 6.1.13

**Количество сельскохозяйственной техники, приобретенной за счет кредитов,
выданных АО «Россельхозбанк», по федеральным округам**

Федеральный округ	Приобретено сельскохозяйственной техники, ед.						Объем кредитов, выданных АО «Россельхозбанк» на приобретение самоходной сельскохозяйственной техники, млн руб.		
	тракторы		зерноуборочные комбайны		кормоуборочные комбайны		2016 год	2017 год	2017 к 2016, %
	2016 год	2017 год	2016 год	2017 год	2016 год	2017 год			
Российская Федерация	720	992	888	816	65	76	9215,7	12 589,8	137
Центральный	185	249	155	163	13	11	2852,8	3458,7	121
Северо-Западный	13	21	8	1	3	3	92,7	90,2	97
Южный	111	158	125	129	1	3	1099,8	1679,8	153
Северо-Кавказский	14	41	32	47	1	1	288,9	614,7	213
Приволжский	232	317	282	236	28	39	2747,3	3764	137
Уральский	31	44	83	78	3	4	595,3	755	127
Сибирский	105	117	163	95	16	14	1219	1302,9	107
Дальневосточный	29	45	40	67	0	1	319,9	924,5	289

6.2. НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ ОТРАСЛЕЙ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА

В соответствии с положениями Доктрины продовольственной безопасности к числу наиболее значимых рисков в сфере продовольственной безопасности относятся технологические риски, вызванные отставанием в уровне технологического развития отечественной производственной базы от производственной базы развитых стран, различиями в требованиях к безопасности пищевых продуктов и организации системы контроля за их соблюдением.

В настоящее время наиболее востребованные отечественные технологии, основанные на новейших достижениях науки, не находят применения в аграрном производстве. При этом, по данным прогноза научно-технологического развития агропромышленного комплекса Российской Федерации на период до 2030 года, в России к началу 2016 года насчитывалось около 436 организаций, выполняющих исследования и разработки в области сельскохозяйственных наук (10,4% всех организаций, занятых исследованиями и разработками).

В целях комплексного решения существующих проблем научного обеспечения агропромышленного комплекса необходимо создание условий для формирования конкурентоспособных научных и (или) научно-технических результатов, а также для передачи научных результатов в производство и последующего их вовлечения в экономический оборот.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2016 г. № 350 «О мерах по реализации государственной научно-технической политики в интересах развития сельского хозяйства» Минсельхозом России совместно с ответственными федеральными органами исполнительной власти была разработана Федеральная научно-техническая программа развития сельского хозяйства на 2017-2025 годы (далее – ФНТП), которую Правительство Российской Федерации утвердило постановлением от 25 августа 2017 г. № 996.

ФНТП разработана в виде документа стратегического планирования, отличного от привычных государственных и федеральных целевых программ, и отвечает требованиям Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 1 декабря 2016 г. № 642.

Целью Программы являются научно-технологическое обеспечение развития сельского хозяйства и снижение технологических рисков в продовольственной сфере.

Реализация ФНТП позволит не только снять технологическую зависимость и зависимость в растениеводстве, животноводстве, ветеринарии, кормопроизводстве, хранении и переработке сельхозпродукции, но и обеспечить наличие на российском рынке высококачественной и конкурентоспособной сельскохозяйственной продукции отечественного производства, а также сделать систему аграрного образования драйвером развития агропромышленного комплекса.

Решением совета по реализации ФНТП в качестве первоочередных подпрограмм определены следующие:

- «Развитие селекции и семеноводства картофеля в Российской Федерации»;
- «Создание отечественных конкурентоспособных мясных кроссов бройлерного типа»;
- «Развитие селекции и семеноводства сахарной свеклы в Российской Федерации».

6.2.1. Ресурсное обеспечение реализации мероприятий, направленных на научно-техническое обеспечение развития отраслей сельского хозяйства

В 2017 году в Государственной программе осуществлялась реализация основных мероприятий «Реализация перспективных инновационных проектов в агропромышленном комплексе» подпрограммы «Техническая и технологическая

модернизация, инновационное развитие», основное мероприятие «Реализация функций аппарата ответственного исполнителя Государственной программы и подведомственных ему учреждений» подпрограммы «Управление реализацией Государственной программы» (в части финансирования подведомственных Минсельхозу России высших учебных заведений) и «Обеспечение сохранения коллекции генетических ресурсов растений» и подпрограммы «Обеспечение общих условий функционирования отраслей агропромышленного комплекса», направленных на обеспечение сохранности и мобилизации коллекций генетических ресурсов растений, являющихся стратегической основой устойчивого развития отечественной селекции и племенного дела и способствующих развитию сельскохозяйственного производства и решению задач, обеспечивающих продовольственную безопасность Российской Федерации и снижение уровня импортозависимости за счет внедрения и использования технологий производства семян высших категорий (оригинальных и элитных) сельскохозяйственных культур и создания отечественных конкурентоспособных мясных кроссов.

Бюджетные ассигнования, предусмотренные на реализацию перечисленных основных мероприятий, в соответствии с Законом о бюджете на 2017 год составили 514,1 млн руб. и были направлены на формирование научного задела ФНТП, в том числе подведомственным Минсельхозу России высшим учебным заведениям на приобретение лабораторного оборудования (264,1 млн руб.) и научным организациям ФАНО России на проведение научно-исследовательских работ по приоритетным направлениям «Картофелеводство» и «Птицеводство» (250 млн руб.). По состоянию на 1 января 2018 г. средства федерального бюджета фактически использованы на 100% (514 млн руб.).

На реализацию основного мероприятия «Обеспечение сохранения коллекции генетических ресурсов растений» в соответствии с Законом о бюджете на 2017 год были предусмотрены ассигнования федерального бюджета в размере 135 млн руб. (в 2016 году – 135 млн руб.), которые по итогам года освоены в полном объеме (табл. 6.2.1).

Таблица 6.2.1

Расходы федерального бюджета на реализацию мероприятий, направленных на научно-техническое обеспечение развития отраслей сельского хозяйства

Наименование подпрограммы, основного мероприятия	Ресурсное обеспечение в 2017 году, млн руб.		
	план ²⁷	факт	исполнение, %
Всего	649,1	649,1	100
В том числе:			
подпрограмма «Техническая и технологическая модернизация, инновационное развитие» основное мероприятие «Реализация перспективных инновационных проектов»	250,0	249,0	99,6
подпрограмма «Управление реализацией Государственной программы» основное мероприятие «Реализация функций аппарата ответственного исполнителя Государственной программы и подведомственных ему учреждений»	264,1	265,1	100,4
подпрограмма «Обеспечение общих условий функционирования отраслей агропромышленного комплекса» основное мероприятие «Обеспечение сохранения коллекции генетических ресурсов растений»	135,0	135,0	100

²⁷ Плановые объемы финансирования в соответствии с Законом о бюджете на 2017 год.

6.2.2. Результаты реализации мероприятий, направленных на научно-техническое обеспечение развития отраслей сельского хозяйства, в 2017 году

Реализация ФНТП планируется путем выполнения комплексных научно-технических проектов, которые изначально имеют своего заказчика и в обязательном порядке предусматривают следующие этапы:

«Создание научного и (или) научно-технического результата и продукции» («создание знаний»);

«Передача научного и (или) научно-технического результата и продукции» («трансфер технологий»);

«Коммерциализация научного и (или) научно-технического результата и продукции» («коммерциализация знаний»).

Этап «создание знаний» включает в себя проведение научными и (или) образовательными организациями и учреждениями фундаментальных прикладных научных исследований и экспериментальных разработок. Для этого в ФНТП введен новый инструмент формирования современного научного задела: комплексный план научных исследований (далее – КПНИ), который позволит выделить и выполнить перспективные (прорывные) и наиболее востребованные заказчиками (агробизнесом) исследования. Формирование КПНИ ФАНО России позволит создать открытый источник информации о научном и научно-техническом заделе страны по направлениям реализации ФНТП, что будет способствовать созданию партнерских связей между наукой и бизнесом.

Объединение усилий, возможностей и потенциала научных и (или) образовательных организаций и заказчика (бизнеса) в целях достижения поставленных задач возможно посредством формирования научно-производственного партнерства, что предусмотрено на этапе «трансфер технологий».

«Коммерциализация знаний» является завершающим этапом комплексного научно-технического проекта и предусматривает практическое использование результатов, полученных на этапе «трансфер технологий».

В 2017 году подведомственными Минсельхозу России высшими учебными заведениями в рамках реализации ФНТП было приобретено лабораторное селекционное оборудование, а также профинансировано проведение научными организациями ФАНО России научно-исследовательских работ по приоритетным направлениям «Картофелеводство» и «Птицеводство».

В целях реализации ФНТП Минсельхозом России подготовлены проекты постановлений Правительства Российской Федерации «Об утверждении подпрограммы «Развитие селекции и семеноводства картофеля в Российской Федерации», «Об утверждении подпрограммы «Развитие селекции семеноводства сахарной свеклы в Российской Федерации», «Об утверждении подпрограммы «Создание отечественных конкурентоспособных мясных кроссов кур бройлерного типа», а также разрабатывается проект правил предоставления грантов в форме субсидий на реализацию комплексных научных технических проектов.

Кроме того, в Закон № 264-ФЗ были внесены изменения, согласно которым предусмотрена возможность оказания государственной поддержки в сфере развития сельского хозяйства научным организациям, профессиональным образовательным организациям, образовательным организациям высшего образования, которые в процессе научной, научно-технической и (или) образовательной деятельности осуществляют производство сельскохозяйственной продукции, ее первичную и последующую (промышленную) переработку в соответствии с перечнем, указанным в части 1 статьи 3 Закона № 264-ФЗ.

Реализация основного мероприятия «Обеспечение сохранения коллекции генетических ресурсов растений» направлена на обеспечение сохранности и мобилизации коллекций

генетических ресурсов растений, являющихся стратегической основой устойчивого развития отечественной селекции и способствующих развитию сельскохозяйственного производства и решению задач по обеспечению продовольственной безопасности Российской Федерации путем увеличения генетического материала и формирования коллекции растений в целях создания новых сортов селекции на базе ФГБНУ «Федеральный исследовательский центр «Всероссийский институт генетических ресурсов растений им. Н.И. Вавилова». Динамика фактических значений целевых показателей результативности основного мероприятия представлена в табл. 6.2.2.

Таблица 6.2.2

**Выполнение основных показателей,
предусмотренных Государственной программой**

Показатели	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год		
					план	факт	выполнение, %
Закладка генетических ресурсов растений на длительное хранение с учетом безопасного дублирования, тыс. образцов нарастающим итогом	14,3	15,1	15,6	20,3	28	29,3	104,6
Увеличение российской коллекции генетических ресурсов культурных растений, тыс. образцов нарастающим итогом	2,9	2,6	2,8	3,5	4	4,6	114,6
Сохранение в живом виде генетических ресурсов растений российских коллекций в контролируемых условиях низкотемпературных хранилищ и криохранения, тыс. образцов нарастающим итогом	294,3	311,7	326,8	335,3	320	346,7	108,3

7

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ОБЩИХ УСЛОВИЙ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ

раздел АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА

7.1. РЕГУЛИРОВАНИЕ РЫНКОВ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПРОДУКЦИИ, СЫРЬЯ И ПРОДОВОЛЬСТВИЯ

В соответствии с Государственной программой реализация мероприятий по регулированию рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия направлена на их стабилизацию внутри страны, увеличение удельного веса отечественной сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в формировании ресурсов внутреннего рынка и повышение конкурентоспособности отечественной сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на мировом рынке.

Мерами государственного регулирования являются прогнозирование структуры производства и потребления путем разработки баланса ресурсов и использования по видам сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, таможенно-тарифное регулирование, техническое регулирование. Следует отметить, что в области таможенно-тарифного регулирования в целом сохраняется приемлемый уровень защиты рынка.

Ставки ввозных таможенных пошлин на продукцию агропромышленного комплекса применяются в соответствии с Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 16 июля 2012 г. № 54 «Об утверждении единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза и Единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза».

Ставки вывозных таможенных пошлин применяются в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 августа 2013 г. № 754 «Об утверждении ставок вывозных таможенных пошлин на товары, вывозимые из Российской Федерации за пределы государств – участников соглашений о Таможенном союзе, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 26 июля 2016 г. № 83 утвержден перечень товаров, которые являются существенно важными для внутреннего рынка Евразийского экономического союза и в отношении которых в исключительных случаях могут быть введены временные запреты или количественные ограничения экспорта. В этот перечень включены в том числе отдельные виды сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия.

Постановлениями Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2015 г. № 1251 «О распределении объемов тарифных квот в отношении мяса крупного рогатого скота, свинины и мяса домашней птицы в 2016 году» и от 19 ноября 2015 г. № 1247 «О распределении объема тарифной квоты в отношении молочной сыворотки в 2016 году» утверждены объемы тарифных квот, установленных на 2016 год решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 18 августа 2015 г. № 99. В 2017 году сохранено право на применение тарифных квот на импорт мяса (говядина, свинина и мясо птицы) и отдельных видов молочной сыворотки.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26 сентября 2016 г. № 966 «О внесении изменений в ставки вывозных таможенных пошлин на товары, вывозимые из Российской Федерации за пределы государств –

участников соглашений о Таможенном союзе» ставка вывозной таможенной пошлины с 23 сентября 2016 г. до 1 июля 2018 г. по позиции 1001 99 000 0 (пшеница и меслин прочие) применяется в размере 0 руб.

Бюджетные ассигнования, предусмотренные на реализацию основного мероприятия «Регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» подпрограммы «Обеспечение общих условий функционирования отраслей агропромышленного комплекса», в соответствии с Законом о бюджете на 2017 год составили 10 585,6 млн руб., из них 9585,6 млн руб. – Минсельхозу России и 1000 млн руб. – Росжелдору.

По сравнению с объемами бюджетных ассигнований, предусмотренных в 2016 году на реализацию указанного основного мероприятия, объем бюджетных ассигнований в 2017 году увеличен на 3658,2 млн руб., или на 52,8%. По состоянию на 1 января 2018 г. средства федерального бюджета фактически использованы на 89,6% (табл. 7.1.1).

Таблица 7.1.1

Расходы федерального бюджета, млн руб.

Основное мероприятие	Ресурсное обеспечение реализации мероприятий, млн руб.				
	2016 год		2017 год		
	план ²⁸	факт	план ²⁸	факт	исполнение, %
Регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия	6953,6	6870,9	10 585,6	9483,4	89,6

Выделенный объем ассигнований федерального бюджета в размере 9585,6 млн руб. позволил обеспечить обслуживание зерна интервенционного фонда (хранение, страхование, проценты по кредиту, вознаграждение) за период с 1 января по 31 декабря 2017 г. Учитывая ограниченность средств федерального бюджета в 2017 году, проведение закупочных интервенций в 2017 году не осуществлялось. В условиях рекордного урожая дальнейшее накопление запасов интервенционного фонда могло привести к увеличению расходов федерального бюджета, а также снижению объемов мощностей хранения. В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 июня 2017 г. № 1359-р осуществлялась реализация зерна интервенционного фонда.

Также в 2017 году в рамках указанного мероприятия бюджетные ассигнования федерального бюджета в размере 1 млрд руб. были предусмотрены на субсидии открытому акционерному обществу «Российские железные дороги» на возмещение потерь в доходах, возникающих в результате установления льготных тарифов на перевозку зерна. Однако в связи с поздним утверждением соответствующих правил предоставления субсидий (постановление Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2017 г. № 1595) ассигнования федерального бюджета не были использованы.

В 2017 году валовой сбор зерна составил 135,4 млн т, что на 12,2% больше, чем в 2016 году, и на 35,3% выше среднегодового уровня за 2012-2016 годы.

По предварительным данным Росстата и ФТС России, в условиях высокого валового сбора зерна, несмотря на снижение его импорта, удельный вес отечественного зерна в общем объеме ресурсов (с учетом структуры переходящих запасов) в 2017 году увеличился на 0,1 п.п. и составил 99,3% при целевом показателе Государственной программы 99,2% и пороговом значении Доктрины продовольственной безопасности, равном 95%. Таким образом, целевой показатель Государственной программы достигнут, а показатель Доктрины продовольственной безопасности превышен на 4,3 п.п. (рис. 7.1.1).

²⁸ В соответствии с федеральным законом о бюджете на соответствующий год.

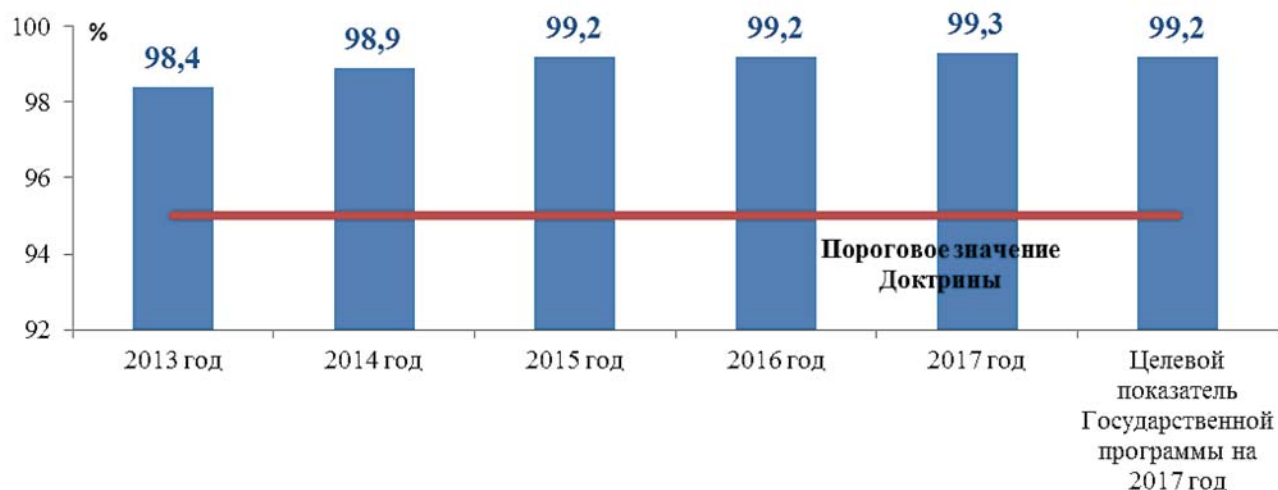


Рис. 7.1.1. Удельный вес зерна отечественного производства в общем объеме ресурсов (с учетом структуры переходящих запасов)

Рост отечественного производства зерна, а также переходящих запасов урожая прошлого года при снижении импорта привел к наращиванию общих ресурсов зерна на 26,8 млн т, или на 14,4% (табл. 7.1.2).

Таблица 7.1.2

Баланс ресурсов и использования зерна, тыс. т

Показатели	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год (предв.)
I. РЕСУРСЫ					
Запасы на начало года	43 095,7	52 617,4	60 236,8	64 792,6	77 178
Производство	92 384,8	105 315,2	104 786,6	120 671,5	135 392,5
Импорт злаков	1512,7	931,8	765	1051,1	740,4
Итого ресурсов	136 993,2	158 864,4	165 788,4	186 515,2	213 310,9
II. ИСПОЛЬЗОВАНИЕ					
Пищевые цели	15 616,3	15 506,8	15 860,5	16 203,3	16 350 ²⁹
Корма	36 558,9	39 063,5	40 703,2	44 400,9	46 000
Семена	10 400,4	10 872,7	10 739,7	11 251,4	11 361,1
Промышленная переработка	1959,4	2025,6	1904,2	2377,2	2750 ²⁹
Потери	1171,4	1038,4	1079,1	1206,4	1209,4
Внутреннее потребление	65 706,4	68 507	70 286,7	75 439,2	81 314,9
Экспорт злаков	19 037	30 120,6	30 709,1	33 898	43 230,4
Итого использовано	84 743,4	98 627,6	100 995,8	109 337,2	124 605,3
Запасы на конец года	52 249,8	60 236,8	64 792,6	77 178	88 705,6

Потребление хлебных продуктов в расчете на душу населения в 2017 году, по оценке Минсельхоза России, составило 118,3 кг при рекомендованной норме 96 кг в год на человека и остается неизменным на протяжении последних лет.

Увеличение ресурсов зерна позволило нарастить его использование на корма. Потребление на эти цели в последние годы сохраняется в диапазоне 40-46 млн т и

²⁹ По оценке Минсельхоза России.

в значительной мере связано с темпами развития подотраслей животноводства и снижением конверсии кормов. Потребность в зерне на семена остается стабильной, а темпы промышленной переработки увеличились за последние два года на 16-25%. В то же время сохраняются значительные ресурсы для экспорта зерна.

В 2017 году экспорт злаков достиг рекордных объемов и составил 43,3 млн т, что на 27,6% больше уровня 2016 года (рис. 7.1.2). Увеличение объемов экспорта стало возможным как благодаря высокому валовому сбору, так и снижению курса рубля по отношению к основным мировым валютам. Экспортная цена на пшеницу и меслин в 2017 году выросла на 5,3% по сравнению с 2016 годом и составила 175,3 долл. США за 1 т.

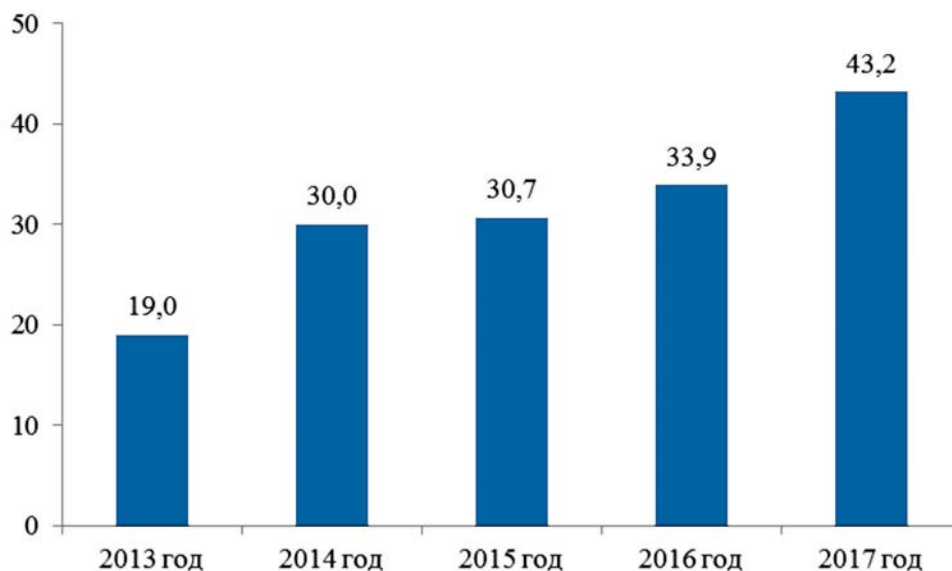


Рис. 7.1.2. Экспорт злаков в 2013-2017 годах, млн т

Объем экспорта пшеницы и меслина в 2017 году составил 33 млн т, что позволило России занять первое место в мире в рейтинге крупнейших стран-экспортеров данного продукта, ячменя – 4632,1 тыс. т (в 1,6 раза больше, чем в 2016 году), кукурузы – 5178,7 тыс. т (на 2,9% меньше уровня 2016 года).

Учитывая значительные объемы экспорта в IV квартале 2017 г., отмечалось повышение цен на зерно:

- в европейской части России:
 - на пшеницу 3-го класса – 8305 руб/т;
 - на пшеницу 4-го класса – 7000 руб/т;
 - на пшеницу 5-го класса – 5860 руб/т;
 - на продовольственную рожь – 5385 руб/т;
 - на фуражный ячмень – 6620 руб/т;
- в азиатской части России:
 - на пшеницу 3-го класса – 7250 руб/т;
 - на пшеницу 4-го класса – 6020 руб/т;
 - на пшеницу 5-го класса – 5195 руб/т;
 - на продовольственную рожь – 5475 руб/т;
 - на фуражный ячмень – 5710 руб/т.

Ввиду высокой насыщенности рынка зерна резкого роста внутренних цен в течение 2017 года не отмечалось. По данным Росстата, цены сельскохозяйственных производителей на зерно в 2017 году колебались незначительно и носили в основном понижающий характер. В результате среднегодовая цена на зерно составила 7357 руб/т, или 88,6% к уровню 2016 года.

Цены производителей на муку пшеничную в 2017 году стабильно понижались, по итогам года снижение составило 17,8% (12,57 руб/кг). Рост потребительских цен на хлеб и хлебобулочные изделия наблюдался в течение всего года и составил 102,7% (рис. 7.1.3). Цены производителей на комбикорма в течение года также снижались особенно существенно с поступлением зерна нового урожая, в декабре 2017 года индекс цен составил 90,8% к декабрю 2016 года.

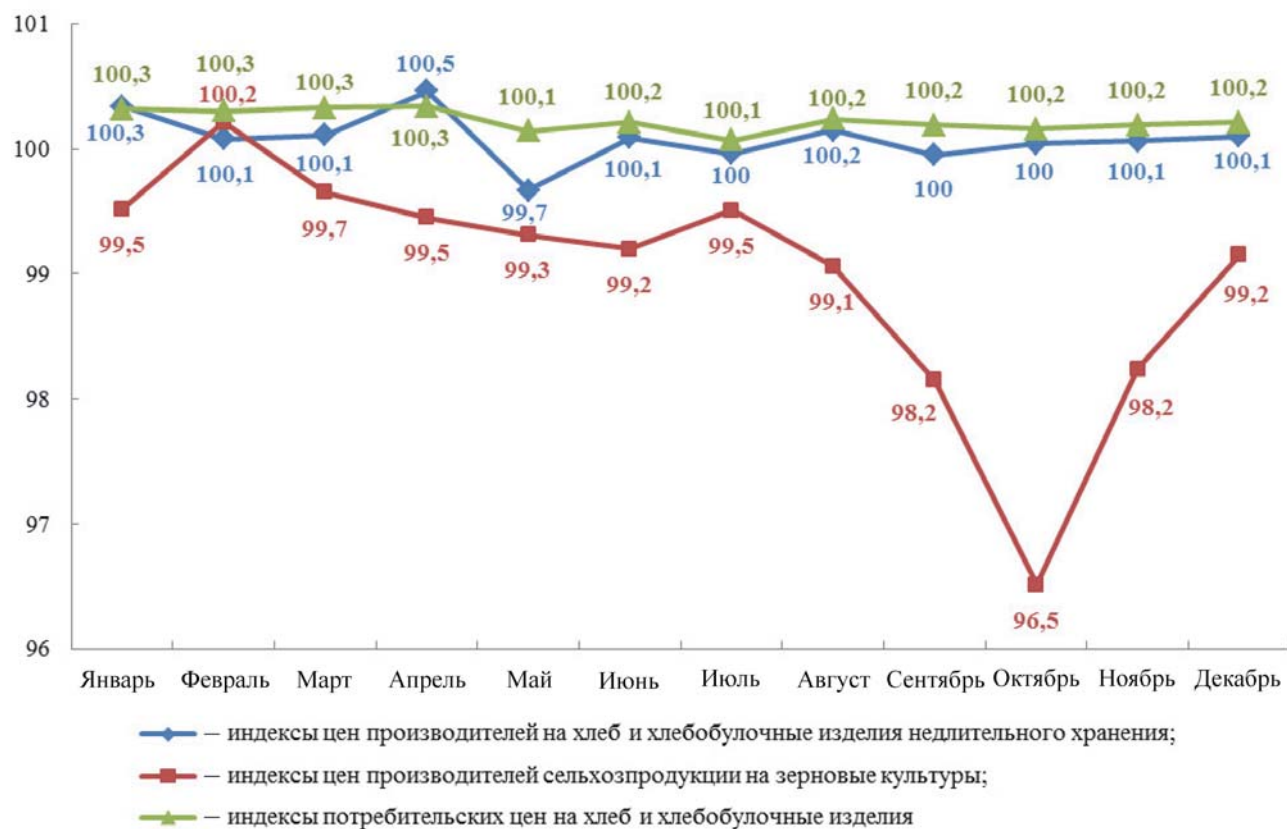


Рис. 7.1.3. Индексы цен производителей на зерновые культуры, хлебобулочные изделия и потребительских цен на хлеб и хлебобулочные изделия в 2017 году (к предыдущему месяцу), %

На территории Евразийского экономического союза действует разработанный Минсельхозом Республики Казахстан при участии Минсельхоза России технический регламент Таможенного союза «О безопасности зерна».

Приказом Минсельхоза России от 31 марта 2017 г. № 158 «Об определении предельных уровней минимальных цен на зерно урожая 2017 года при проведении государственных закупочных интервенций 2017-2018 годах» определены предельные уровни минимальных цен на зерно урожая 2017 года по всем субъектам Российской Федерации при проведении закупочных интервенций:

- на мягкую продовольственную пшеницу 1-го класса – 12 500 руб/т;
- на мягкую продовольственную пшеницу 2-го класса – 11 500 руб/т;
- на мягкую продовольственную пшеницу 3-го класса – 10 300 руб/т;
- на мягкую продовольственную пшеницу 4-го класса – 9000 руб/т;
- на мягкую пшеницу 5-го класса – 7600 руб/т;
- на продовольственную рожь группы «А» – 7400 руб/т;
- на ячмень фуражный – 7600 руб/т;
- на зерно кукурузы 3-го класса – 7900 руб/т.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 июня 2017 г. № 1359-р осуществлялась реализация зерна интервенционного фонда республикам Крым, Саха (Якутия), Камчатскому краю и г. Севастополю, было реализовано 14,9 тыс. т зерна, в том числе пшеницы 4-го класса – 5,3 тыс. т, пшеницы 5-го класса – 1,4 тыс. т, ржи – 5,5 тыс. т, фуражного ячменя – 2,7 тыс. т на общую сумму 78,3 млн руб. Предусмотренный объем бюджетных ассигнований позволил обеспечить хранение зерна интервенционного фонда в объеме до 4 млн т стоимостью 36,6 млрд руб.

В целях проведения мониторинга зернового рынка и выработки решений по его регулированию в Минсельхозе России в октябре 2017 года создан оперативный штаб, в который вошли представители органов управления АПК субъектов Российской Федерации, отраслевых союзов и ассоциаций, федеральных органов исполнительной власти, экспертов зернового рынка. Еженедельно в режиме видеоконференции с субъектами Российской Федерации (более 50 регионов) в Минсельхозе России проводились заседания оперативного штаба.

С учетом высоких переходящих запасов зерна (на 1 июля 2017 г. – 15,4 млн т, что на 1,7 млн т, или на 12% больше, чем на 1 июля 2016 г.) и рекордного валового сбора зерна сформировался тренд снижения цен на зерно.

По состоянию на 31 декабря 2017 г. объем запасов федерального интервенционного фонда сельскохозяйственной продукции составил 3966,7 тыс. т стоимостью 36,47 млрд руб. (табл. 7.1.3). При этом более 50% зерна (2,1 млн т) интервенционного фонда находится на хранении в регионах Сибири и Урала.

Таблица 7.1.3

Информация об объемах зерна интервенционного фонда

Культура	Объем, т	Стоимость, тыс. руб.
Всего	3 966 694,92	36 466 948,5
В том числе:		
пшеница 3-го класса	1 710 113,88	16 656 964
пшеница 4-го класса	1 506 699,74	14 639 374,2
пшеница 5-го класса	376 930	3 180 294,6
рожь	134 565,3	618 298,8
ячмень	238 386	1 372 017

Рынок продукции масличных культур

Валовой сбор подсолнечника в 2017 году снизился по сравнению с уровнем 2016 года на 4,8% и составил 10,5 млн т. Рапса собрано 1,5 млн т, или в 1,5 раза больше, чем в 2016 году, валовой сбор сои увеличился на 15,5% и достиг 3,6 млн т.

По данным Росстата, в 2017 году по сравнению с 2016 годом производство масла растительного нерафинированного увеличилось на 11,2% и составило 5,8 млн т, в том числе масла подсолнечного нерафинированного – на 10,8% (до 4,7 млн т), масла соевого – на 6,1% (до 0,68 млн т), масла рапсового – на 10,5% (до 0,34 млн т).

По предварительным данным Росстата и ФТС России, в результате увеличения отечественного производства удельный вес отечественного растительного масла в общем объеме его ресурсов (с учетом структуры переходящих запасов) в 2017 году увеличился на 1,1 п.п. и составил 84,8% при целевом показателе Государственной программы 83,2% и пороговом значении Доктрины продовольственной безопасности 80%. Таким образом, целевой показатель Государственной программы превышен на 1,6 п.п., Доктрины продовольственной безопасности – на 4,8 п.п. (рис. 7.1.4).

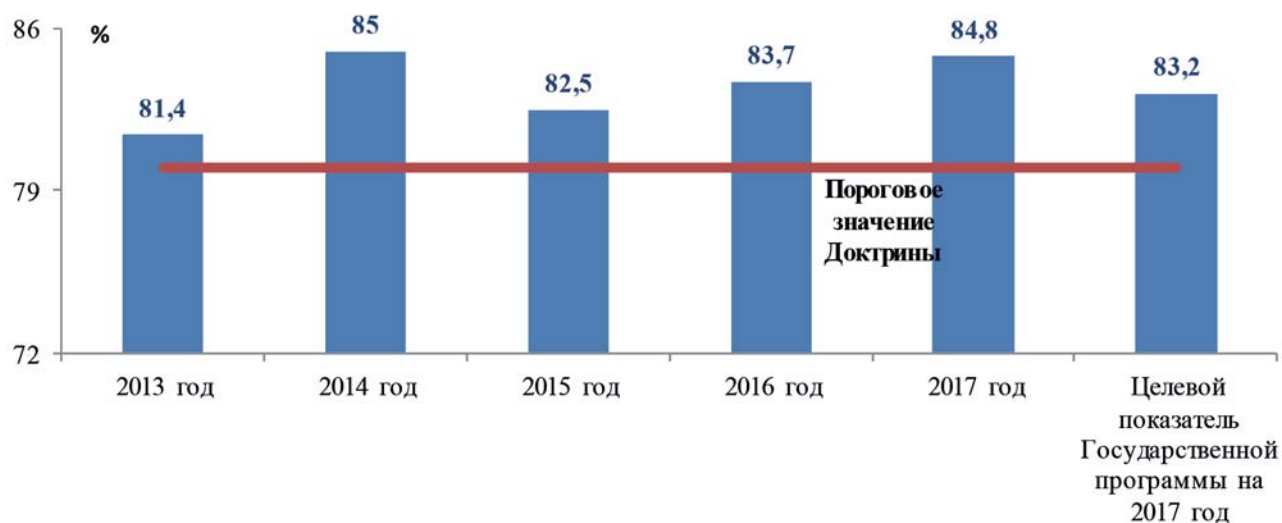


Рис. 7.1.4. Удельный вес масла растительного в общем объеме ресурсов (с учетом структуры переходящих запасов)

Рост отечественного производства растительного масла и увеличение его импорта привели к повышению общих ресурсов растительного масла на 866,9 тыс. т, или на 13,3% (табл. 7.1.4).

Таблица 7.1.4

Баланс ресурсов и использования растительного масла, тыс. т

Показатели	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год (предв.)
I. РЕСУРСЫ					
Запасы на начало года	426,3	379,3	356,6	301,8	567,6
Производство – всего	3939,7	4986,7	4659,9	5198,9	5779,9
В том числе подсолнечное масло	3327,9	4063,1	3693,5	4217	4670,9
Импорт	914,2	860,5	999,7	1005	1032,2
В том числе масло пальмовое и его фракции, масло кокосовое (копровое), пальмоядровое или масло бабассу	844,2	800,9	980,1	975,6	840
Итого ресурсов	5279,2	6226,5	6016,2	6505,7	7379,7
II. ИСПОЛЬЗОВАНИЕ					
Производственное потребление	1060	1469,7	1722,7	1500	1500
Личное потребление	1966	2016,2	1991,1	2044,2	2084,5
Внутреннее потребление	3026	3485,9	3713,8	3544,2	3587,4
Экспорт	1873,9	2384	2000,6	2393,9	2839,2
Итого использовано	4899,9	5869,9	5714,4	5938,1	6793,4
Запасы на конец года	379,3	356,6	301,8	567,6	956

Потребление растительного масла в расчете на душу населения в 2017 году, по предварительным данным, составило 14,2 кг при рекомендованной норме 12 кг. Рынок растительного масла функционирует в условиях насыщения внутреннего спроса и при достаточно высоком удельном весе отечественного растительного масла в объеме его ресурсов, превышающем пороговое значение Доктрины продовольственной

безопасности. В этих условиях первоочередными являются задачи поддержания конкурентоспособности и расширения внешних рынков сбыта для отечественного растительного масла.

По данным ФТС России, в 2017 году объем экспорта масел растительных составил 3,2 млн т, что на 25,9% больше, чем в 2016 году, в том числе выросли объемы экспорта масла соевого на 51,5 тыс. т (на 11%) и масла подсолнечного, сафлорового и хлопкового и их фракций – на 535,8 тыс. т (или на 29,9%), масла рапсового на 73,8 тыс. т (33,3%) – табл. 7.1.5.

Таблица 7.1.5

Экспорт растительного масла (по данным ФТС России), тыс. т

Продукция	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
Масло соевое	185,7	349,4	437,6	469,5	521
Масло подсолнечное, сафлоровое и хлопковое и их фракции	1358,4	1669,2	1445,4	1790,2	2326
Масло рапсовое	304,8	356,5	265,8	222	295,9

В части технического регулирования рынка масличных культур и продуктов их переработки действует разработанный Минсельхозом России технический регламент Таможенного союза «Технический регламент на масложировую продукцию» (ТР ТС 024/2011).

Индекс цен сельскохозяйственных производителей на семена подсолнечника в декабре 2017 года к декабрю 2016 года составил 82,5%. Цены производителей на масло подсолнечное в декабре 2017 года составили 41,17 руб/кг (снижение на 8,6% с начала 2017 года). Потребительские цены на масло подсолнечное в декабре 2017 года составили 100,16 руб/кг (снижение на 8,6% с начала 2017 года) – рис. 7.1.5.

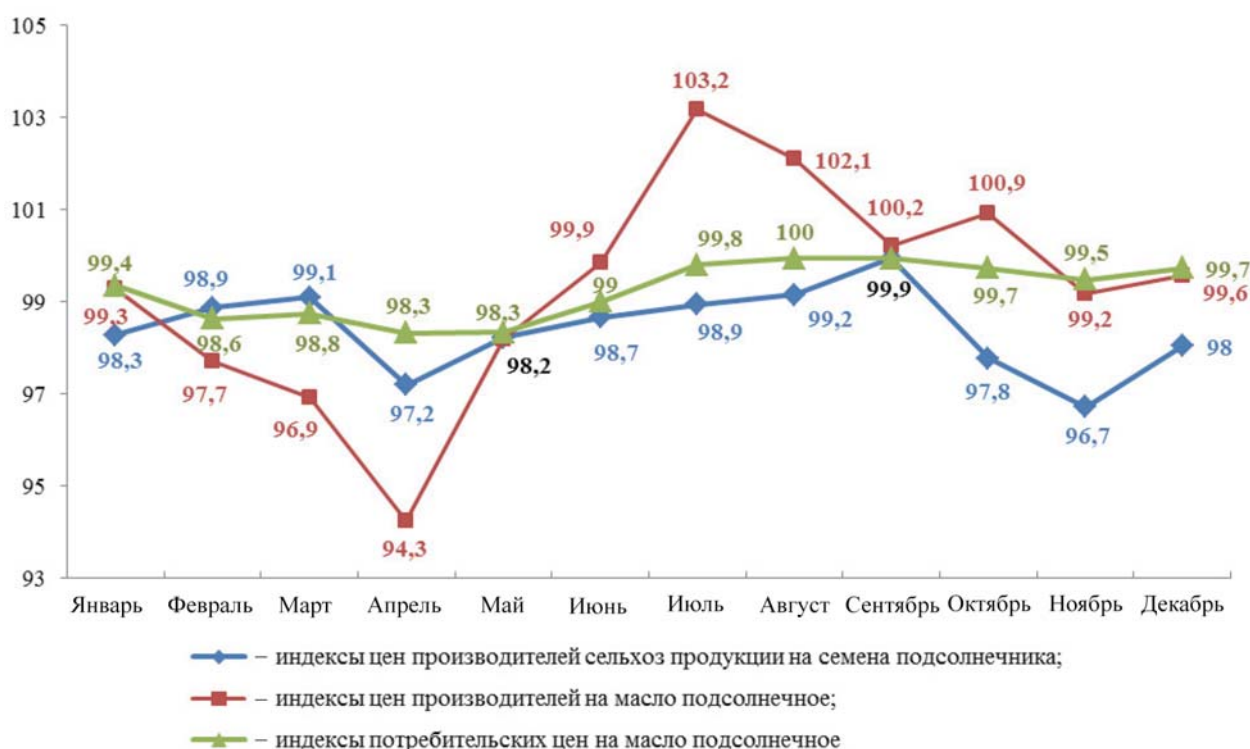


Рис. 7.1.5. Индексы цен производителей на семена подсолнечника, масло подсолнечное, потребительских цен на масло подсолнечное в 2017 году (к предыдущему месяцу), %

Рынок сахара

Реализация мероприятия Государственной программы по регулированию рынка сахара должна способствовать повышению конкурентоспособности российского сахара, произведенного из сахарной свеклы, увеличению его удельного веса в формировании ресурсов внутреннего рынка.

Государственное регулирование рынка сахара осуществляется через таможенно-тарифное регулирование, прогнозирование структуры производства и потребления путем разработки баланса спроса и предложения сахара.

В 2017 году, по предварительным данным Росстата, собрано 51,9 млн т сахарной свеклы, что на 1,1% больше, чем в 2016 году. В сельскохозяйственных организациях реализовано около 41 млн т сахарной свеклы, что на 6,5% больше, чем в 2016 году.

Производство сахара-песка из сахарной свеклы составило 6,7 млн т, что на 10,7% больше уровня 2016 года. Сахара белого тростникового из импортного сахара-сырца произведено 1,86 тыс. т против 250,7 тыс. т в 2016 году.

По предварительным данным Росстата и ФТС России, вследствие увеличения внутреннего производства, а также снижения импорта удельный вес сахара, произведенного отечественными производителями из сахарной свеклы, в общем объеме ресурсов (с учетом структуры переходящих запасов) в 2017 году увеличился на 6,1 п.п. по сравнению с 2016 годом и составил 94,6% при целевом показателе Государственной программы 95% и пороговом значении Доктрины продовольственной безопасности 80% (рис. 7.1.6).

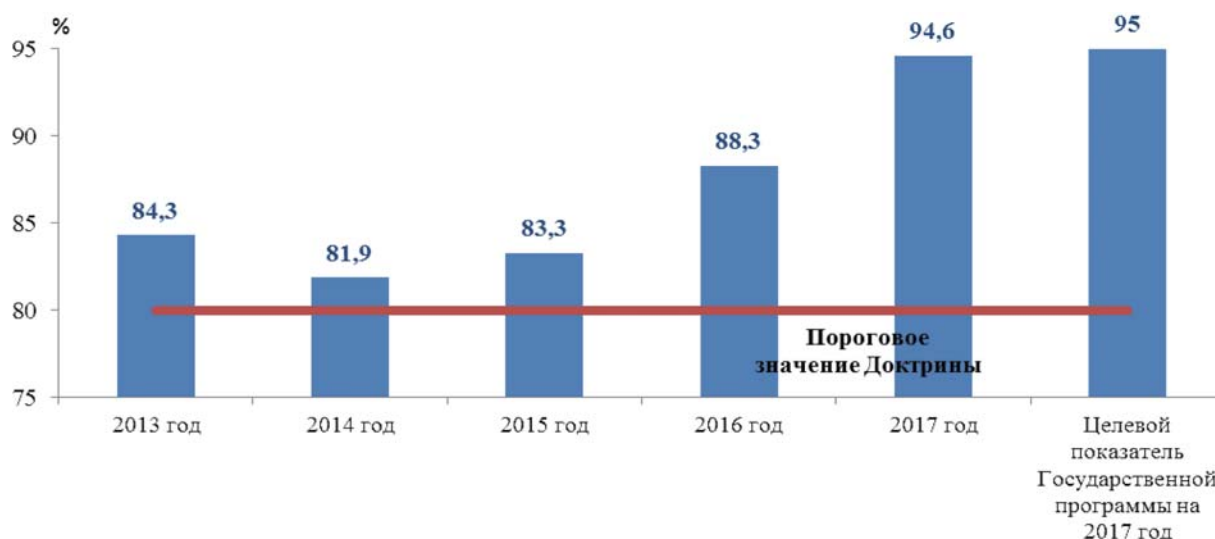


Рис. 7.1.6. Удельный вес сахара, произведенного отечественными производителями из сахарной свеклы, в общем объеме ресурсов (с учетом структуры переходящих запасов)

Увеличение отечественного производства сахара в условиях больших переходящих запасов обеспечило увеличение общего объема ресурсов сахара в 2017 году на 1013,1 тыс. т, или на 10% (табл. 7.1.6).

Таблица 7.1.6

Баланс ресурсов и использования сахара в Российской Федерации, тыс. т

Показатели	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год (предв.)
I. РЕСУРСЫ					
Запасы на начало года	3525,7	3236,3	3386,3	3760,2	4249

Показатели	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год (предв.)
Производство – всего	4958,6	5249,3	5742,6	6044,9	6690,7
В том числе:					
из сахарной свеклы	4468	4607,2	5135	5771,3	6688,9
из сахара-сырца	490,6	642,1	607,6	273,6	1,8
Импорт сахара белого	436	407,3	348,4	321,5	200
Итого ресурсов	8920,7	8892,9	9477,3	10 126,6	11 139,7
II. ИСПОЛЬЗОВАНИЕ					
Личное потребление	5680	5500	5709,5	5773,9	5791,8
Экспорт сахара тростникового или свекловичного и химически чистой сахарозы (в твердом состоянии)	4,4	6,6	7,6	103,7	553,8
Итого использовано	5684,4	5506,6	5717,1	5877,6	6345,6
Запасы на конец года	3236,3	3386,3	3760,2	4249	4794,1

Потребление сахара на душу населения в 2017 году, по предварительным данным, составило 39,4 кг при рекомендованной норме потребления 24 кг. Техническое регулирование рынка сахара осуществляется в соответствии с техническим регламентом Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции». По данным Росстата, цены производителей промышленных товаров в декабре 2017 года на сахар белый свекловичный составили 22,93 руб/кг (снижение на 29,2% с начала 2017 года). Потребительская цена на сахар-песок в декабре 2017 года, по данным Росстата, сложилась на уровне 36,75 руб/кг и снизилась на 23,7% с начала 2017 года (рис. 7.1.7).

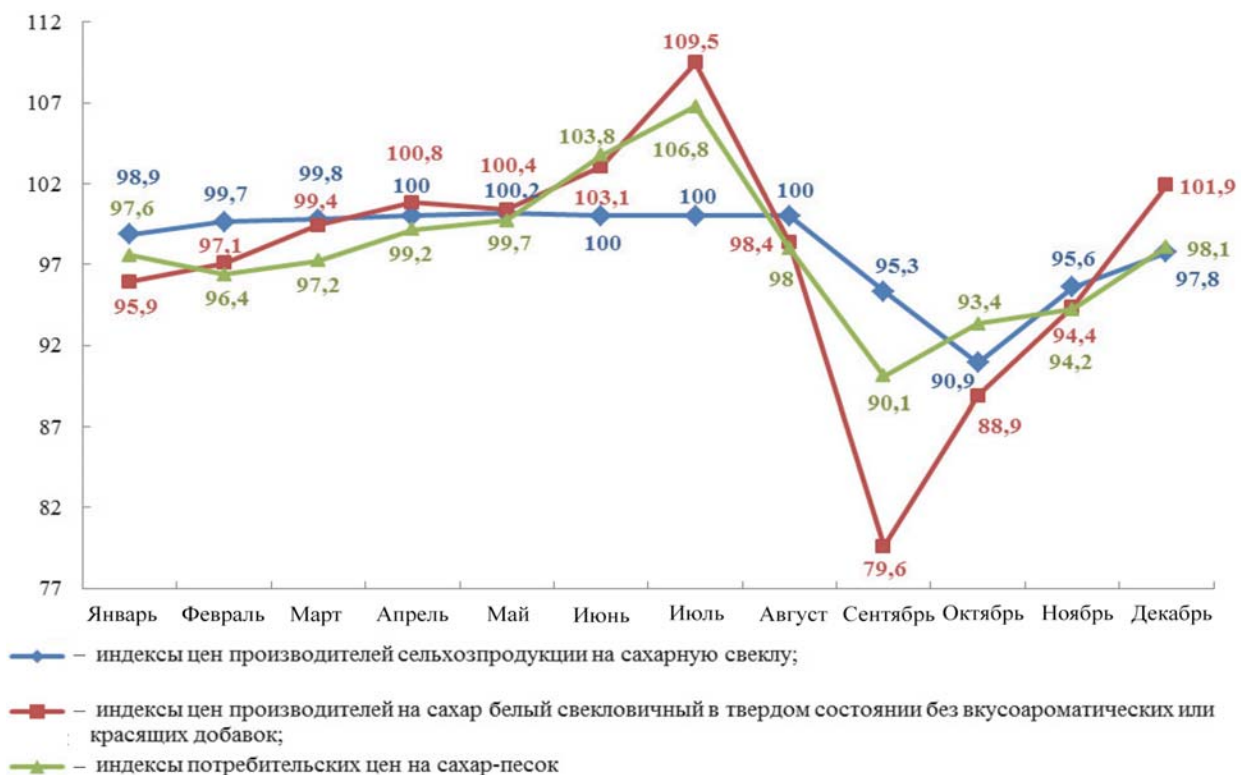


Рис. 7.1.7. Индексы цен производителей на сахарную свеклу, сахар из сахарной свеклы и потребительских цен на сахар-песок в 2017 году (к предыдущему месяцу), %

Рынок картофеля и овощей

Реализация мероприятия Государственной программы по регулированию рынка картофеля и плодоовощной продукции направлена на повышение конкурентоспособности продукции отечественного производства и увеличение ее удельного веса в формировании ресурсов внутреннего рынка.

Основными мерами государственного регулирования рынка картофеля и плодоовощной продукции являются таможенно-тарифное регулирование, прогнозирование структуры производства и потребления на основе баланса спроса и предложения продукции.

По данным Росстата, в 2017 году валовой сбор картофеля в хозяйствах всех категорий составил 29,6 млн т, что на 4,9% меньше валового сбора 2016 года, в том числе в хозяйствах населения собрано 22,8 млн т (на 5,8% ниже уровня 2016 года). В сельскохозяйственных организациях урожай картофеля был выше уровня 2016 года на 0,5% и составил 4,2 млн т.

По предварительным данным Росстата и ФТС России, в результате сокращения производства удельный вес отечественного картофеля в общем объеме ресурсов (с учетом переходящих запасов) в 2017 году составил 97% при целевом показателе Государственной программы 97,5% и пороговом значении Доктрины продовольственной безопасности 95%. Таким образом, целевой показатель Государственной программы ниже запланированного на 0,5 п.п., но выше предусмотренного Доктриной продовольственной безопасности на 2 п.п. (рис. 7.1.8).

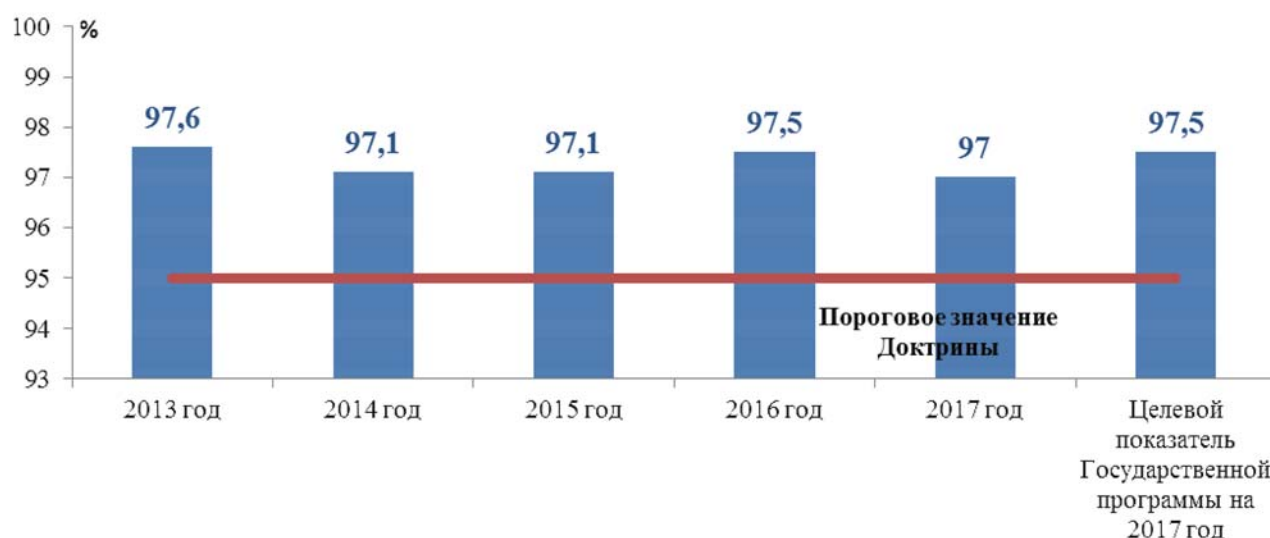


Рис. 7.1.8. Удельный вес отечественного производства картофеля в общем объеме ресурсов (с учетом структуры переходящих запасов)

Снижение валового сбора картофеля в 2017 году обусловило сокращение общих ресурсов картофеля на 1579,3 тыс. т, или на 2,8% (табл. 7.1.7).

Таблица 7.1.7

Баланс ресурсов и использования картофеля, тыс. т

Показатели	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год (предв.)
I. РЕСУРСЫ					
Запасы на начало года	19 846,1	20 583,2	21 900,1	24 253,8	23 834,5
Производство	30 199,1	31 501,5	33 645,9	31 107,8	29 589,9
В том числе в сельхозорганизациях, К(Ф)Х, ИП	5358,2	6174,5	7550,3	6838,1	6737,6

Показатели	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год (предв.)
Импорт	748,6	1045,2	928,4	737	1094,9
Итого ресурсов	50 793,8	53 129,9	56 474,4	56 098,6	54 519,3
II. ИСПОЛЬЗОВАНИЕ					
Производственное потребление – всего	12 393,9	12 807,5	13 249,5	13 017,5	12 596
В том числе:					
на семена	6579,2	6773,3	7037,8	6807,2	6459,1
на корм скоту и птице	5814,7	6034,2	6211,7	6210,3	6136,9
Потери	1983,9	2066,3	2333,5	2352,5	2301,1
Личное потребление	15 989,2	16 286,9	16 430,3	16 601	16 562,4
Внутреннее потребление – всего	30 441,1	31 229,8	32 220,6	32 264,1	31 459,5
Экспорт	74,1	69,1	207,3	293	255,1
Итого использовано	30 441,1	31 229,8	32 220,6	32 264,1	31 714,6
Запасы на конец отчетного периода	20 352,7	21 900,1	24 253,8	23 834,5	22 804,7

Потребление картофеля в 2017 году, по предварительным данным, составило 112,8 кг при рекомендованной норме 90 кг и остается практически неизменным на протяжении последних лет. Таким образом, внутренний спрос на картофель насыщен. Тем не менее, учитывая, что значительная часть картофеля в стране потребляется вне рыночного обмена, то для отечественных производителей сохраняется возможность наращивания его производства и поставок на внутренний рынок.

Динамика цен на картофель зависит от сезонности его производства и поступления по импорту. По данным Росстата, цена сельскохозяйственных производителей на картофель в декабре 2017 года составила 11,18 руб/кг и с начала года повысилась на 10%. В декабре 2017 года потребительские цены на картофель составили 22,25 руб/кг и с начала года выросли на 11,2% (рис. 7.1.9).

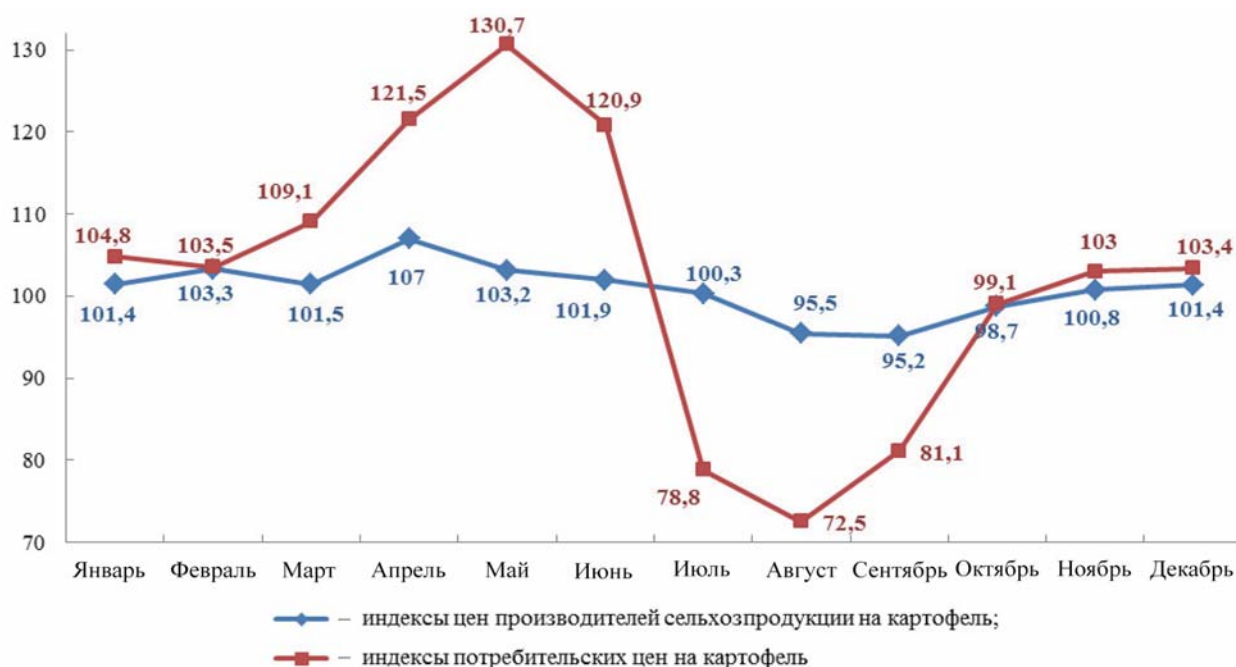


Рис. 7.1.9. Индексы цен производителей и потребительских цен на картофель в 2017 году (к предыдущему месяцу), %

Производство овощей и бахчевых культур в 2017 году составило 18,5 млн т, что на 2,4% больше уровня прошлого года. Увеличение запасов на начало года и рост валового сбора в 2017 году обеспечили рост общих ресурсов овощей и бахчевых культур на 450,4 тыс. т, или на 1,6% (табл. 7.1.8).

Таблица 7.1.8

Баланс ресурсов и использования овощей и бахчевых культур, тыс. т

Показатели	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год (предв.)
I. РЕСУРСЫ					
Запасы на начало года	7375,2	7492,5	7833,2	8169,4	8237,4
Производство	16 109,2	16 885,3	17 777,2	18 041	18 088,7
Импорт – всего	2816,9	2929,2	2636,3	2320,9	2290,7
Итого ресурсов	26 301,3	27 307	28 246,7	28 531,3	28 616,8
II. ИСПОЛЬЗОВАНИЕ					
Производственное потребление	1995,5	2005,6	2135,8	2127,9	2164,3
Потери	547,4	552,4	581,2	590,7	592,5
Личное потребление	15 712,5	16 166,2	16 258,8	16 358,6	16 419,6
Внутреннее потребление	18 255,4	18 724,2	18 975,8	19 077,2	19 198,8
Экспорт	658,2	749,6	1101,5	1216,7	1222,8
Итого использовано	18 913,6	19 473,8	20 077,3	20 293,9	20 399,2
Запасы на конец года	7387,7	7833,2	8169,4	8237,4	8217,6

По данным ФТС России, импорт овощей и бахчевых культур в 2017 году вырос на 27,9% по отношению к 2016 году и составил 1,8 млн т (в 2016 году – 1,4 млн т) – табл. 7.1.9.

Таблица 7.1.9

Импорт овощей (по данным ФТС России), тыс. т

Продукция	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
Томаты свежие или охлажденные	856	847,2	669,4	463,3	515,9
Лук, чеснок свежие или охлажденные	302,4	419,6	320,2	192,3	371,2
Капуста	209,2	253,2	186	99,3	149,4
Салат-латук и цикорий	35,5	33,3	23,8	28,3	36,9
Морковь, свекла, репа и прочие аналогичные съедобные корнеплоды	332,6	310,2	231	189,1	226,8
Бобовые овощи свежие или охлажденные	0,9	0,8	0,6	2,4	2,1
Огурцы и корнишоны свежие или охлажденные	214,9	230,9	148,5	116,2	134,5
Овощи прочие	358,1	334,6	279,4	262,6	273,6
Арбузы, дыни свежие и папайя	19,2	23,4	23	21,8	51,1

Потребление овощей и бахчевых, по данным Минсельхоза России, в 2017 году составило 111,9 кг при рекомендованной норме 140 кг. В декабре 2017 года, по данным Росстата, средние цены сельскохозяйственных производителей снизились по сравнению с аналогичным периодом 2016 года на капусту – на 5,1% (до 8,65 руб/кг) и морковь – на 1,3% (до 10,07 руб/кг), вместе с тем выросли цены на огурцы – на 8,9% (до 126,52 руб/кг), лук репчатый – на 7,4% (до 8,66 руб/кг), на томаты – на 5,5% (до 95,45 руб/кг) и свеклу – на 2,4% (до 9,51 руб/кг).

При этом потребительские цены на капусту с начала года снизились на 10,8% (до 16,14 руб/кг), свеклу – на 2% (до 21,61 руб/кг), морковь – на 0,3% (до 25,81 руб/кг), выросли на томаты – на 8,5% (до 142,65 руб/кг), огурцы – на 6% (до 148,26 руб/кг) и лук репчатый – на 0,6% (до 21,22 руб/кг).

Рынок молока

Рынок молока в 2017 году формировался в условиях увеличения его производства по отношению к уровню, достигнутому в 2016 году (101,1%), а также действия эмбарго на поставку сельскохозяйственной продукции из ряда стран, являющихся традиционными поставщиками молочной продукции. В результате удельный вес отечественного молока и молокопродуктов в общем объеме их ресурсов (с учетом структуры переходящих запасов) в 2017 году достиг 82,4%, что выше значения этого показателя в 2016 году на 2,1 п.п. и значения планового показателя на 2,3 п.п. (80,1%), но ниже показателя, заложенного Доктриной продовольственной безопасности, – на 7,6 п.п. (90%) – рис. 7.1.10.

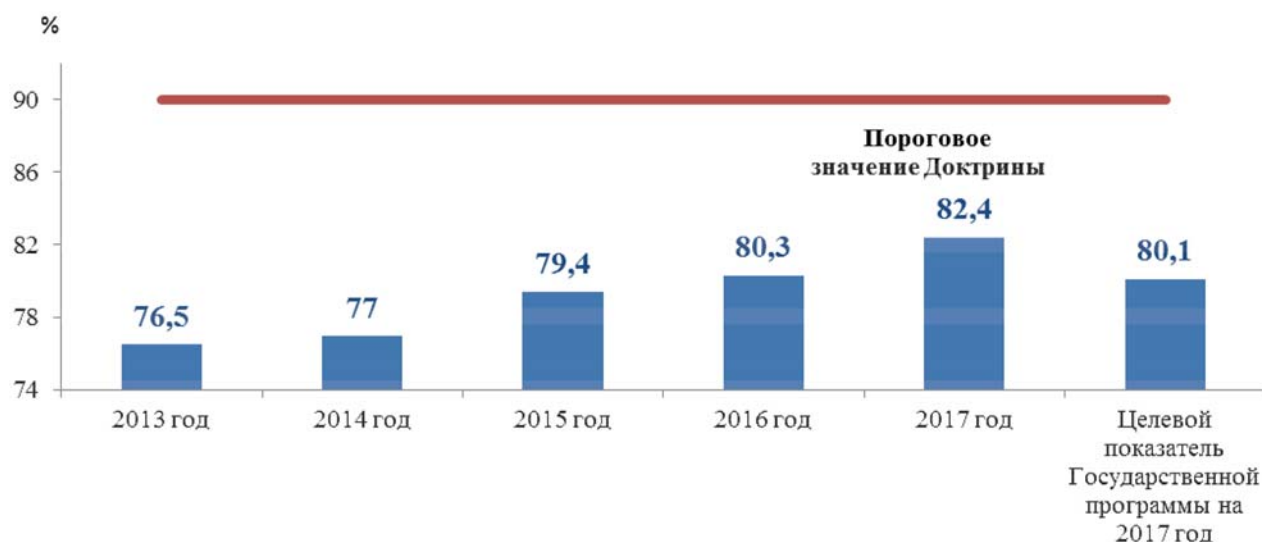


Рис. 7.1.10. Удельный вес отечественного производства молока в общем объеме ресурсов (с учетом структуры переходящих запасов)

Снижение запасов и импорта молока и молокопродуктов (в пересчете на молоко) на 10,4% и 12,6% соответственно, несмотря на рост отечественного производства молока в 2017 году, привело к снижению общих ресурсов молока и молокопродуктов (в пересчете на молоко) на 791,8 тыс. т, или на 2% (табл. 7.1.10).

Таблица 7.1.10

Баланс ресурсов и использования молока и молокопродуктов (в пересчете на молоко), тыс. т

Показатели	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год (предв.)
I. РЕСУРСЫ					
Запасы на начало года	2031,9	1981,8	2120,4	1947,7	1746
Производство	30 529	30 790,9	30 796,8	30 759	31 120,6
Импорт	9444,8	9154,9	7917,3	7544,3	6592,6
Итого	42 005,7	41 927,6	40 834,5	40 251	39 459,2
II. ИСПОЛЬЗОВАНИЕ					
Производственное потребление	3742,1	3481,5	3312,1	3163,5	2883,4
Потери	32,1	35,9	34,2	30,8	25,5
Личное потребление	35 632,4	35 660,9	34 934,5	34 665,9	34 225,8
Внутреннее потребление – всего	39 406,6	39 178,3	38 280,8	37 860,2	37 134,7
Экспорт	628,3	628,9	606	644,8	623,1
Итого	40 034,9	39 807,2	38 886,8	38 505	37 757,8
Запасы на конец отчетного периода	1970,8	2120,4	1947,7	1746	1701,4

Потребление молока на душу населения, по предварительным данным, в 2017 году сократилось по сравнению с 2016 годом и составило 233 кг при рекомендованной норме 325 кг, что связано как со снижением уровня общих ресурсов молока и молокопродуктов, так и удорожанием молочной продукции в условиях снижения реальных располагаемых доходов населения.

В части технического регулирования рынка молока действует разработанный Минсельхозом России технический регламент Таможенного союза «О безопасности молока и молочной продукции».

Минсельхоз России подготовил и обеспечил представление в Евразийскую экономическую комиссию предложений по внесению в технический регламент Таможенного союза «О безопасности молока и молочной продукции» изменений, касающихся маркировки молокосодержащих продуктов. Указанные изменения приняты Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 10 ноября 2017 г. № 102 «О внесении изменений в технический регламент Таможенного союза «О безопасности молока и молочной продукции» (ТР ТС 033/2013)».

По данным Росстата, цены сельскохозяйственных производителей по Российской Федерации на молоко сырое в декабре 2017 года составили 24,98 руб/кг и увеличились с начала 2017 года на 1,4%.

Цены промышленных производителей по Российской Федерации в декабре 2017 года на молоко пастеризованное составили 38,02 руб/кг (+4,2% с начала 2017 года), масло сливочное – 322,14 руб/кг (+2,3%), сыр твердый – 408,68 руб/кг (+10,4%). Потребительские цены в декабре 2017 года на молоко питьевое цельное пастеризованное 2,5-3,2%-ной жирности составили 53,45 руб/л (+1,4% с начала 2017 года), масло сливочное – 528,83 руб/кг (+9,6%), сыры сычужные твердые и мягкие – 478,88 руб/кг (+3,5%) – рис. 7.1.11.

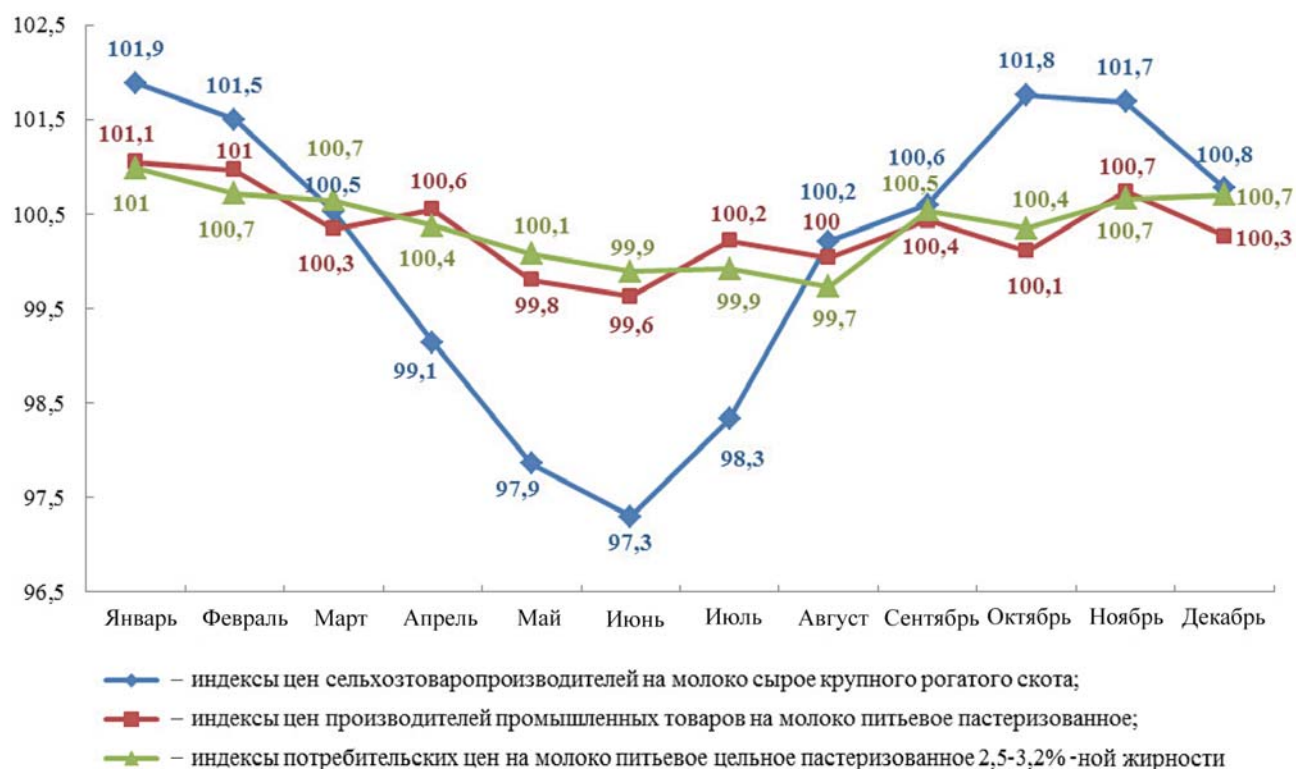


Рис. 7.1.11. Индексы цен производителей на молоко сырое КРС, молоко питьевое пастеризованное и потребительских цен на молоко питьевое цельное пастеризованное в 2017 году (к предыдущему месяцу), %

Рынок мяса

Производство скота и птицы в живом весе в хозяйствах всех категорий в 2017 году, по предварительным данным, увеличилось на 4,7% – до 14,6 млн т, в том числе свиней – до 4,6 млн т (рост на 5%), птицы – до 6,6 млн т (рост на 6,9%), КРС – до 2,8 млн т, что осталось на уровне 2016 года.

По оценке Минсельхоза России, удельный вес отечественного мяса и мясопродуктов в общем объеме его ресурсов (с учетом структуры переходящих запасов) составил в 2017 году 90,4% и повысился по сравнению с 2016 годом на 1,7 п.п. Целевой показатель Государственной программы (89,6%) был достигнут, пороговое значение Доктрины продовольственной безопасности (85%) превышено на 5,4 п.п. (рис. 7.1.12).

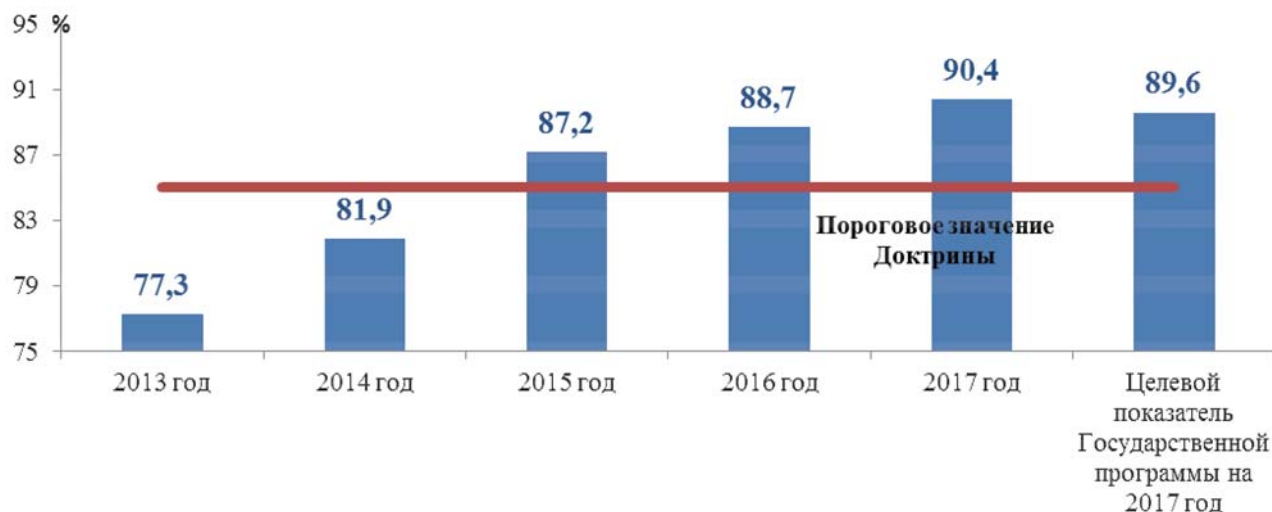


Рис. 7.1.12. Удельный вес отечественного производства мяса в общем объеме ресурсов (с учетом структуры переходящих запасов)

Рост производства мяса и мясопродуктов, несмотря на снижение их импорта, привел к увеличению общих ресурсов на 311,3 тыс. т, или на 2,6% относительно 2016 года (табл. 7.1.11).

Таблица 7.1.11

Баланс ресурсов и использования мяса и мясопродуктов (в пересчете на мясо), тыс. т

Показатели	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год (предв.)
I. РЕСУРСЫ					
Запасы на начало года	838	870	807,3	812	804,3
Производство	8544,5	9070,4	9565	9899,4	10 373,9
Импорт	2480	1952,1	1359,6	1246,4	1090,9
Итого	11 862,5	11 892,5	11 731,9	11 957,8	12 269,1
II. ИСПОЛЬЗОВАНИЕ					
Производственное потребление	50,9	56	46,7	49,4	43,8
Потери	18,6	18,2	17,9	17,1	14,1
Личное потребление	10 812	10 875,7	10 712	10 850,8	11 112,5
Внутреннее потребление	10 881,5	10 949,9	10 776,6	10 917,3	11 170,4
Экспорт	117,2	135,3	143,3	236,2	308,3
Итого	10 999,7	11 085,2	10 919,9	11 153,5	11 476,7
Запасы на конец отчетного периода	863,8	807,3	812	804,3	790,4

Потребление мяса и мясопродуктов на душу населения в пересчете на мясо в 2017 году, согласно предварительной оценке, составило 75,7 кг при рекомендованном уровне потребления 73 кг в год.

В части технического регулирования рынка мяса на территории Евразийского экономического союза действует разработанный Минсельхозом Республики Казахстан при участии Минсельхоза России технический регламент Таможенного союза «О безопасности мяса и мясной продукции».

В настоящее время Минсельхозом России осуществляется разработка проекта технического регламента Евразийского экономического союза «О безопасности мяса птицы и продукции ее переработки», который прошел процедуру внутригосударственного согласования в государствах – членах Евразийского экономического союза и готовится Евразийской экономической комиссией к вынесению для рассмотрения на Консультативном комитете Евразийской экономической комиссии.

По данным Росстата, цена сельскохозяйственных товаропроизводителей в декабре 2017 года к декабрю 2016 года на скот и птицу снизилась на 6,5%, в том числе на птицу (в живом весе) – на 11,3% (64,56 руб/кг), на свинину (в живом весе) – на 1,2% (89,97 руб/кг), на КРС (в живом весе) увеличилась на 1,3% (92,17 руб/кг).

Цены производителей в мясной промышленности на мясо и мясопродукты в целом в декабре 2017 года снизились к декабрю 2016 года на 6,7%, в том числе на свинину – на 7,3% (141,24 руб/кг), мясо птицы – на 9,8% (90,48 руб/кг), а на говядину повысились на 1,5% (242,03 руб/кг). Потребительские цены снизились на мясо и птицу в целом на 2,3%, в том числе на мясо птицы – на 6,6%, свинину – на 1,9%, а на говядину, как и на баранину (кроме бескостного мяса), выросли на 2% (рис. 7.1.13).

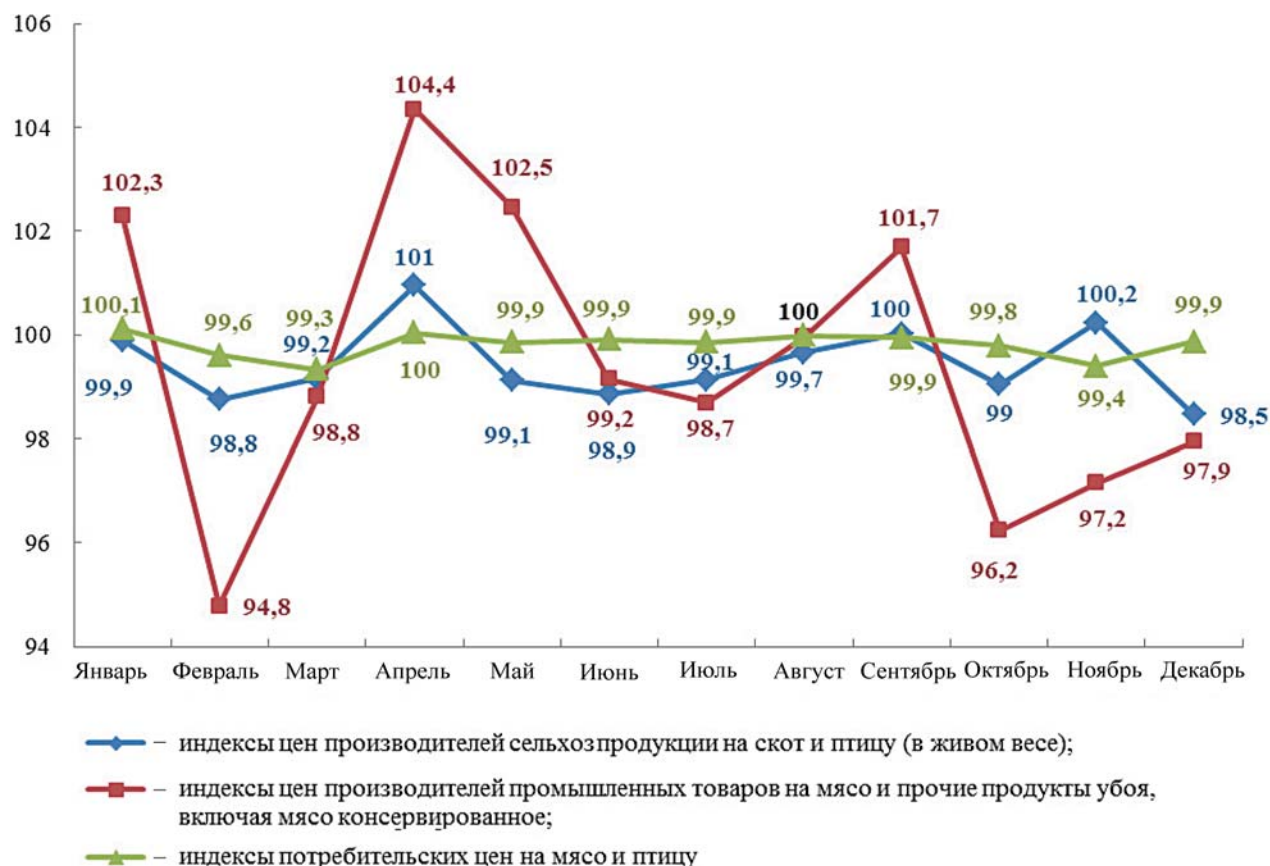


Рис. 7.1.13. Индексы цен производителей на КРС, овец и коз, свиней и птиц, мяса и птицу и потребительских цен на мясо и птицу в 2017 году (к предыдущему месяцу), %

Средние потребительские цены в декабре 2017 года на говядину (кроме мяса бескостного) составили 320,34 руб/кг, свинину (кроме мяса бескостного) – 255,87 руб/кг, кури охлажденные и мороженые – 126,29 руб/кг.

7.2. РЕАЛИЗАЦИЯ МЕРОПРИЯТИЙ В СФЕРЕ ВЕТЕРИНАРИИ

7.2.1. Ресурсное обеспечение мероприятий в сфере ветеринарии

Реализация мероприятий в сфере ветеринарии в 2017 году осуществлялась в рамках основных мероприятий «Предупреждение распространения и ликвидация африканской чумы свиней на территории Российской Федерации» и «Обеспечение проведения противозепизоотических мероприятий», входящих в состав подпрограммы «Обеспечение общих условий функционирования отраслей агропромышленного комплекса».

На реализацию мероприятий в сфере ветеринарии в соответствии с Законом о бюджете на 2017 год были предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 3248,4 млн руб.

По сравнению с объемами бюджетных ассигнований, предусмотренных в 2016 году на реализацию мероприятий в сфере ветеринарии, объемы бюджетных ассигнований в 2017 году увеличены на 329,7 млн руб., или на 11,3% (табл. 7.2.1).

Таблица 7.2.1

Расходы федерального бюджета на реализацию мероприятий в сфере ветеринарии

Основные мероприятия	Ресурсное обеспечение реализации мероприятий, млн руб.				Исполнение, %
	2016 год		2017 год		
	план ³⁰	факт	план ³⁰	факт	
Всего	2918,7	3204,8	3248,4	3266,7	100,6
В том числе:					
«Предупреждение распространения и ликвидация африканской чумы свиней на территории Российской Федерации»	555,5	843,6	413,3	432,8	104,7
«Обеспечение проведения противозепизоотических мероприятий»	2363,2	2361,2	2835,1	2833,9	100

Бюджетные ассигнования, предусмотренные на реализацию основного мероприятия «Предупреждение распространения и ликвидация африканской чумы свиней на территории Российской Федерации» в 2017 году, в соответствии с Законом о бюджете на 2017 год составили 413,3 млн руб. По сравнению с объемами бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию указанного мероприятия в 2016 году, произошло снижение объемов его ресурсного обеспечения на 142,2 млн руб., или на 25,6%.

Уменьшение бюджетных ассигнований обусловлено сокращением предельных объемов расходов федерального бюджета по государственным программам и непрограммным направлениям деятельности на 2017-2019 годы в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации по итогам заседания Правительственной комиссии по бюджетным проектировкам на очередной финансовый год и на плановый период (протокол № 1 от 4 июля 2016 г.).

По состоянию на 1 января 2018 г. средства федерального бюджета фактически использованы на 104,7% по отношению к ассигнованиям, предусмотренным Законом о бюджете на 2017 год (432,8 млн руб.). Неосвоение средств федерального бюджета в соответствии со сводной бюджетной росписью в размере 149,8 млн руб. обусловлено

³⁰ В соответствии с федеральным законом о бюджете на соответствующий год.

невыполнением подрядчиками условий договоров и обязательств в полном объеме по заключенным в рамках реализации федеральной адресной инвестиционной программы контрактам.

Следует отметить, что Россельхознадзор обеспечивает систематический контроль за реализацией подведомственными ему федеральными государственными бюджетными учреждениями федеральной адресной инвестиционной программы. Также подведомственными Россельхознадзору федеральными государственными бюджетными учреждениями проводится с подрядчиками претензионная работа по факту неисполнения подрядчиками условий государственных контрактов в установленные сроки.

Бюджетные ассигнования, предусмотренные на реализацию основного мероприятия «Обеспечение проведения противоэпизоотических мероприятий», в соответствии с Законом о бюджете на 2017 год составили 2835,1 млн руб. По сравнению с объемами бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию указанного мероприятия в 2016 году, объем финансирования в 2017 году увеличен на 471,9 млн руб., или на 19,9%.

7.2.2. Выполнение основных показателей, предусмотренных Государственной программой

Плановые значения показателей результативности проведения противоэпизоотических мероприятий на территории субъектов Российской Федерации выполняются в полном объеме. Положительная динамика их выполнения обусловлена повторными обработками сельскохозяйственных животных в неблагополучных эпизоотических пунктах, а также увеличением численности поголовья животных (табл. 7.2.2).

Таблица 7.2.2

Выполнение показателей результативности проведения противоэпизоотических мероприятий в сфере ветеринарии

Показатели	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год		
					план	факт	выполнение, %
Число проведенных профилактических вакцинаций животных против особо опасных болезней (ящура, сибирской язвы, бешенства, классической чумы свиней), млн голов	115,8	117	135,6	146,4	120,6	169,2	140,3
Число проведенных диагностических исследований животных на особо опасные болезни (туберкулез, бруцеллез, лептоспироз, лейкоз), млн ед.	59	59,6	63,9	63	61,4	63,9	104

7.2.3. Условия и особенности реализации мероприятий в сфере ветеринарии

Основное мероприятие «Предупреждение распространения и ликвидация африканской чумы свиней на территории Российской Федерации»

Реализация мероприятия направлена на локализацию и предупреждение возникновения и распространения вируса африканской чумы свиней (далее – АЧС) на территории Российской Федерации.

Финансовый механизм реализации мероприятия предусматривает финансирование деятельности подведомственных Россельхознадзору федеральных государственных бюджетных учреждений по следующим направлениям:

- субсидии на прикладные научные исследования в области национальной экономики (в соответствии с Законом о бюджете на 2017 год финансирование не предусмотрено);
- бюджетные инвестиции в строительство и реконструкцию объектов капитального строительства с целью достижения уровня защиты при работе с АЧС BSL-3 в регионах, где проблема АЧС стоит наиболее остро, в рамках федеральной адресной инвестиционной программы – 582,6 млн руб. (в соответствии со сводной бюджетной росписью).

В рамках указанного мероприятия на территории Российской Федерации в 2017 году продолжалось строительство/реконструкция 13 объектов капитального строительства, включенных в федеральную адресную инвестиционную программу.

По итогам 2017 года 2 объекта капитального строительства федеральной адресной инвестиционной программы введены в эксплуатацию, по следующим 11 объектам в 2018 году продолжены работы по их реконструкции/строительству:

1) ФГБУ «Федеральный центр охраны здоровья животных» (реконструкция лабораторно-виварного корпуса с пристройкой под референтную лабораторию по проведению работ с особо опасными болезнями);

2) ФГБУ «Приморская межобластная ветеринарная лаборатория», г. Уссурийск (строительство нового здания в целях размещения лабораторного блока (корпуса) соответствующего уровня биологической защиты для работы с возбудителями АЧС и иными особо опасными болезнями животных);

3) ФГБУ «Краснодарская межобластная ветеринарная лаборатория», г. Краснодар (реконструкция комплекса лабораторных помещений для создания лаборатории соответствующего уровня защиты);

4) ФГБУ «Калининградская межобластная ветеринарная лаборатория», г. Калининград (реконструкция зданий учреждения);

5) ФГБУ «Ленинградская межобластная ветеринарная лаборатория», г. Санкт-Петербург (строительство нового здания в целях размещения лабораторного блока (корпуса) соответствующего уровня биологической защиты для работы с возбудителями АЧС и иными особо опасными болезнями животных);

6) ФГБУ «Челябинская межобластная ветеринарная лаборатория», г. Челябинск (реконструкция комплекса зданий в целях размещения лабораторного блока (корпуса) соответствующего уровня биологической защиты для работы с возбудителями АЧС и иными особо опасными болезнями животных);

7) ФГБУ «Иркутская межобластная ветеринарная лаборатория», г. Иркутск (реконструкция здания в целях размещения лабораторного блока (корпуса) соответствующего уровня биологической защиты для работы с возбудителями АЧС и иными особо опасными болезнями животных);

8) ФГБУ «Забайкальский референтный центр Россельхознадзора», г. Чита (строительство здания в целях размещения лабораторного блока (корпуса) соответствующего уровня биологической защиты для работы с возбудителями АЧС и иными особо опасными болезнями животных);

9) ФГБУ «Кемеровская межобластная ветеринарная лаборатория», г. Кемерово (строительство здания в целях размещения лабораторного блока (корпуса) соответствующего уровня биологической защиты для работы с возбудителями АЧС и иными особо опасными болезнями животных);

10) ФГБУ «Новосибирская межобластная ветеринарная лаборатория», г. Новосибирск (реконструкция здания в целях размещения лабораторного блока (корпуса) соответствующего уровня биологической защиты для работы с возбудителями АЧС и иными особо опасными болезнями животных);

11) ФГБУ «Саратовская межобластная ветеринарная лаборатория», г. Саратов (реконструкция комплекса зданий в целях размещения лаборатории соответствующего уровня биологической защиты для работы с возбудителями АЧС и иными особо опасными болезнями животных).

В 2017 году введены в эксплуатацию ФГБУ «Ростовский референтный центр Россельхознадзора» (реконструкция зданий в целях размещения лабораторного блока (корпуса) соответствующего уровня биологической защиты для работы с возбудителями АЧС и иными особо опасными болезнями животных) и ФГБУ «Тверская межобластная ветеринарная лаборатория» (реконструкция здания котельной с целью изменения функционального значения здания и перевода его в лабораторный корпус до уровня защиты при работе с возбудителями АЧС BSL-3).

Основное мероприятие «Обеспечение проведения противоэпизоотических мероприятий»

Обеспечение эпизоотического благополучия на территории Российской Федерации является залогом успешного развития отрасли животноводства и сельского хозяйства в целом.

Ежегодно Минсельхоз России за счет ассигнований федерального бюджета осуществляет закупку и поставку в субъекты Российской Федерации около 75 наименований лекарственных средств и препаратов для ветеринарного применения (далее – ветпрепараты) для проведения диагностических исследований и профилактической вакцинации животных против 21 вида карантинных и особо опасных болезней животных, в том числе 9 общих для человека и животных (сибирская язва, ящур, бруцеллез, туберкулез, лептоспироз, листериоз, сап, высокопатогенный грипп птиц, бешенство).

Перечень лекарственных средств и препаратов для ветеринарного применения, планируемых к закупке на предстоящий год за счет средств федерального бюджета, определяется Комиссией Минсельхоза России по борьбе с заразными болезнями животных на территории Российской Федерации, утвержденной приказом Минсельхоза России от 20 мая 2013 г. № 209, с учетом складывающейся эпизоотической ситуации на территории Российской Федерации и сопредельных стран и в соответствии с Перечнем заразных болезней животных, утвержденным приказом Минсельхоза России от 9 марта 2011 г. № 62.

В рамках Государственной программы осуществляются противоэпизоотические мероприятия в области ветеринарии, направленные:

- на предупреждение возникновения и распространения заразных болезней животных;
- на ликвидацию очагов заразных болезней животных в случае их возникновения;
- на оздоровление неблагополучных пунктов от хронически протекающих болезней животных;
- на стабилизацию эпизоотической обстановки на территории Российской Федерации по природно-очаговым болезням;
- на снижение ущерба, наносимого животноводству при возникновении очагов карантинных и особо опасных болезней животных;
- на недопущение распространения массовых заболеваний рыб, стабилизацию эпизоотической ситуации в рыбоводных хозяйствах, расположенных в зоне естественных очагов возбудителей карантинных и особо опасных болезней рыб.

При проведении противоэпизоотических мероприятий государственной ветеринарной службой субъектов Российской Федерации с целью профилактической иммунизации в 2017 году провакцинированы против гриппа птиц более 18,6 млн голов птицы, против ящура – более 14,1 млн голов животных, против сибирской язвы – более 51,8 млн голов, против бешенства КРС – более 8,09 млн голов, против классической чумы свиней – более 76,6 млн голов животных, а также против других болезней животных.

С диагностической целью в хозяйствах страны были проведены исследования животных и птицы: на туберкулез – более 25,8 млн голов, на бруцеллез – более 19,6 млн голов, на лептоспироз – более 500 тыс. голов, на лейкоз – более 18 млн голов и другие болезни животных.

Анализ влияния распространения вируса АЧС на отрасль свиноводства в 2017 году

В течение 2017 года на территории 22 субъектов Российской Федерации среди домашних свиней было зарегистрировано 165 очагов АЧС, в том числе: в Центральном федеральном округе – 33 (22 – во Владимирской, 4 – в Московской, 3 – в Ивановской, 2 – в Белгородской, по одному – в Воронежской и Тамбовской областях), Приволжском федеральном округе – 55 (48 – в Саратовской, 5 – в Самарской и 2 – в Нижегородской областях), Южном федеральном округе – 35 (19 – в Волгоградской области, 10 – в Республике Крым, 4 – в Ростовской области, 2 – в Краснодарском крае), Северо-Западном федеральном округе – 4 (по одному в Калининградской, Новгородской, Псковской областях и Ямало-Ненецком автономном округе), Уральском федеральном округе – 2 (в Тюменской и Челябинской областях) и в Сибирском федеральном округе – 36 (34 – в Омской области и по одному – в Красноярском крае и Иркутской области).

Также было зарегистрировано 50 инфицированных объектов в 12 регионах страны, в том числе 21 – в Республике Крым, по 4 – в Краснодарском крае, Ростовской, Самарской и Белгородской областях, по 3 – в Саратовской и Омской областях, по 2 – во Владимирской и Курганской областях, по одному – в Иркутской, Волгоградской и Тюменской областях.

На территориях 9 регионов страны в дикой фауне в течение 2017 года было зарегистрировано 102 объекта, инфицированных вирусом АЧС, в том числе 59 – в Республике Крым, 15 – в Нижегородской области, 10 – в Белгородской, 6 – в Калининградской, по 4 – в Саратовской и Ивановской, 2 – в Волгоградской, по одному – в Московской и Владимирской областях, а также 11 очагов АЧС в 4 регионах России, в том числе 6 – во Владимирской области, 3 – в Калининградской области и по одному – в Чувашской Республике и Орловской области.

В 2017 году, как и в течение всего периода распространения АЧС среди домашних свиней на территории Российской Федерации с 2008 года, очаги АЧС выявлялись в наиболее уязвимых для заноса возбудителя инфекции категориях свиноводческих хозяйств: в личных подсобных хозяйствах (145 случаев из 165, или 87,9%), крестьянских (фермерских) хозяйствах (6 случаев), на мелкотоварных свинофермах иных форм собственности (8 случаев), в свиноводческих хозяйствах, находящихся в ведении ФСИИИ России (4 хозяйства, расположенные на территориях Владимирской, Волгоградской, Омской и Псковской областей).

Также очаги АЧС в 2017 году зарегистрированы и на территориях двух крупных свиноводческих предприятий промышленного типа, расположенных в Белгородской области: в цехе откорма «Тюринский» Белгородского филиала ООО «Тамбовский бекон» (сентябрь 2017 года) и на площадке дорастивания и откорма «Ивица-2» ООО «Мираторг-Белгород» (декабрь 2017 года).

В ходе мероприятий по ликвидации очагов АЧС было уничтожено 94 650 голов свиней, из числа которых 41 504 головы – при ликвидации очагов, возникших на двух крупных свиноводческих комплексах (17 477 голов – на свинокомплексе Белгородского филиала ООО «Тамбовский бекон», 24 027 голов – в ООО «Мираторг-Белгород»). Кроме того, в опасных по АЧС зонах в ходе ликвидации очагов инфекции было уничтожено в течение года еще 45 794 головы свиней.

Расчетный прямой экономический ущерб от распространения АЧС в 2017 году (общая расчетная сумма выделенных из региональных бюджетов средств на компенсацию владельцам за отчужденных и уничтоженных свиней при ликвидации очагов АЧС) составил 758,4 млн руб.

Важно при этом учитывать, что, помимо указанного выше прямого экономического ущерба, отраслю свиноводства понесен еще и косвенный ущерб, складывающийся, в частности, из издержек вследствие долговременного (8-12 месяцев) вывода из оборота производственных площадей и помещений, убытков, понесенных предприятиями сопряженных (смежных) отраслей (например, перерабатывающей промышленности), упущенной выгоды и др.

Проблемы, возникающие при обеспечении ветеринарного благополучия и пути их решения в ближайшие годы

Сохранение угрозы распространения вируса АЧС обуславливают следующие наиболее значимые факторы риска:

- недостаточно эффективные мероприятия по выявлению и пресечению фактов несанкционированного перемещения всеми видами транспорта (особенно автомобильным) свиней, сырых продуктов их убоя, продукции свиноводства непромышленного производства, что приводит к продолжению масштабных несанкционированных перевозок свиней и продукции свиноводства с целью использования разницы в ценах на эту продукцию на неблагополучных по АЧС административных территориях по отношению к ценам на нее в благополучных регионах;

- недостаточные меры или отсутствие мер по снижению численности популяции дикого кабана – природного резервуара АЧС – на территориях охотничьих хозяйств, территориях общего пользования и на особо охраняемых природных территориях регионального и федерального значения, что влечет за собой продолжающуюся циркуляцию возбудителя АЧС в дикой фауне на обширных территориях европейской части России и формирование в регионах Центрального, Приволжского, Северо-Западного и Южного федеральных округов природных очагов этой болезни (подтверждением продолжения циркуляции является постоянное выявление единичных или многочисленных инфицированных вирусом АЧС объектов в дикой фауне или очагов АЧС среди диких кабанов);

- недостаточное финансовое, материально-техническое и кадровое обеспечение органов государственной ветеринарной службы в большинстве регионов страны, что значительно снижает степень готовности органов и учреждений государственной ветеринарной службы к осуществлению своевременных и оперативных действий по выявлению и ликвидации очагов АЧС и других заразных болезней животных;

- недостаточные темпы проводимых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации работ по переводу свиноводческих хозяйств, не обеспечивающих достаточной в условиях угрозы заноса возбудителя АЧС биологической защиты (не отнесенных к III и IV компартментам), на другие виды животноводства;

- недостаточный контроль за проведением мероприятий по выявлению и пресечению фактов, допускаемых хозяйствующими субъектами, занимающимися содержанием и разведением свиней, нарушений в обеспечении функционирования в постоянном режиме систем биологической безопасности на свиноводческих предприятиях промышленного типа.

О прогнозе развития эпизоотической ситуации по АЧС

Учитывая, что, несмотря на проведение мероприятий по ликвидации возникающих очагов АЧС, распространение этой опасной инфекции имело место уже в регионах страны, расположенных за Уралом, прогноз развития в 2018 году эпизоотической ситуации по АЧС на территории России определяется как неблагоприятный.

Высока вероятность дальнейшего расширения зоны распространения АЧС в дикой природе, что, в свою очередь, создаст предпосылки для следующего пика эпизоотии АЧС среди домашних свиней. При этом возникновение очагов инфекции возможно на административных территориях, ранее благополучных по АЧС, причем не только в европейской части России.

Наибольший риск представляют регионы со значительной долей личных подсобных хозяйств и свиноводческих предприятий с низким уровнем обеспечения биобезопасности, а также те регионы, где меры по сокращению численности популяции диких кабанов являются недостаточно адекватными существующим рискам распространения АЧС.

Возможное направление неблагоприятного развития ситуации – расширение ареала заболевания домашних свиней и диких кабанов в субъектах Центрального, Южного и Приволжского федеральных округов, а также в регионах, имеющих общую границу с Эстонией, Беларусью и Украиной. Имеется риск повторного заноса возбудителя АЧС в регионы Уральского и Сибирского федеральных округов с неправомерно перемещаемой животноводческой продукцией.

Необходимо также отметить, что степень реализации прогноза возможного развития эпизоотической ситуации на территории Российской Федерации в 2018 году в значительной степени зависит от соблюдения владельцами, занимающимися разведением и выращиванием свиней, требований ветеринарного законодательства, а также от согласованности и оперативности действий органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и заинтересованных федеральных органов исполнительной власти по предотвращению заноса и распространения возбудителя АЧС.

7.3. ОБЕСПЕЧЕНИЕ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ

Обеспечение реализации Государственной программы осуществлялось в рамках следующих основных мероприятий, входящих в состав подпрограмм «Управление реализацией Государственной программы» и «Обеспечение общих условий функционирования отраслей агропромышленного комплекса»:

- «Реализация функций аппарата ответственного исполнителя Государственной программы и подведомственных ему учреждений»;
- «Совершенствование системы налогообложения в сельском хозяйстве»;
- «Совершенствование механизма финансового оздоровления сельскохозяйственных товаропроизводителей»;
- «Формирование государственных информационных ресурсов в сферах обеспечения продовольственной безопасности и управления агропромышленным комплексом»;
- «Обеспечение государственного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения»;
- «Обеспечение функций в области ветеринарного и фитосанитарного надзора»;
- «Осуществление компенсации понесенных затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей вследствие причиненного ущерба в результате чрезвычайных ситуаций природного характера».

На реализацию указанных основных мероприятий в соответствии с Законом о бюджете на 2017 год были предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 28 392,7 млн руб. (табл. 7.3.1).

Таблица 7.3.1

Расходы федерального бюджета на мероприятия по обеспечению реализации Государственной программы

Основные мероприятия	Ресурсное обеспечение реализации мероприятий, млн руб.				
	2016 год		2017 год		
	план ³¹	факт	план ³¹	факт	исполнение, %
Всего	25 075,7	25 159,3	28 392,7	31 888,4	112,3
В том числе:					
«Реализация функций аппарата ответственного исполнителя Государственной программы и подведомственных ему учреждений»	12 483,5	12 706,2	14 770,8	16 107,9	109,1

³¹ Бюджетные ассигнования в соответствии с федеральным законом о бюджете на соответствующий год.

Продолжение табл. 7.3.1

Основные мероприятия	Ресурсное обеспечение реализации мероприятий, млн руб.				
	2016 год		2017 год		
	план ³¹	факт	план ³¹	факт	исполнение, %
«Формирование государственных информационных ресурсов в сферах обеспечения продовольственной безопасности и управления агропромышленным комплексом»	474,0	260,1	260,9	172,9	66,3
«Обеспечение государственного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения»	57,7	57,7	198,1	193,2	97,5
«Обеспечение функций в области ветеринарного и фитосанитарного надзора»	10 584,6	12 017,5	10 437,5	11 699,7	112,1
«Осуществление компенсации понесенных затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей вследствие причиненного ущерба в результате чрезвычайных ситуаций природного характера»	1475,9	117,8	2725,4	3710,7	

Выполнение целевых показателей (индикаторов), предусмотренных на 2017 год Государственной программой, представлено в табл. 7.3.2.

Таблица 7.3.2

**Выполнение целевых индикаторов мероприятий
по обеспечению реализации Государственной программы**

Показатели	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год		
					план	факт	выполнение
Качество финансового менеджмента главных администраторов бюджетных средств, участвующих в реализации Государственной программы, средний балл							
Минсельхоз России	42,4	59,3	50,6	52,9	57	52,5 ³²	92,1%
Россельхознадзор	63,7	77,6	64,7	62,7	50,5	63,5 ³²	125,7%
Доля государственных гражданских служащих Минсельхоза России, прошедших повышение квалификации в течение последних 3 лет, %	14	25	25,6	41	30	48	160%
Уровень выполнения федеральными государственными бюджетными учреждениями государственных услуг и работ от запланированного объема государственных услуг и работ в сфере развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, %	100	99,6	100	100	100	100	100%

³² Данные по итогам 9 месяцев 2017 г.

Показатели	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год		
					план	факт	выполнение
Доля площади земель сельскохозяйственного назначения в Российской Федерации, сведения о которых включены в Единую федеральную информационную систему о землях сельскохозяйственного назначения и землях, используемых или предоставленных для ведения сельского хозяйства в составе земель иных категорий по результатам государственного мониторинга земель, %	-	-	-	-	9	44,3	В 4,9 раза
Выявляемость заразных болезней животных и птиц при проведении лабораторных исследований в рамках государственного эпизоотического мониторинга (количество положительных исследований в общем количестве исследований), %	-	-	-	19,8	6	13,9	В 2,3 раза
Выявляемость остатков запрещенных и вредных веществ в организме живых животных, продуктах животного происхождения и кормах на территории Российской Федерации при проведении лабораторных исследований в рамках плана государственного мониторинга качества и безопасности пищевых продуктов (количество положительных исследований в общем количестве исследований), %	-	-	-	2,8	1,6	2,7	169%
Уровень удовлетворенности заявителей качеством предоставления государственных услуг (количество положительных анкет в общем количестве поступивших анкет), %	-	-	-	95	83	93	112%
Снижение среднего количества обращений представителей бизнес-сообщества в Россельхознадзор для получения одной государственной услуги, связанной со сферой предпринимательской деятельности, ед. ³³	-	-	-	1,01	2	1,13	177%

Основное мероприятие «Реализация функций аппарата ответственного исполнителя Государственной программы и подведомственных ему учреждений»

Подпрограмма направлена на обеспечение эффективной деятельности органов государственной власти в сфере развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. В рамках мероприятия осуществляются обеспечение деятельности Министерства сельского хозяйства Российской Федерации как ответственного исполнителя (государственного заказчика) Государственной программы, а также взаимодействие ответственного исполнителя (государственного заказчика) с субъектами Российской Федерации по реализации мероприятий Государственной программы. Кроме того, в мероприятии предусмотрено предоставление подведомственным Минсельхозу России учреждениям субсидий

³³ Для показателя желаемой тенденции развития является снижение (выполнение рассчитано как отношение планового значения показателя к фактическому значению в процентах).

из федерального бюджета на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ).

Качество финансового менеджмента Минсельхоза России, по данным за 9 месяцев 2017 года, составило 52,5 балла. Во всех субъектах Российской Федерации имеются региональные программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сырья и продовольствия. По состоянию на 31 декабря 2017 года доля государственных гражданских служащих Минсельхоза России, прошедших повышение квалификации в течение последних трех лет, составила 48%, что выше запланированного показателя на 18 п.п. По сравнению с показателем 2016 года доля государственных гражданских служащих Минсельхоза России, прошедших повышение квалификации в течение последних трех лет, увеличилась на 7 п.п. Отклонение значений показателей обусловлено увеличением числа государственных служащих Минсельхоза России, прошедших повышение квалификации, за счет применения в том числе смешанных форм обучения (очное электронное, очное дистанционное) в рамках государственного заказа.

Выполнение государственных услуг и работ осуществляется подведомственными Минсельхозу России федеральными государственными бюджетными учреждениями. В 2017 году государственные услуги и работы выполнены 296 учреждениями в полном объеме в соответствии с запланированным объемом на 2017 год.

В области мелиорации из 80 федеральных государственных бюджетных учреждений, подведомственных Минсельхозу России:

73 – оказывали услуги и выполняли работы в области мелиорации земель и сельскохозяйственного водоснабжения;

4 – обеспечивали работы по эксплуатации каналов и гидроузлов межрегионального значения;

3 – в рамках выполнения государственных заданий проводили научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы, реализовывали образовательные программы послевузовского профессионального образования – программы аспирантуры, дополнительные профессиональные программы повышения квалификации.

В области растениеводства из 121 федерального государственного бюджетного учреждения, подведомственного Минсельхозу России:

108 – осуществляли услуги и работы по агрохимическим и радиологическим обследованиям земель сельскохозяйственного назначения и государственному учету показателей состояния плодородия земель сельскохозяйственного назначения;

11 – проводили работы по испытанию и внедрению в производство отечественной и зарубежной техники для агропромышленного комплекса России;

2 – выполняли работы по сортоиспытанию сельскохозяйственных культур, включая льноводство, по защите растений, семеноводству, определению сортовых и посевных качеств семян.

В области научно-технологической политики и образования:

22 учреждения осуществляли услуги по выполнению программ дополнительного профессионального образования, включая переподготовку и повышение квалификации специалистов и работников АПК;

7 учреждений занимались научными и прикладными исследованиями в областях племенного дела в животноводстве, защиты растений, токсикологической, радиационной и биологической безопасности, информации и технико-экономических исследований по инженерно-техническому обеспечению АПК, горного и предгорного садоводства, по сортоиспытанию сельскохозяйственных культур.

Также 8 различных федеральных государственных бюджетных учреждений в рамках выполнения государственных заданий оказывали услуги и выполняли работы по правовому сопровождению деятельности организаций АПК, по обеспечению управления имуществом подведомственных Минсельхозу России организаций, включая ведение реестра федеральной собственности АПК, по мониторингу земель сельскохозяйственного

назначения, государственной поддержке страхования в сфере агропромышленного производства, специализированному учету в АПК, экспертно-аналитической оценке эффективности деятельности АПК, оказывали услуги в сфере средств массовой информации, ветеринарно-профилактических и противоэпизоотических мероприятий на территории Российской Федерации, а также по проведению агрохимического и эколого-токсикологического обследования земель сельскохозяйственного назначения.

Следует отметить, что в 2017 году выполнение государственных заданий ряда подведомственных Минсельхозу России федеральных государственных бюджетных учреждений осуществлялось не только в рамках Государственной программы.

Так, 54 учреждения высшего образования оказывали государственные услуги по подготовке высококвалифицированных специалистов для различных отраслей агропромышленного комплекса России и зарубежных стран. Финансирование этих учреждений осуществлялось в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие образования», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 295. Одно учреждение оказывало услуги по дошкольному образованию детей. Финансовое обеспечение государственного задания осуществлялось в рамках указанной государственной программы.

Два учреждения осуществляли услуги по оказанию первичной и специализированной помощи, медицинской реабилитации и санаторно-курортному лечению, а также по проведению физкультурно-оздоровительных мероприятий различного уровня.

Одно учреждение осуществляло содержание (эксплуатацию) имущества, находящегося в государственной (муниципальной) собственности, техническое сопровождение и эксплуатацию, вывод из эксплуатации информационных систем и компонентов информационно-телекоммуникационной инфраструктуры и предоставление программного обеспечения, инженерной, вычислительной и информационно-телекоммуникационной инфраструктуры, в том числе на основе облачных технологий.

Основное мероприятие «Совершенствование системы налогообложения в сельском хозяйстве»

Министерством сельского хозяйства Российской Федерации ведется работа по сохранению льготного режима налогообложения сельскохозяйственного производства в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации и совершенствованию налогового законодательства для сельскохозяйственных товаропроизводителей. В рамках реализации мероприятия Минсельхоз России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти при полной поддержке Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по аграрным вопросам и Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию принимает активное участие в подготовке и внесении изменений в налоговое законодательство Российской Федерации.

В целях поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей налоговым законодательством предусмотрен ряд льгот по налогообложению сельскохозяйственных товаропроизводителей:

- специальный налоговый режим – единый сельскохозяйственный налог (далее – ЕСХН), освобождающий от уплаты налога на прибыль организаций, налога на доходы физических лиц (для ИП и К(Ф)Х), налога на добавленную стоимость (далее – НДС) до 1 января 2019 года, налога на имущество организаций в части имущества, используемого при производстве сельскохозяйственной продукции, первичной и последующей (промышленной) переработке и реализации этой продукции, а также при оказании услуг сельскохозяйственными товаропроизводителями, налога на имущество физических лиц (для ИП и К(Ф)Х) в части имущества, используемого при производстве

сельскохозяйственной продукции, первичной и последующей (промышленной) переработке и реализации этой продукции, а также при оказании услуг сельскохозяйственными товаропроизводителями;

- льготная ставка по налогу на прибыль организаций в размере 0% (для сельскохозяйственных товаропроизводителей, не являющихся плательщиками ЕСХН) без ограничения по срокам;

- льготная ставка по налогу на добавленную стоимость в размере 10% при реализации продовольственных товаров;

- освобождение от налогообложения доходов физических лиц (НДФЛ) сумм, полученных главами К(Ф)Х за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в виде грантов на создание и развитие К(Ф)Х, единовременной помощи на бытовое обустройство начинающего фермера, грантов на развитие семейной животноводческой фермы, а также субсидии, предоставляемые главам К(Ф)Х за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В 2017 году внесены изменения в налоговое законодательство Российской Федерации, направленные на создание более благоприятной инвестиционной среды в сельскохозяйственном производстве.

В целях совершенствования налогового законодательства в части возможности уплаты налога на добавленную стоимость (НДС) плательщиками единого сельскохозяйственного налога (ЕСХН) приняты изменения, предусматривающие, что с 1 января 2019 г. организации и ИП, применяющие систему налогообложения для сельскохозяйственных товаропроизводителей (ЕСХН), признаются плательщиками НДС. При этом имеют право на освобождение от исполнения обязанностей налогоплательщика, связанных с исчислением и уплатой налога, плательщики ЕСХН при условии, что за предшествующий налоговый период по ЕСХН сумма дохода, полученного от реализации товаров (работ, услуг), без учета налога не превышает в совокупности 100 млн руб. за 2018 год, 90 млн руб. за 2019 год, 80 млн руб. за 2020 год, 70 млн руб. за 2021 год, 60 млн руб. за 2022 год и последующие годы.

Организации и индивидуальные предприниматели, применяющие ЕСХН, воспользовавшиеся правом на освобождение от исполнения обязанностей налогоплательщика, не вправе отказаться от права на освобождение от исполнения обязанностей налогоплательщика в дальнейшем, за исключением случаев, если это право будет утрачено ими.

При реализации на территории Российской Федерации налогоплательщиками сырых шкур животных налоговыми агентами по НДС признаются покупатели (получатели) товаров.

Установлен порядок применения НДС в отношении товаров (работ, услуг), имущественных прав, приобретаемых налогоплательщиками за счет субсидий и (или) бюджетных инвестиций. Суммы налога по таким товарам (работам, услугам), имущественным правам вычету не подлежат, а включаются в расходы, принимаемые к вычету при исчислении налога на прибыль организаций. При получении субсидий и (или) бюджетных инвестиций налогоплательщик обязан вести отдельный учет сумм налога по товарам, приобретаемым за счет указанных субсидий.

По налогу на прибыль налогоплательщик имеет право уменьшить суммы налога, подлежащие зачислению в доходную часть бюджетов субъектов Российской Федерации, на установленный инвестиционный налоговый вычет. Инвестиционный налоговый вычет составляет не более 90% суммы расходов текущего периода на цели достройки, дооборудования, реконструкции, модернизации и применяется к объектам основных средств, относящимся к третьей – седьмой амортизационным группам. Законами субъектов Российской Федерации могут устанавливаться размеры инвестиционного налогового вычета, категории плательщиков, которым предоставляется право на применение инвестиционного налогового вычета, категории основных средств, в отношении которых предоставляется право на применение инвестиционного налогового вычета.

Уточнен порядок расчета размера страховых взносов на обязательное пенсионное и медицинское страхование по К(Ф)Х.

Также в 2017 году продолжалась работа над законопроектом, предложенным депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, предусматривающим установление ставки НДС в размере 10% в отношении операций по реализации плодов, ягодных культур и виноградников.

Прорабатывается вопрос внесения изменений в статью 346.43 Налогового кодекса Российской Федерации в части расширения перечня видов предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения.

Согласованы поправки в проект федерального закона № 900695-6 «О внесении изменения в статью 346.8 части второй Налогового кодекса Российской Федерации», предлагающий предоставить право субъектам Российской Федерации устанавливать ставки по специальному налоговому режиму для сельскохозяйственных товаропроизводителей (ЕСХН) в пределах от 0 до 6% для всех или отдельных категорий налогоплательщиков указанного налога в зависимости от видов производимой сельскохозяйственной продукции, средней численности работников, предельного размера доходов от реализации на один или несколько последовательных налоговых периодов.

Предлагаемое изменение российского налогового законодательства позволит установить дифференцированные налоговые ставки по уплате ЕСХН по критериям, определяемым региональными законами, что приведет к снижению налоговой нагрузки на сельскохозяйственные организации, повышению инвестиционной привлекательности, увеличению производства сельскохозяйственной продукции.

Проводимая Минсельхозом России работа по сохранению на период реализации Государственной программы налоговых льгот, предусмотренных налоговым законодательством Российской Федерации для сельскохозяйственных товаропроизводителей, а также по совершенствованию налогового законодательства направлена на снижение налоговой нагрузки на сельскохозяйственных товаропроизводителей, что способствует инвестиционной привлекательности отрасли.

Основное мероприятие «Совершенствование механизма финансового оздоровления сельскохозяйственных товаропроизводителей»

Одной из мер финансовой поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей, направленных на недопущение их банкротства, является финансовое оздоровление в рамках реализации Федерального закона от 9 июля 2002 г. № 83-ФЗ «О финансовом оздоровлении сельскохозяйственных товаропроизводителей» (далее – Федеральный закон № 83-ФЗ).

За период реализации Федерального закона № 83-ФЗ с 2003 года по состоянию на 1 октября 2017 г. в программе финансового оздоровления приняли участие 13 296 сельскохозяйственных товаропроизводителей. Общая сумма реструктуризированной просроченной задолженности составила 88,5 млрд руб., в том числе по налогам и сборам в бюджеты всех уровней и бюджеты государственных внебюджетных фондов – 27,1 млрд руб., задолженность по пеням и штрафам – 45,2 млрд руб., из которой списано 33,9 млрд руб.

Также в программах финансового оздоровления приняли участие 330 К(Ф)Х с общей суммой реструктуризированной просроченной задолженности 0,3 млрд руб.

Завершили программу с суммой реструктуризации просроченной задолженности 4,7 млрд руб. 3207 участников, в том числе 1368 организаций – досрочно.

В настоящее время в программах финансового оздоровления участвуют 1262 сельскохозяйственных товаропроизводителя, в том числе 56 К(Ф)Х. Общая сумма реструктуризированной задолженности составляет 2,4 млрд рублей, из нее 43,7% (1,1 млрд руб.) – задолженность по налогам и сборам.

С 6 организациями заключено повторное соглашение о реструктуризации долгов на сумму 24,2 млн руб. в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2014 г. № 226-ФЗ, которым предусмотрена возможность сельскохозяйственным товаропроизводителям второй раз принять участие в программе финансового оздоровления в одном из следующих случаев:

- выполнение в полном объеме условий ранее заключенных соглашений о реструктуризации долгов;

- снижение объема производства, вызванное утратой (гибелью) более 25% фактического урожая сельскохозяйственных культур, по сравнению с запланированным на всей площади земельных участков, занятых посевами или посадками многолетних насаждений, утратой (гибелью) сельскохозяйственных животных в результате чрезвычайной ситуации и (или) ее последствий, установленных статьей 8 Федерального закона № 260-ФЗ, а также утратой (гибелью), изъятием более 15% животных, в том числе птиц, в период принятия мер по ликвидации очагов особо опасных болезней животных и птиц, по сравнению со средним уровнем объема производства сельскохозяйственной продукции за предыдущие три года при выполнении в полном объеме условий ранее заключенных соглашений о реструктуризации долгов;

- иной установленный указом Президента Российской Федерации случай.

Работа, проводимая Минсельхозом России и территориальными комиссиями по финансовому оздоровлению сельскохозяйственных товаропроизводителей, способствует повышению финансовой устойчивости и предотвращению банкротства сельскохозяйственных организаций и К(Ф)Х.

Основное мероприятие «Формирование государственных информационных ресурсов в сферах обеспечения продовольственной безопасности и управления агропромышленным комплексом»

В рамках реализации мероприятия по формированию государственных информационных ресурсов в сферах обеспечения продовольственной безопасности и управления агропромышленным комплексом Министерством сельского хозяйства Российской Федерации:

- выполнено развитие в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации и потребностями Минсельхоза России ряда информационных систем, автоматизирующих технологические процессы в установленной сфере деятельности Минсельхоза России (далее – ИС МСХ), в том числе Федеральной государственной информационной системы учета и регистрации тракторов, самоходных машин и прицепов к ним (ФГИС УСМТ), Автоматизированной информационной системы реестров, регистров и нормативно-справочной информации (АИС НСИ), Системы предоставления государственных услуг в электронном виде Министерства сельского хозяйства Российской Федерации (ПК «Электронные госуслуги»), Системы мониторинга и прогнозирования продовольственной безопасности Российской Федерации (СМ ПБ), Информационной системы планирования и контроля Государственной программы (ИС ПК ГП), Комплексной информационной системы сбора и обработки бухгалтерской и специализированной отчетности сельскохозяйственных товаропроизводителей, формирования сводных отчетов, мониторинга, учета, контроля и анализа субсидий на поддержку агропромышленного комплекса (АИС «Субсидии АПК»);

- обеспечено сопровождение ИС МСХ, а также развитие процессов мониторинга и анализа факторов, влияющих на текущее и прогнозное состояние продовольственной безопасности Российской Федерации, и развитие агропромышленного комплекса, выработки прогнозов, решений и рекомендаций в сферах обеспечения продовольственной безопасности и управления агропромышленным комплексом, развитие системы оказания государственных услуг в электронном виде.

В результате реализации основного мероприятия в 2017 году обеспечено выполнение функций, возложенных на Министерство сельского хозяйства Российской Федерации как на оператора государственных информационных систем в соответствии с Федеральным законом от 8 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», статьей 17 Закона № 264-ФЗ и постановлением Правительства Российской Федерации от 7 марта 2008 г. № 157 «О создании системы государственного информационного обеспечения в сфере сельского хозяйства».

Основное мероприятие «Обеспечение государственного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения»

В соответствии с Федеральным законом от 16 июля 1998 г. № 101-ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения», распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2010 г. № 1292-р «Об утверждении Концепции развития государственного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения и земель, используемых или предоставленных для ведения сельского хозяйства в составе земель иных категорий, и формирования государственных информационных ресурсов об этих землях на период до 2020 года», приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 24 декабря 2015 г. № 664 «Об утверждении Порядка осуществления государственного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения» создана Единая федеральная информационная система о землях сельскохозяйственного назначения и землях, используемых или предоставленных для ведения сельского хозяйства в составе земель иных категорий (далее – ЕФИС ЗСН), которая осуществляет процессы сбора, накопления, обработки, анализа и предоставления информации, связанные с систематическим наблюдением за состоянием и использованием земель сельскохозяйственного назначения.

Единая федеральная информационная система о землях сельскохозяйственного назначения и землях, используемых или предоставленных для ведения сельского хозяйства в составе земель иных категорий, предусматривает следующие блоки данных:

- реестр сельскохозяйственных землепользователей;
- реестр сельскохозяйственных земель;
- сведения о характеристиках земель сельскохозяйственного назначения и сельскохозяйственных угодий до уровня контура поля, включая сведения об использовании земель (в том числе о выявлении неиспользуемых земель), выращиваемых сельскохозяйственных культурах и данных о землепользователях за различные годы (история полей), агрохимических показателях качества почвенного покрова, информацию о мелиоративных системах и гидротехнических объектах и др.

Расходы федерального бюджета на создание системы в 2017 году составили 193,2 млн руб. Доля площади земель сельскохозяйственного назначения в Российской Федерации, сведения о которых включены в систему по результатам государственного мониторинга земель, по состоянию на 31 декабря 2017 г. составила 44,3%.

Выполнение целевых показателей Государственной программы в 2017 году обеспечило возможность управления агропромышленным комплексом с использованием государственных информационных ресурсов в сферах обеспечения продовольственной безопасности, в том числе в региональных и муниципальных органах управления АПК.

Основное мероприятие «Обеспечение функций в области ветеринарного и фитосанитарного надзора»

Россельхознадзором в рамках указанной подпрограммы в 2017 году реализовано основное мероприятие «Обеспечение функций в области ветеринарного и фитосанитарного надзора». На реализацию вышеуказанного основного мероприятия Россельхознадзору

в соответствии со сводной бюджетной росписью на 31 декабря 2017 г. предусмотрены средства федерального бюджета в размере 11 908,3 млн руб., в том числе:

- на финансирование деятельности территориальных управлений Россельхознадзора – 6721,4 млн руб.;
- на финансирование деятельности центрального аппарата – 419,4 млн руб.;
- на финансирование деятельности подведомственных Россельхознадзору федеральных государственных бюджетных учреждений в виде субсидий – 4692,4 млн руб.;
- на предоставление субвенций бюджетам Республики Крым и г. Севастополя на осуществление части переданных полномочий Российской Федерации в области ветеринарного и фитосанитарного надзора – 75 млн руб.

В рамках основного мероприятия Россельхознадзором осуществляется реализация федеральной адресной инвестиционной программы. В 2017 году продолжалось строительство/реконструкция шести объектов, включенных в федеральную адресную инвестиционную программу, с предусмотренным объемом финансирования из федерального бюджета в размере 398,3 млн руб.:

1) ФГБУ «Федеральный центр охраны здоровья животных» (реконструкция вивария для создания лабораторно-диагностического корпуса филиала в Республике Крым);

2) ФГБУ «Всероссийский государственный Центр качества и стандартизации лекарственных средств для животных и кормов» (реконструкция территории учреждения со строительством здания «Центра Всемирной Организации здравоохранения животных (МЭБ) по пищевой безопасности, диагностике и борьбе с болезнями животных стран Восточной Европы, Центральной Азии и Закавказья» на месте строения № 5», г. Москва);

3) ФГБУ «Всероссийский государственный Центр качества и стандартизации лекарственных средств для животных и кормов» (реконструкция с техническим перевооружением специализированного Центра Россельхознадзора по оценке потенциальных рисков использования сельскохозяйственной продукции, полученной с применением генетически модифицированных организмов, ФГБУ «Федеральный центр охраны здоровья животных», Московская область);

4) «Татарская межрегиональная ветеринарная лаборатория» (реконструкция вспомогательного корпуса в целях размещения дополнительных площадей, необходимых для расширения спектра проводимых исследований в области карантина растений, г. Казань);

5) Управление Россельхознадзора по Белгородской области (реконструкция части административного здания Управления Россельхознадзора по Белгородской области, г. Белгород);

6) ФГБУ «Белгородская межобластная ветеринарная лаборатория» (техническое перевооружение лабораторных помещений для обеспечения соответствующего уровня безопасности (1 этап – 7-этажный лабораторный корпус, г. Белгород).

Итоги деятельности Россельхознадзора в области осуществления государственного земельного надзора за 2017 год

В 2017 году территориальными управлениями Россельхознадзора проведено 44,8 тыс. контрольно-надзорных мероприятий, в том числе 16,4 тыс. плановых проверок, более 14 тыс. внеплановых проверок, 7,7 тыс. плановых (рейдовых) осмотров.

Выявлено более 18 тыс. нарушений требований земельного законодательства на общей площади 1,3 млн га земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24 июля 2002 г. № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения». К административной ответственности привлечено более 1,7 тыс. юридических лиц, более 1,4 тыс. должностных лиц, 401 индивидуальный предприниматель и более 10,3 тыс. граждан.

Наибольшее количество установленных нарушений связано с невыполнением землепользователями требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель, установленных частью 2 статьи 8.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, – более 10,1 тыс., в том числе допустившими зарастание сорной, древесной и кустарниковой растительностью, – 8,2 тыс.

В 2017 году наложено административных штрафов на сумму 685 млн руб., выдано 14,6 тыс. предписаний об устранении нарушений.

В результате работы территориальных управлений Россельхознадзора на площади 548 тыс. га устранены нарушения требований земельного законодательства. В сельскохозяйственный оборот вовлечено свыше 252 тыс. га ранее нарушенных и неиспользуемых земель.

Выявлено более 2,4 тыс. несанкционированных свалок на площади 3 тыс. га, из которых ликвидировано 964 свалки на площади 622 тыс. га, 525 несанкционированных карьеров по добыче общераспространенных полезных ископаемых на площади более 1,9 тыс. га (рекультивировано 42 карьера на площади 39,8 га).

Территориальными управлениями Россельхознадзора совместно с подведомственными учреждениями для исследования на агрохимические и химико-токсикологические показатели с общей площади 274,8 тыс. га отобрано 34,5 тыс. почвенных образцов, в том числе 16,6 тыс. образцов на химико-токсикологические показатели и 19,5 тыс. образцов – на агрохимические показатели.

Итоги деятельности Россельхознадзора в области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов его переработки за 2017 год

В целях обеспечения государственного контроля (надзора) за безопасностью и качеством зерна и продуктов его переработки за 2017 год территориальными управлениями Россельхознадзора проведено 43 470 контрольно-надзорных мероприятий, в том числе 6399 плановых проверок, 1862 внеплановые проверки, 35 209 мероприятий по иным основаниям.

В результате проведенных контрольно-надзорных мероприятий должностными лицами территориальных управлений Россельхознадзора выявлено 6666 правонарушений.

Составлено 5819 протоколов об административных правонарушениях, вынесено 5121 постановление о привлечении к административной ответственности, внесено 927 представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений. Выдано 2685 предписаний об устранении выявленных нарушений, 2331 из которых исполнено. Наложены штрафы на общую сумму 32,4 млн руб.

За отчетный период проинспектировано 54,2 млн т зерна и продуктов его переработки, в том числе 16,5 млн т – при обращении на внутреннем рынке и 37,7 млн т – при экспортно-импортных операциях. Выявлено 9,5 млн т зерновой продукции, не соответствующей требованиям нормативных документов по показателям качества и безопасности.

При выявлении случаев недостоверного декларирования соответствия зерновой продукции требованиям технических регламентов за отчетный период было выдано 472 предписания о приостановлении или прекращении действия деклараций (из них 440 – при обращении на внутреннем рынке, 32 – при ввозе на территорию России). По всем случаям в Росаккредитацию направлены обращения для приостановления или прекращения действия деклараций о соответствии. По результатам рассмотрения указанных обращений из Единого реестра деклараций о соответствии было исключено 407 деклараций.

Итоги деятельности Россельхознадзора в области государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) за 2017 год

Целями деятельности Россельхознадзора в области карантина растений являются обеспечение охраны растений и территории Российской Федерации от проникновения на нее и распространения по ней карантинных объектов, предотвращение ущерба от распространения карантинных объектов.

Для достижения указанных целей в 2017 году при ввозе подкарантинной продукции на территорию Российской Федерации территориальными управлениями Россельхознадзора проконтролировано более 13,4 млн т (в 2016 году – 11,5 млн т) и 2,25 млрд шт. (в 2016 году – 1,4 млрд шт.) различной подкарантинной продукции, при этом в 4521 случае обнаружения (в 2016 году – в 4546) было выявлено 39 видов объектов (в 2016 году – 41), являющихся карантинными для Российской Федерации.

Проконтролировано также около 1,3 млн т, более 830 млн шт. и 86,2 тыс. м³ подкарантинной продукции из Республики Беларусь (в 2016 году – 1,2 млн т и более 347 млн шт., 20,3 тыс. м³), более 384,6 тыс. т и 32,7 млн шт. подкарантинной продукции из Республики Казахстан (в 2016 году – 402,3 тыс. т и 1,4 млн шт.).

При ввозе на территорию Российской Федерации выявлено более 2,3 млн т (в 2016 году – 2,4 млн т), около 805 тыс. шт. подкарантинной продукции, зараженной карантинными объектами (в 2016 году – 664 тыс. шт.).

По результатам проведенных контрольно-надзорных мероприятий в отношении ввозимой на территорию Российской Федерации зараженной подкарантинной продукции приняты следующие меры:

- обеззаражено более 3,3 тыс. т, 3,2 тыс. шт. подкарантинной продукции (в 2016 году – более 3,6 тыс. т, 12,8 тыс. шт.);
- уничтожено более 2,4 т и более 540 тыс. шт. подкарантинной продукции (в 2016 году – более 727 т и более 580 тыс. шт.);
- возвращено более 3,2 тыс. т и 248 тыс. шт. (в 2016 году – более 3,7 тыс. т и 47 тыс. шт.);
- направлено на переработку по технологиям, обеспечивающим лишение семян карантинных сорных растений жизнеспособности, более 2,2 млн т продукции (в 2016 году – более 2,3 млн т).

В пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации и в местах завершения таможенных процедур должностными лицами территориальных управлений Россельхознадзора выявлено более 16 тыс. административных правонарушений в области карантина растений (в 2016 году – 15,8 тыс.). Сумма наложенных штрафов составила более 26,1 тыс. руб. (в 2016 году – 44,2 тыс. руб.), взыскано более 21,97 тыс. руб. (в 2016 году – 30,05 тыс. руб.).

При внутрироссийских перевозках проконтролировано более 42,6 млн т, более 148,5 млн шт. подкарантинной продукции (в 2016 году – более 29,7 млн т, более 154 млн шт.).

При вывозе подкарантинной продукции на экспорт проконтролировано более 56,9 млн т, более 170,7 млн шт. подкарантинной продукции и 54,8 млн м³ лесоматериала.

Проводились необходимые мероприятия в сфере карантина растений с учетом требований Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 246-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», которым введены «надзорные каникулы» в отношении малого и среднего бизнеса, а также постановления Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2015 г. № 1268 «Об утверждении Правил подачи и рассмотрения заявления об исключении проверки в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя из ежегодного плана проведения плановых проверок и о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 489».

С учетом принятых законодательных решений в 2017 году произошло снижение количества проведенных плановых проверок на 6% (проведено 8397 проверок из 8975 запланированных). При этом отмечено некоторое увеличение выявленных правонарушений (на 4%), что говорит о более качественном планировании своих контрольно-надзорных мероприятий.

В ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий на территории Российской Федерации выявлено более 35,3 тыс. административных правонарушений в области карантина растений (в 2016 году – 33,9 тыс.), составлено более 34,9 тыс. протоколов, выдано более 9,4 тыс. предписаний об устранении нарушений. В правоохранительные органы передано 13 материалов, 1839 материалов направлены в суды.

В 2017 году на нарушивших законодательство в области карантина растений наложены административные штрафы на сумму более 47,4 тыс. руб., взыскано более 38,8 тыс. руб. (в 2016 году – более 49,5 тыс. руб., взыскано более 42,9 тыс. руб.).

В 2017 году подано более 620 тыс. заявок на выдачу фитосанитарных сертификатов (в том числе на лесоматериалы – более 484 тыс.) и более 498 тыс. карантинных сертификатов (в том числе на лесоматериалы – более 156 тыс.), при этом через Единый портал государственных и муниципальных услуг (с использованием электронной почты) поступило более 50 тыс. заявок на выдачу фитосанитарных сертификатов, на выдачу карантинных сертификатов – более 31 тыс. По заявлениям хозяйствующих субъектов выдано более 964 тыс. фитосанитарных сертификатов, более 1,1 млн карантинных сертификатов. Отказано в выдаче фитосанитарных сертификатов по более чем 5,5 тыс. заявок, в выдаче карантинных – по более 1 тыс.

В 2017 году в целях обеспечения выполнения положений, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 7 августа 2014 г. № 778 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 6 августа 2014 г. № 560 «О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации», уничтожено более 5,7 тыс. т «санкционной» продукции растительного происхождения.

По состоянию на 1 января 2018 г. на территории Российской Федерации выявлены очаги и установлены карантинные фитосанитарные зоны для 36 карантинных объектов (19 видов вредителей растений, 8 видов возбудителей болезней растений, один вид нематод и 8 видов сорных растений).

В 2017 году на территории Российской Федерации выявлены новые очаги и установлено 478 новых карантинных фитосанитарных зон по 20 видам вредных организмов в 182 муниципальных районах на общей площади 1,1 млн га. Из общего количества выявленных очагов 75% приходится на сорные растения, 16% – на золотистую картофельную нематоду, 9% – на вредителей растений и возбудителей грибных, бактериальных и вирусных болезней растений.

В результате проведения карантинных фитосанитарных мер в 2017 году на территории Российской Федерации ликвидирован 1971 очаг по 28 видам карантинных объектов, упразднены 1540 карантинных фитосанитарных зон общей площадью 6,04 млн га.

Итоги деятельности Россельхознадзора в сфере государственного надзора в области семеноводства в 2017 году

При осуществлении государственного надзора в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений выявлено 9734 нарушения, из них 9109 – в сфере законодательства в области семеноводства. Вынесено 9143 постановления о привлечении к административной ответственности, на основании которых к ответственности привлечены 6880 граждан, 595 индивидуальных предпринимателей, 884 должностных лица и 784 юридических лица. Наложены административные штрафы на сумму 6,9 млн руб. Взыскано в доход бюджета 6,2 млн руб. (89% сумм наложенных штрафов).

Для принудительного взыскания штрафов в Федеральную службу судебных приставов направлено 497 административных дел. Выдано 1201 предписание об устранении нарушений, организациям и должностным лицам вынесено 379 представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения.

Испытания посевных качеств семян сельскохозяйственных растений проводили 27 федеральных государственных бюджетных учреждений, подведомственных Россельхознадзору. Проанализировано 105 тыс. проб семян сельскохозяйственных растений от 49,8 тыс. партий семян массой 1,7 млн т. Из них соответствовало стандартам 97,7 тыс. проб семян (93% проанализированного объема семян). Выявлено 7,4 тыс. проб семян (7%), не соответствующих национальным стандартам.

Учреждениями проведены испытания более 12 тыс. проб семян, отобранных специалистами территориальных управлений Россельхознадзора, из них выявлено более 3,5 тыс. проб семян, не соответствующих национальным стандартам (28% количества проб, выполненных в рамках государственного задания).

Сортовой контроль методом электрофореза проводился шестью учреждениями, подведомственными Россельхознадзору. Проанализирована 831 проба от 768 партий семян сельскохозяйственных растений массой более 26,5 тыс. т. На проведение испытаний направлено 497 проб семян, отобранных в ходе проверок для определения сортовой чистоты. Выявлено несоответствие 49 проб семян из общего количества проанализированных проб по сортовой чистоте.

Итоги деятельности Россельхознадзора в сфере государственного мониторинга качества и безопасности пищевых продуктов в 2017 году

В рамках государственного мониторинга качества и безопасности пищевых продуктов в 2017 году в подведомственные учреждения Россельхознадзора поступило 61 702 пробы продукции животного происхождения и кормов, проведено 234 749 лабораторных исследований, в том числе по идентификации рисков 21 495 исследований, при этом выявлено 6353 случая несоответствия требованиям и нормам безопасности Российской Федерации и Таможенного союза, в том числе:

- по отечественной продукции отобрано 45 528 проб, проведено 185 018 исследований, получен 5831 положительный результат;
- по импортной продукции отобрано 8689 проб, проведено 32 760 исследований, получено 223 положительных результата;
- по продукции Таможенного союза отобрана 7461 проба, проведено 16 881 исследование, получено 292 положительных результата.

В целом эффективность работы и выявляемость в рамках реализации мониторинга качества и безопасности пищевых продуктов в 2017 году составили:

- по отечественной продукции 3,1% (в 2016 году – 3,3%);
- по импортной продукции 0,7% (в 2016 году – 0,7%);
- по продукции Таможенного союза 1,7% (в 2016 году – 1,5%).

Анализ полученных результатов показывает, что как в импортной продукции, так и в продукции отечественных производителей и производителей государств – членов Таможенного союза при проведении лабораторных исследований в рамках государственных работ на 2017 год часто выявляются остатки лекарственных средств (антибиотики, красители, кокцидиостатики, антигельминтики, метаболиты нитрофуранов, нитроимидазолы), диоксины, токсичные элементы, микотоксины, нарушения микробиологических показателей (сальмонеллы, листерии, КМАФАнМ, БГКП, золотистый стафилококк), фальсификация растительными жирами, что свидетельствует о системных нарушениях ветеринарно-санитарных требований при производстве продукции животного происхождения.

На основании полученных результатов Россельхознадзором принимаются соответствующие меры в отношении недобросовестных производителей, расположенных как за рубежом, так и на территории Российской Федерации.

В 2017 году в отношении 35 зарубежных предприятий по выпуску животноводческой продукции были введены временные ограничения на поставки продукции в Российскую Федерацию и для 17 зарубежных предприятий – режим усиленного контроля.

Среди зарубежных стран наиболее часто выявлялась некачественная и опасная продукция, произведенная предприятиями Бразилии, Китая, Чили, Аргентины, Вьетнама. Обо всех случаях выявления некачественной и опасной в ветеринарно-санитарном отношении продукции животного происхождения соответствующая информация была направлена в адрес компетентных органов третьих стран, из которых поступила эта продукция.

За отчетный период в субъектах Российской Федерации были выявлены факты производства и реализации отечественной продукции животного происхождения, не соответствующей ветеринарно-санитарным требованиям и нормам Таможенного союза и Российской Федерации. Среди субъектов Российской Федерации наиболее часто выявлялась некачественная и опасная продукция, произведенная предприятиями Белгородской, Брянской, Ивановской, Курской, Московской, Нижегородской, Новосибирской, Ростовской областей, Алтайского, Камчатского, Краснодарского, Ставропольского краев, Республики Татарстан.

Результаты эпизоотологического мониторинга на территории Российской Федерации за 2017 год

С 2011 года Россельхознадзором организовано проведение государственного эпизоотологического мониторинга территории Российской Федерации. За 2017 год в рамках государственного эпизоотологического мониторинга территории Российской Федерации подведомственными учреждениями Россельхознадзора проведено 921 659 исследований, из них 97 404 исследования по идентификации рисков, в результате которых выявлено:

- 12 186 случаев инфекционных болезней животных, в том числе и зооантропонозных (лептоспироз, лейкоз, африканская чума свиней, болезнь Ньюкасла, бруцеллез, бешенство, ящур и др.). Наиболее часто возбудители инфекционных заболеваний выявлялись на территории Краснодарского, Камчатского краев, Брянской, Иркутской, Московской, Свердловской, Тверской и Томской областей, Республики Крым, Чукотского автономного округа;

- 9412 положительных случаев на постинфекционные антитела (лейкоз, инфекционный ринотрахеит, парагрипп-3, болезнь Шмалленберга, блютанг, болезнь Ньюкасла, болезнь Ауески, гиподерматоз КРС, высокопатогенный грипп птиц, африканская чума свиней, бешенство и др.). Наиболее часто положительные случаи на постинфекционные антитела выявлялись на территории республик Татарстан, Тыва и Хакасия, Ставропольского края, Белгородской, Воронежской, Иркутской, Калининградской, Курской и Тверской областей;

- 106 891 положительный случай на поствакцинальные антитела (ящур, болезнь Ньюкасла, классическая чума свиней, высокопатогенный грипп птиц и др.). Наиболее часто положительные случаи на поствакцинальные антитела выявлялись на территории республик Башкортостан, Бурятия, Дагестан, Ингушетия и Тыва, Забайкальского, Ставропольского краев, Белгородской, Владимирской и Оренбургской областей.

На основании полученных результатов лабораторных исследований подведомственных учреждений Россельхознадзора органы управления ветеринарией субъектов Российской Федерации проводят корректировку противоэпизоотических мероприятий и их исполнение в рамках ветеринарного законодательства.

В соответствии с ведомственным перечнем государственных работ, выполняемых находящимися в ведении Россельхознадзора федеральными государственными

бюджетными учреждениями, в качестве основных видов деятельности в области ветеринарии в 2017 году проведены следующие работы:

- лабораторные исследования по диагностике и профилактике болезней животных, направленные на обеспечение охраны территории Российской Федерации от заноса из иностранных государств и распространения болезней животных (проведено 446 107 исследований);
- лабораторные исследования сырья, продукции животного происхождения, кормов и биологического материала в целях обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов (124 810 исследований);
- исследования кормов и кормовых добавок на наличие в них компонентов генетически модифицированных организмов (18 277 исследований);
- организация и проведение межлабораторных сличительных испытаний (1584 испытания).

Итоги деятельности Россельхознадзора в сфере реализации контрольно-надзорных полномочий в области внутреннего ветеринарного надзора в 2017 году

В рамках реализации контрольно-надзорных полномочий в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Закон № 294-ФЗ), поручениями Правительства Российской Федерации и Генеральной прокуратуры Российской Федерации Россельхознадзором за 2017 год в области внутреннего ветеринарного надзора осуществлено 21 065 проверок соблюдения требований законодательства в области ветеринарии хозяйствующими субъектами и структурными подразделениями органов управления ветеринарией субъектов Российской Федерации, из них 7261 плановая проверка и 13 804 внеплановые проверки. По результатам всех проведенных за 2017 год проверок выявлено 26 279 нарушений требований законодательства Российской Федерации в области ветеринарии, составлено 25 030 протоколов, выдано 9634 предписания, наложены штрафы на сумму 245,7 млн руб., взысканы штрафы на сумму 177,3 млн руб. (взыскиваемость штрафов составила 72%), приостановлена деятельность 42 хозяйствующих субъектов, передано 2210 дел в суды, органы прокуратуры и следственные органы.

Итоги деятельности Россельхознадзора в сфере государственного контроля при обращении лекарственных средств для ветеринарного применения

В рамках реализации контрольно-надзорных полномочий в соответствии с Законом № 294-ФЗ, поручениями Правительства Российской Федерации, Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Минсельхоза России Россельхознадзором за 2017 год в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения за 2017 год территориальными управлениями Россельхознадзора проведены:

- 631 плановая проверка;
- 775 внеплановых проверок;
- 335 мероприятий с целью выявления фактов непосредственного обнаружения правонарушений (в том числе по выявлению контрафактных, фальсифицированных, недоброкачественных лекарственных средств, деятельности без лицензии).

Также выявлено 1183 нарушения требований законодательства Российской Федерации в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения (из них 263 нарушения, допущенные юридическими лицами, 322 – должностными

лицами, 301 – индивидуальными предпринимателями), составлено 954 протокола об административных правонарушениях, выдано 385 предписаний об устранении правонарушений, вынесено 699 постановлений о привлечении к административной ответственности, 6 постановлений об административном приостановлении деятельности, наложены штрафы на сумму 7,2 млн руб., взысканы штрафы на сумму 5,2 млн руб. (взыскиваемость штрафов составила 72,6%).

В рамках полномочий по осуществлению государственной регистрации лекарственных средств для ветеринарного применения, кормовых добавок для животных и кормов, полученных из генно-инженерно-модифицированных организмов, в 2017 году на территории Российской Федерации Россельхознадзором зарегистрировано:

- 61 лекарственный препарат для ветеринарного применения;
- 298 кормовых добавок для животных;
- 3 корма, содержащих генно-модифицированные объекты.

Также в государственный реестр включены 28 фармацевтических субстанций, произведенных для реализации. Подтверждена государственная регистрация 91 лекарственного препарата для ветеринарного применения.

При осуществлении лицензирования производства лекарственных средств для ветеринарного применения и фармацевтической деятельности в 2017 году выдано и переоформлено 1160 лицензий, в том числе 27 лицензий на осуществление производства лекарственных средств, 1133 лицензии на осуществление фармацевтической деятельности.

В рамках деятельности по мониторингу эффективности и безопасности лекарственных препаратов для ветеринарного применения (фармаконадзора) обработано и проанализировано 1348 периодических отчетов по эффективности и безопасности лекарственных препаратов для ветеринарного применения, направленных держателями или владельцами регистрационных удостоверений лекарственных препаратов либо уполномоченными ими лицами.

Итоги деятельности Россельхознадзора в сфере государственного ветеринарного контроля в пунктах пропуска, расположенных на государственной границе Российской Федерации

В 2017 году Россельхознадзор и его территориальные управления во взаимодействии с другими органами исполнительной власти осуществляли комплекс мероприятий по охране территории Российской Федерации от заноса заразных болезней животных из иностранных государств и обеспечению продовольственной безопасности страны в 234 пунктах пропуска на государственной границе Российской Федерации и на 122 складах временного хранения (далее – СВХ).

На протяжении последних трех лет импорт животноводческой продукции снижался за исключением молочной продукции. При импорте в Российскую Федерацию из третьих стран всеми видами транспорта в пунктах пропуска и местах полного таможенного оформления проконтролировано 107 849 партий общим весом более 2,6 млн т, в том числе мяса и мясосырья – 811 тыс. т, молока и молочной продукции – 149 тыс. т, рыбы, рыбо- и морепродукции – 845 тыс. т, готовых пищевых продуктов – 15 тыс. т, кормов и кормовых добавок – 738 тыс. т, сырья животного происхождения – 49 тыс. т, 138 тыс. голов животных и 9,5 млн голов птицы. Из них задержано 1112 партий общим весом 20 тыс. т, в том числе мяса и мясосырья – 5,3 тыс. т, молока и молочной продукции – 1,4 тыс. т, рыбы, рыбо- и морепродукции – 8,6 тыс. т, кормов и кормовых добавок – 3,6 тыс. т, 1,8 тыс. голов животных и 124 тыс. голов птицы.

Объемы поставок мяса и мясопродукции из третьих стран в Российскую Федерацию после введения Правительством Российской Федерации ответных специальных экономических мер сократились более чем в 2 раза. Всего за 2017 год

в сфере федерального государственного ветеринарного контроля проконтролировано экспортной и импортной животноводческой продукции общим весом более 7,2 млн т.

При импорте в Российскую Федерацию из третьих стран всеми видами транспорта в пунктах пропуска и местах полного таможенного оформления проконтролировано 78 575 партий общим весом более 1,9 млн т, в том числе мяса и мясосырья – 602 тыс. т, молока и молочной продукции – 117 тыс. т, рыбы, рыбо- и морепродукции – 565 тыс. т, готовых пищевых продуктов – 10 тыс. т, кормов и кормовых добавок – 558 тыс. т, сырья животного происхождения – 38 тыс. т, 93 тыс. голов животных и 7,1 млн голов птицы. Из них задержано 756 партий общим весом более 12,2 тыс. т, в том числе мяса и мясосырья – 3,2 тыс. т, молока и молочной продукции – 0,6 тыс. т, рыбы, рыбо- и морепродукции – 5,3 тыс. т, кормов и кормовых добавок – 2,3 тыс. т, 1,4 тыс. голов животных и 124 тыс. голов птицы.

При экспорте из Российской Федерации в третьи страны всеми видами транспорта проконтролирована 47 521 партия общим весом более 5,35 млн т, в том числе мяса и мясосырья – 89 тыс. т, молока и молочной продукции – 23 тыс. т, рыбы, рыбо- и морепродукции – 1,4 млн т, готовых пищевых продуктов – 6 тыс. т, кормов и кормовых добавок – 3,78 млн т, сырья животного происхождения – 32 тыс. т, 56 тыс. голов животных и 244 тыс. голов птицы. Из них задержано 126 партий общим весом более 2 тыс. т.

Результаты анализа импортных поставок 2017 года в части мяса и мясопродукции, а также рыбы и рыбопродукции по сравнению с аналогичным периодом 2016 года показали снижение объемов импортных поставок, что можно объяснить увеличением отечественного производства продукции.

Проблемы, возникающие при обеспечении ветеринарного и фитосанитарного благополучия, пути их решения в ближайшие годы

В сфере государственного земельного надзора

В настоящее время существует проблема использования земель сельскохозяйственного назначения, покрытых лесной растительностью.

В частности, в Россельхознадзор поступают обращения по вопросу вырубki лесных насаждений на землях сельскохозяйственного назначения, в том числе вопросы о правомерности проведения вырубki (с учетом статьи 260 Уголовного кодекса Российской Федерации, предусматривающей уголовную ответственность за незаконную рубку, а равно повреждение до степени прекращения роста лесных насаждений или не отнесенных к лесным насаждениям деревьев, кустарников, лиан, если эти деяния совершены в значительном размере).

Положениями Земельного кодекса Российской Федерации регламентировано использование земель сельскохозяйственного назначения для ведения сельскохозяйственного производства, создания защитных лесных насаждений, научно-исследовательских, учебных и иных связанных с сельскохозяйственным производством целей, а также для целей аквакультуры (рыбоводства). Лесным кодексом Российской Федерации определено, что леса располагаются на землях лесного фонда и землях иных категорий.

В настоящее время требуется решение вопроса урегулирования правового статуса земель сельскохозяйственного назначения, покрытых лесной растительностью.

В области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов его переработки

Одной из основных системных проблем в сфере развития зернового комплекса является несовершенство законодательной базы в области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов его переработки.

В настоящее время государственный контроль (надзор) в области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов его переработки действующим законодательством Российской Федерации в полном объеме не регламентирован.

Технический регламент Таможенного союза «О безопасности зерна», действующий с 1 июля 2013 г., устанавливает обязательные требования к безопасности зерна, процессам его производства, хранения, перевозки, реализации и утилизации, но не определяет порядок осуществления государственного контроля в этой сфере, а также не регулирует порядок осуществления государственного контроля (надзора) за экспортируемым зерном и вопросы обеспечения качества зерна.

Указанный правовой пробел может повлечь за собой неисполнение гарантий поставок на международный зерновой рынок качественной продукции, создает серьезные риски для развития отечественного АПК.

В области карантина растений

На территории Российской Федерации складывается неблагоприятная фитосанитарная обстановка в связи с увеличением площадей карантинных фитосанитарных зон.

Согласно требованиям Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 206-ФЗ «О карантине растений» (далее – Закон № 206-ФЗ) в случае выявления карантинных для России объектов Россельхознадзором принимается решение об установлении карантинной фитосанитарной зоны и введении карантинного фитосанитарного режима, разрабатываются мероприятия по локализации очага карантинного объекта и (или) ликвидации популяции карантинного объекта, выдаются предписания гражданам, юридическим лицам, которые имеют в собственности, во владении, в пользовании, в аренде подкарантинные объекты, по ограничению использования подкарантинной продукции, подкарантинных объектов, расположенных в карантинной фитосанитарной зоне.

Анализ фитосанитарного состояния территории Российской Федерации показывает, что площади карантинных фитосанитарных зон ежегодно увеличиваются, а локализация и ликвидация очагов карантинных объектов происходит недостаточными темпами. Это связано с отсутствием эффективного механизма по привлечению к ответственности хозяйствующих субъектов при выявлении очагов карантинных объектов и установлении карантинной фитосанитарной зоны и введении карантинного фитосанитарного режима.

В соответствии с требованиями Закона № 206-ФЗ в карантинной фитосанитарной зоне мероприятия по осуществлению локализации очага карантинного объекта и (или) ликвидации популяции карантинного объекта осуществляются за счет средств граждан, юридических лиц, которые имеют в собственности, во владении, в пользовании, в аренде подкарантинные объекты. При выявлении нарушений правил борьбы с карантинными объектами, порядка ввоза на территорию Российской Федерации и в свободные от карантинных объектов зоны, вывоза с территории Российской Федерации и из карантинных фитосанитарных зон подкарантинной продукции, правил производства, заготовки, перевозки, хранения, переработки, использования и реализации подкарантинной продукции и за неисполнение хозяйствующими субъектами предписаний Россельхознадзора установлена ответственность в виде штрафа (в размере от 200 до 500 руб. – для физических лиц, от 1 000 до 10 000 руб. – для юридических лиц).

Вместе с тем указанные размеры штрафов значительно ниже по сравнению с объемом средств, которые расходуются на реализацию мер по борьбе с карантинным объектом, то есть собственнику выгоднее заплатить штраф и не осуществлять необходимых мероприятий.

Вместе с тем интродукция и акклиматизация только одного из карантинных для России объектов – возбудителя бактериального увядания винограда (*Xylophilus ampelinus* (*Panagopoulos*) Willems et al) нанесет экономический ущерб на сумму до 2,5 млрд руб. в год, что в тысячи раз выше суммы штрафа за неисполнение хозяйствующими субъектами требований статьи 20 Закона № 206-ФЗ.

Единственным действенным механизмом решения указанного вопроса является существенное повышение финансовой ответственности хозяйствующих субъектов за фитосанитарное состояние территории Российской Федерации.

Основное мероприятие «Осуществление компенсации понесенных затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей вследствие причиненного ущерба в результате чрезвычайных ситуаций природного характера»

В 2017 году в связи с неблагоприятными погодными условиями (засуха, переувлажнение почвы, раннее установление снежного покрова, град, наводнение, паводок, заморозки, комплекс опасных явлений) режим чрезвычайной ситуации был введен на территориях 20 субъектов Российской Федерации, из них:

- 5 регионов (республики Бурятия, Ингушетия, Саха (Якутия), Тыва, Забайкальский край) подверглись атмосферной и/или почвенной засухе;
- 8 регионов (республики Башкортостан, Мордовия, Чувашская, Калининградская, Вологодская, Новгородская, Кировская, Архангельская области) пострадали от переувлажнения почвы;
- 2 региона (Республика Хакасия и Красноярский край) пострадали от раннего установления снежного покрова;
- один регион (Приморский край) подвергся наводнению;
- один регион (Тюменская область) пострадал от паводка;
- 3 региона (республики Тыва и Башкортостан, Челябинская область) подверглись граду;
- один регион (Республика Крым) пострадал от заморозков;
- один регион (Курская область) пострадал от комплекса опасных природных явлений.

Минсельхозом России в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2014 г. № 1441 и приказом Минсельхоза России от 26 марта 2015 г. № 113 «Об утверждении порядка осуществления оценки ущерба сельскохозяйственных товаропроизводителей от чрезвычайных ситуаций природного характера» проведена экспертная оценка всех документов, представленных пострадавшими субъектами Российской Федерации.

По результатам проведения экспертной оценки причиненного ущерба общий ущерб по всем пострадавшим объектам сельского хозяйства в результате чрезвычайных ситуаций природного характера в 2017 году на территории 20 регионов составил 3641,2 млн руб. Гибель сельскохозяйственных культур в 2017 году по результатам экспертной оценки произошла на общей площади 489,4 тыс. га с причиненным ущербом 3598,5 млн руб.

В соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации от 15 декабря 2017 г. № 2829-р и от 22 декабря 2017 г. № 2911-р (далее – распоряжения) бюджетам указанных субъектов Российской Федерации были направлены бюджетные ассигнования в размере 1816,1 млн руб. в целях компенсации сельскохозяйственным товаропроизводителям ущерба, причиненного в результате чрезвычайных ситуаций природного характера в 2017 году.

Выплаты производились в соответствии с нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, устанавливающими порядок и условия предоставления средств государственной поддержки, а также актами и реестрами сельхозтоваропроизводителей, прошедших экспертную оценку и признанных пострадавшими.

Кроме того, в 2017 году в целях оказания финансовой поддержки пострадавшим в результате чрезвычайных ситуаций природного характера 2016 года сельхозтоваропроизводителям ряда регионов (республик Бурятия, Башкортостан, Тыва, Карачаево-Черкесской и Чеченской, Забайкальского, Хабаровского и Приморского краев, Волгоградской, Вологодской и Тульской областей) в соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации от 20 мая 2017 г. № 969-р и от 19 августа 2017 г. № 1787-р были направлены средства федерального бюджета в размере 1984,08 млн руб.

Таким образом, общий объем бюджетных ассигнований, направленных в 2017 году на компенсацию сельхозтоваропроизводителям ущерба, причиненного в результате чрезвычайных ситуаций природного характера 2016 и 2017 годов, составил 3800,18 млн руб. (в том числе 1074,8 млн руб. – из средств резервного фонда Правительства Российской Федерации).

**Влияние чрезвычайных ситуаций на отрасль растениеводства,
а также возможности их прогнозирования и предупреждения**

Ежегодно сельское хозяйство России несет убытки от стихийных бедствий: засухи, града, ураганных ветров, аномальных колебаний температуры, сильных дождей, паводков и других опасных природных явлений, приводящих к гибели сельскохозяйственных посевов. В период с 2012 по 2017 год от чрезвычайных ситуаций природного характера пострадали более 23,2 тыс. хозяйств, в которых гибель сельскохозяйственных культур произошла на площади более 12 млн га (табл. 7.3.3).

Таблица 7.3.3

**Анализ влияния наступления чрезвычайных ситуаций
природного характера в Российской Федерации за 2012-2017 годы**

Показатели	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	Всего
Количество пострадавших хозяйств, ед.	9603	5695	2226	3190	695	1803	23 212
Площадь гибели сельскохозяйственных культур, тыс. га	5541,5	2792,1	1204,1	2019,3	279,2	489,4	12 325,7
Ущерб по прямым затратам, млрд руб.	14,41	10,21	3,73	7,1	2,12	3,64	41,21
Объемы ассигнований федерального бюджета, доведенных до пострадавших сельскохозяйственных товаропроизводителей, млрд руб.	6	1,68	2,62	4,68	0,137	1,81	16,93

Сельскохозяйственные товаропроизводители несут ущерб и в результате неблагоприятных погодных условий, не приводящих к чрезвычайным ситуациям, но значительно снижающих урожайность сельхозкультур. В связи с глобальным изменением климата засуха и другие стихийные бедствия становятся не только более интенсивными, но и более масштабными. Это говорит о том, что уже в ближайшем будущем необходимо решить вопросы новых агротехнологий, комплексного системного решения множества производственно-экономических, организационных, эколого-экономических, социальных и правовых проблем.

Системные мероприятия по снижению рисков и ущерба от чрезвычайных ситуаций природного характера в сельскохозяйственном производстве предусматривают:

- возделывание высокоурожайных, устойчивых к неблагоприятным факторам, районированных сортов сельскохозяйственных культур;
- строгое соблюдение агротехнических сроков выполнения сельскохозяйственных работ и технологий возделывания;
- сохранение и восстановление плодородия почв сельскохозяйственных угодий, включая проведение работ, связанных с уменьшением влияния засухи, опустынивания и других опасных природных явлений;
- орошение посевов сельскохозяйственных культур в регионах с высокой суммой положительных температур в вегетационный период.

8

раздел

ФЕДЕРАЛЬНАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА «УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ НА 2014-2017 ГОДЫ И НА ПЕРИОД ДО 2020 ГОДА»

В 2017 году мероприятия федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года» (далее – ФЦП УРСТ) были направлены на создание комфортных условий жизнедеятельности в сельской местности; стимулирование инвестиционной активности в агропромышленном комплексе и создание новых высокотехнологичных рабочих мест путем формирования благоприятных инфраструктурных условий; активизацию участия сельского населения в реализации общественно значимых проектов и формирование позитивного отношения к сельской местности и сельскому образу жизни.

Достижение поставленных целей осуществлялось путем реализации комплекса мероприятий, в число которых входили мероприятия по улучшению жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов, развитию сети общеобразовательных организаций, фельдшерско-акушерских пунктов и (или) офисов врачей общей практики, плоскостных спортивных сооружений, учреждений культурно-досугового типа, газификации, водоснабжения, комплексного обустройства площадок под компактную жилищную застройку, сети автомобильных дорог, ведущих к общественно значимым объектам сельских населенных пунктов, объектам производства и переработки сельскохозяйственной продукции, грантовой поддержке местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности, поощрению и популяризации достижений в сфере развития сельских территорий и научно-методическому обеспечению реализации ФЦП УРСТ.

8.1. РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ФЦП «УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ НА 2014-2017 ГОДЫ И НА ПЕРИОД ДО 2020 ГОДА»

Бюджетные ассигнования, предусмотренные на реализацию ФЦП УРСТ в 2017 году, в соответствии с Законом о бюджете на 2017 год составили 15 579,2 млн руб. (табл. 8.1.1).

По сравнению с объемами бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию ФЦП УРСТ в 2016 году, объемы бюджетных ассигнований в 2017 году увеличены на 2800,6 млн руб. Это произошло за счет средств, предусмотренных на финансирование мероприятия по развитию сети автомобильных дорог, ведущих к общественно значимым объектам сельских населенных пунктов, объектам производства и переработки сельскохозяйственной продукции, в объеме 3203,7 млн руб. (государственный заказчик – Федеральное дорожное агентство). При этом сокращена государственная поддержка мероприятий по улучшению жилищных условий сельских граждан, молодых семей и молодых специалистов, развитию социальной и инженерной инфраструктуры (государственный заказчик – Минсельхоз России, Минкультуры России) на 403,1 млн руб.

По состоянию на 1 января 2018 г. кассовое исполнение федерального бюджета составило 95,7% (14 912,4 млн руб.), остаток расходов ассигнований федерального бюджета – 1323,85 млн руб., в том числе:

- по Минсельхозу России – 264,7 тыс. руб. в связи с отсутствием распределения средств федерального бюджета в объеме 144 млн руб. на реализацию мероприятия по развитию сети общеобразовательных организаций в сельской местности. Кроме того, образовалась экономия средств по итогам конкурсных процедур по выбору подрядной организации на выполнение работ в связи с поздним оформлением земельного участка в муниципальную собственность под строительство объекта, пересчетом социальной выплаты по фактической площади жилья или фактической стоимости 1 м² жилья, недостаточной суммой средств для предоставления социальной выплаты одной семье на строительство (приобретение) жилья;

- по Минкультуры России – 4,98 млн руб. в связи с экономией средств по итогам конкурсных процедур по выбору подрядной организации на выполнение работ и по результатам выполненных работ на объектах капитального строительства;

- по Росавтодору – 1054,2 млн руб. в связи с экономией средств по итогам конкурсных процедур по выбору подрядной организации на выполнение работ на объектах капитального строительства, поздним заключением государственных контрактов с подрядными организациями на строительство объектов и нарушением подрядными организациями графиков строительства объектов в соответствии с заключенными государственными контрактами.

Плановый объем средств бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов (далее – консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации) на реализацию мероприятий ФЦП УРСТ в 2017 году составлял 8777,6 млн руб., внебюджетных источников – 4671 млн руб. Фактический объем финансирования ФЦП УРСТ за счет всех источников финансирования составил 35 828,4 млн руб., из которых 14 912,4 млн руб. – ассигнования федерального бюджета, 14 463,7 млн руб. – средства консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и 6452,3 млн руб. – средства внебюджетных источников.

Таблица 8.1.1

Ресурсное обеспечение мероприятий ФЦП УРСТ, млн руб.

Наименование	2014 год ³⁴	2015 год ³⁴	2016 год ³⁴	2017 год		
				план ³⁵	факт	исполнение, %
Всего	38 060,6	31 745	31 692,3	29 027,8	35 828,4	123,4
В том числе:						
средства федерального бюджета	10 176,6	12 215	12 070,9	15 579,2	14 912,4	95,7
средства бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов	16 746,6	11 999,1	13 036,4	8777,6	14 463,7	164,8
средства внебюджетных источников	11 137,4	7530,9	6585	4671	6452,3	138,1

Перевыполнение общего объема финансирования мероприятий ФЦП УРСТ связано с превышением расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и внебюджетных источников на 64,8% и 38,1% соответственно. В 2017 году расходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации превысили уровень

³⁴ Объем финансирования, фактически направленный на реализацию ФЦП УРСТ.

³⁵ Плановый объем ассигнований федерального бюджета указан в соответствии с Законом о бюджете на 2017 год; объем средств бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов и средств внебюджетных источников указан в соответствии с ФЦП УРСТ.

2016 года на 1427,3 млн руб. (10,9%), удельный вес в общем объеме финансирования уменьшился на 1 п.п.

Финансирование из внебюджетных источников сократилось по сравнению с 2016 годом на 132,7 млн руб. (или на 2%), удельный вес в общем объеме финансирования уменьшился на 3 п.п. (рис. 8.1.1). Основной причиной сокращения объема средств внебюджетных источников в 2017 году является отсутствие средств у населения для участия в газификации и водоснабжении сельских домов. Дефицит средств компенсирован за счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации.



Рис. 8.1.1. Структура источников финансирования мероприятий ФЦП УРСТ

В 2017 году в рамках ФЦП УРСТ осуществлялось 12 мероприятий, основными из которых по объему ресурсного обеспечения являются развитие сети автомобильных дорог (39,3% общего объема финансирования), улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности (36,6%), развитие водоснабжения (6,4%) и газификации в сельской местности (5,7%) – рис. 8.1.2.

Наиболее успешно осуществлялось финансирование мероприятий по улучшению жилищных условий сельского населения, в том числе молодых семей и молодых специалистов, развитию сети общеобразовательных организаций в сельской местности, развитию сети фельдшерско-акушерских пунктов и (или) офисов врачей общей практики и грантовой поддержке местных инициатив.

Фактические расходы на улучшение жилищных условий граждан составили 13,1 млрд руб. (на 41,1% выше запланированного ФЦП УРСТ), что было достигнуто за счет превышения фактических объемов финансирования из внебюджетных источников почти в 1,8 раза относительно плана и в 1,5 раза – за счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации. Фактические расходы на грантовую поддержку местных инициатив граждан составили 0,3 млрд руб. (в 2,6 раза больше плана), на развитие сети фельдшерско-акушерских пунктов и (или) офисов врачей общей практики – 0,6 млрд руб. (в 2,1 раза), плоскостных спортивных сооружений – 0,3 млрд руб. (в 1,7 раза), развитие сети учреждений культурно-досугового типа – 0,63 млрд руб. (125,2% к плану), автомобильных дорог – 14,1 млрд руб. (116,1%), водоснабжения – 2,3 млрд руб. (111,8%), газификации – 2,03 млрд руб. (102,7%).

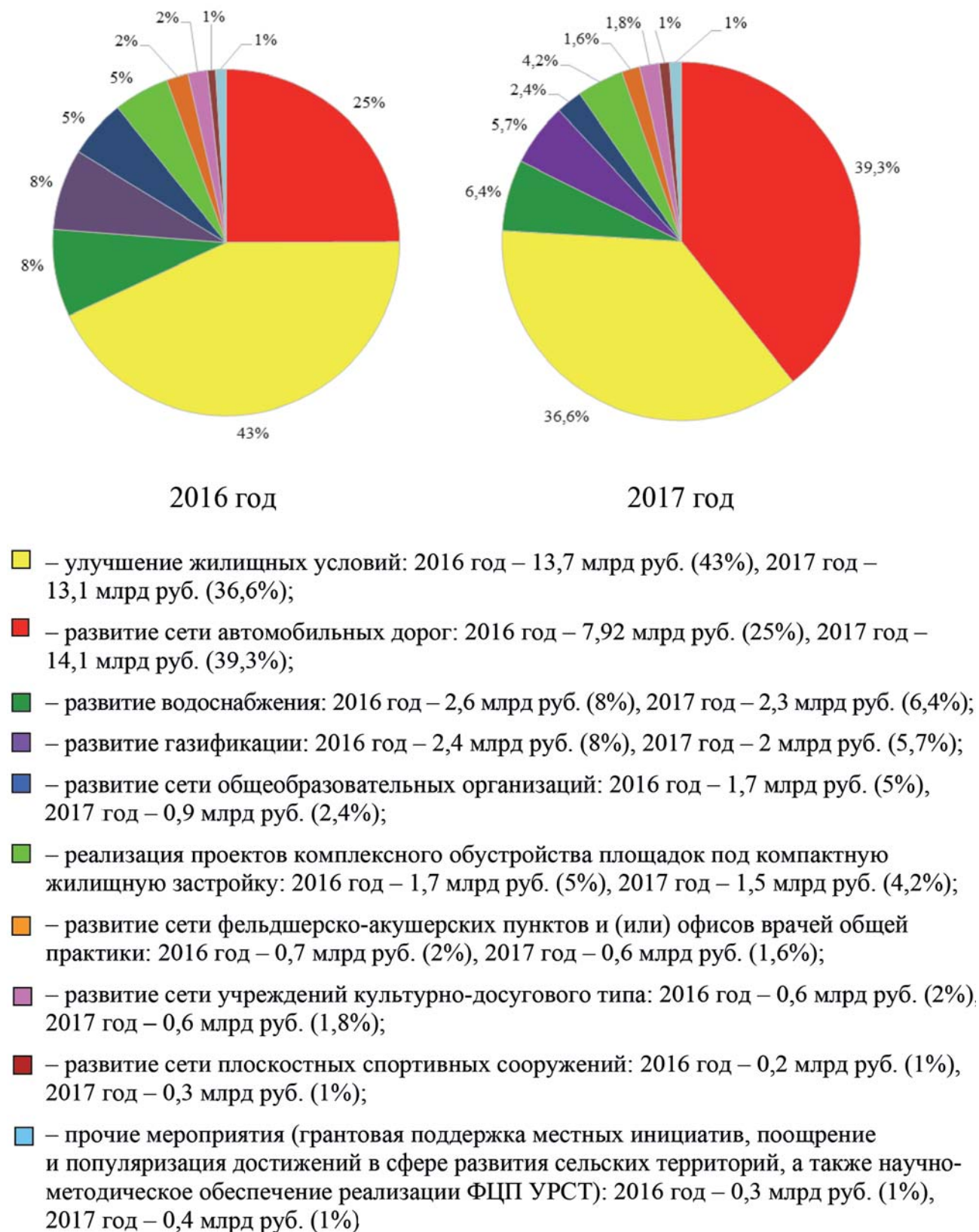


Рис. 8.1.2. Структура ресурсного обеспечения ФЦП УРСТ

8.2. ВЫПОЛНЕНИЕ ЦЕЛЕВЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ФЦП «УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ НА 2014-2017 ГОДЫ И НА ПЕРИОД ДО 2020 ГОДА»

По итогам 2017 года из 21 целевого показателя ФЦП УРСТ плановые значения достигнуты по 20 показателям (табл. 8.2.1).

Таблица 8.2.1

Выполнение основных показателей результативности ФЦП УРСТ

Показатели	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год		
				план	факт	выполнение
Ввод (приобретение) жилья для граждан, проживающих в сельской местности, тыс. м ²	889,54	709,78	609,1	446,3	565,3	126,7%
В том числе для молодых семей и молодых специалистов, тыс. м ²	435,53	453,57	415,2	312,4	398,3	127,5%
Ввод в действие общеобразовательных организаций, тыс. ученических мест	4,63	2,82	1,98	1,31	1,36	103,8%
Ввод в действие фельдшерско-акушерских пунктов и (или) офисов врачей общей практики, ед.	159	146	129	50	102	В 2 раза
Ввод в действие плоскостных спортивных сооружений, тыс. м ²	155,7	98,07	92,4	30,1	116,33	В 3,9 раза
Ввод в действие учреждений культурно-досугового типа, тыс. мест	-	-	2,25	0,73	4,49	В 6,2 раза
Ввод в действие распределительных газовых сетей, тыс. км	2,91	1,84	1,58	1,23	1,36	110,6%
Ввод в действие локальных водопроводов, тыс. км	2,28	1,24	1,13	0,81	0,99	122,2%
Количество населенных пунктов, расположенных в сельской местности, в которых реализованы проекты комплексного обустройства площадок под компактную жилищную застройку, ед.	15	15	18	6	18	В 3 раза
Количество реализованных местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности, получивших грантовую поддержку, ед.	130	362	434	76	361	В 4,8 раз
Ввод в эксплуатацию автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием, ведущих от сети автомобильных дорог общего пользования к ближайшим общественно значимым объектам сельских населенных пунктов, а также к объектам производства и переработки сельскохозяйственной продукции, тыс. км	-	0,38	0,42	0,72	0,69	95,8

В 2017 году в сельской местности в рамках ФЦП УРСТ введено (приобретено) 565,3 тыс. м² общей площади жилых помещений, в том числе 398,3 тыс. м² для молодых семей и молодых специалистов, что составило 126,7 и 127,5% к плану соответственно.

За счет всех источников введены в действие 1,36 тыс. ученических мест в общеобразовательных организациях (103,8% к плану), 102 фельдшерско-акушерских

пункта и (или) офиса врачей общей практики (в 2 раза превышает плановое значение), 116,33 тыс. м² плоскостных спортивных сооружений (в 3,9 раза), 4,49 тыс. мест учреждений культурно-досугового типа (в 6,2 раза).

В рамках мероприятий по газификации и водоснабжению сельских населенных пунктов введены 1,36 тыс. км распределительных газовых сетей (110,6%), 0,99 тыс. км локальных водопроводов (122,2%).

В местах ускоренного развития агропромышленного комплекса осуществлялась реализация проектов комплексного обустройства площадок под компактную жилищную застройку. В соответствии с ФЦП УРСТ указанные проекты предусматривалось реализовать в 6 сельских населенных пунктах, фактически они реализованы в 18 населенных пунктах. Задание ФЦП УРСТ перевыполнено в 3 раза.

В целях активизации человеческого потенциала сельских поселений, мобилизации собственных материальных, трудовых и финансовых ресурсов социального обустройства села за счет федерального бюджета и консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации осуществлялась грантовая поддержка местных инициатив. Государственную поддержку получил 361 проект по созданию и обустройству зон отдыха, спортивных и детских игровых площадок, сохранению и восстановлению природных ландшафтов, историко-культурных памятников, поддержке национальных культурных традиций, народных промыслов и ремесел (в 4,8 раза превышает плановое значение).

Вместе с тем не выполнен целевой индикатор ФЦП УРСТ по вводу в эксплуатацию автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием, ведущих от сети автомобильных дорог общего пользования к ближайшим общественно значимым объектам сельских населенных пунктов, а также к объектам производства и переработки сельскохозяйственной продукции. Проложено 0,69 тыс. км автомобильных дорог (95,8% к плану). Постоянной круглогодичной связью по дорогам общего пользования с твердым покрытием обеспечено 199 населенных пунктов и 39 объектов по производству и переработке сельскохозяйственной продукции. Основными причинами невыполнения целевого индикатора являются позднее заключение субъектами Российской Федерации контрактов с подрядными организациями и нарушение подрядными организациями договорных обязательств.

В рамках мероприятий по поощрению и популяризации достижений в сфере развития сельских территорий выполнены следующие мероприятия:

- ФГБУ «Пресс-служба Минсельхоза России» организован и проведен всероссийский конкурс информационно-просветительских проектов по сельской тематике;
- фондом молодежной инициативы «Любомир» организованы и проведены всероссийские соревнования по традиционным для России (национальным) видам спорта;
- общероссийской молодежной общественной организацией «Российский союз сельской молодежи» реализован Всероссийский молодежный проект по сохранению культурно-исторического наследия села и повышению информированности населения о возможностях самореализации на сельских территориях.

В рамках мероприятий по научно-методическому обеспечению реализации ФЦП УРСТ ФГБНУ «Федеральный научный центр аграрной экономики и социального развития сельских территорий – Всероссийский научно-исследовательский институт экономики сельского хозяйства» выполнена научно-исследовательская работа по проведению в 2017 году мониторинга развития сельских территорий Российской Федерации в области развития сельской экономики, демографических процессов, сельского рынка труда, материальных и инфраструктурных условий жизнеобеспечения сельского населения, научных исследований в области форм, методов и механизмов государственного регулирования развития сельских территорий. Подготовлен научный отчет о состоянии сельских территорий в 2016 году.

8.3. РЕГИОНАЛЬНЫЕ ОСОБЕННОСТИ И ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ФЦП «УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ НА 2014-2017 ГОДЫ И НА ПЕРИОД ДО 2020 ГОДА»

Соглашения с субъектами Российской Федерации в части привлечения средств из бюджетных и внебюджетных источников в расчете на 1 руб. средств федерального бюджета были выполнены и перевыполнены всеми федеральными округами. По удельному объему привлеченных средств лидируют Уральский (2,33 руб.) и Северо-Западный (2,18 руб.) федеральные округа (табл. 8.3.1).

Таблица 8.3.1

Выполнение соглашений по привлечению субъектами Российской Федерации средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации на реализацию ФЦП УРСТ, в расчете на 1 руб. средств федерального бюджета по федеральным округам

Федеральный округ	Предусмотрено соглашениями	Фактически перечислено	Выполнение, %
Российская Федерация	1,17	1,4	119,7
Центральный	0,94	1,06	112,8
Северо-Западный	1,83	2,18	119,1
Южный	1,25	1,76	140,8
Северо-Кавказский	0,82	1,42	173,2
Приволжский	1,15	1,34	116,5
Уральский	1,86	2,33	125,3
Сибирский	1,1	1,25	113,6
Дальневосточный	1,43	1,48	103,5

Ряд субъектов Российской Федерации не обеспечили привлечение средств региональных и местных бюджетов в объемах, предусмотренных соглашениями. Наиболее проблемная ситуация с выполнением обязательств по финансированию программных мероприятий сложилась в Республике Бурятия, Красноярском крае и Астраханской области.

В пятерку лучших регионов, перевыполнивших план по вводу (приобретению) жилья, вошли Республика Алтай (в 2,8 раза) и Кабардино-Балкарская Республика (в 1,9 раза), Краснодарский край (в 2,7 раза), Белгородская (в 2,5 раза), Омская (в 2,2 раза), Архангельская (в 2,1 раза) области.

Наиболее высоких результатов в газификации сельского жилищного фонда достигли Краснодарский (задание перевыполнено в 11,9 раза) и Алтайский (в 3 раза) края, Свердловская (в 4,9 раза), Владимирская (в 3,2 раза), Курская (в 2,8 раза) и Брянская (в 1,5 раза) области.

По вводу локальных водопроводов значительно перевыполнили плановое задание Краснодарский край (в 3,3 раза), Республика Мордовия (в 2,2 раза), Курская (в 2,1 раза), Смоленская (в 2 раза) и Белгородская (в 1,9 раза) области.

В рамках реализации мероприятия по грантовой поддержке местных инициатив наибольшее количество проектов реализовано в Ульяновской области – 62 проекта, Республике Крым – 29, Алтайском крае – 24, Тамбовской области – 20 проектов.

8.4. ЭФФЕКТИВНОСТЬ РЕАЛИЗАЦИИ МЕРОПРИЯТИЙ ФЦП «УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ НА 2014-2017 ГОДЫ И НА ПЕРИОД ДО 2020 ГОДА»

Государственная поддержка развития сельских территорий в рамках ФЦП УРСТ на условиях софинансирования из федерального бюджета стимулирует участие регионов и муниципальных образований в обустройстве сельских поселений. Однако это участие снижается в связи с сокращением финансирования за счет средств федерального бюджета.

На 1 руб. средств федерального бюджета было привлечено 1,4 руб. средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации.

В 2017 году в рамках мероприятий по улучшению жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, были обеспечены жильем 6,2 тыс. сельских семей, в том числе 4,4 тыс. молодых семей и молодых специалистов. Это позволило сократить число очередников, нуждающихся в улучшении жилищных условий, в сельской местности на 7% (план – на 6,2%), в том числе молодых семей и молодых специалистов – на 12,8% (план – на 11%) (нарастающим итогом по отношению к числу очередников, зафиксированных органами статистики на начало учета – конец 2011 года).

Ввод в действие в рамках ФЦП УРСТ общеобразовательных организаций на замену школьных зданий, находящихся в аварийном состоянии, позволил сократить численность обучающихся в таких организациях в 2017 году на 7,6%, в то время как ФЦП УРСТ было предусмотрено сокращение на 3% (нарастающим итогом по отношению к численности обучающихся в таких организациях, зафиксированной органами статистики на начало учета – конец 2011 года).

В результате строительства фельдшерско-акушерских пунктов и (или) офисов врачей общей практики до 347,3 тыс. человек увеличилась численность сельского населения, получившего территориальный доступ к первичной медицинской помощи (ФЦП УРСТ запланировано 154,2 тыс. человек).

Ввод в действие плоскостных спортивных сооружений позволил обеспечить этими сооружениями 366,4 тыс. человек (больше целевого индикатора ФЦП УРСТ в 3,9 раза).

Прирост сельского населения, обеспеченного учреждениями культурно-досугового типа, составил 97,8 тыс. человек (план – 8,6 тыс. человек).

В 2017 году уровень газификации домов (квартир) сетевым газом в сельской местности достиг 59% (план – 58,4%), а уровень обеспеченности питьевой водой – 64,8% (план – 60,9%).

Локализация государственной поддержки сельских территорий из федерального бюджета в сельских населенных пунктах, в которых осуществляются инвестиционные проекты в сфере агропромышленного комплекса, позволила активизировать создание в сельской местности новых рабочих мест. В 2017 году для обслуживания и эксплуатации объектов социальной и инженерной инфраструктуры, введенных в рамках ФЦП УРСТ, и на объектах АПК, созданных в процессе осуществления инвестиционных проектов в населенных пунктах, где осуществлялась реализация мероприятий ФЦП УРСТ, было создано 24,35 тыс. рабочих мест, в том числе в агропромышленном комплексе – 22,8 тыс. рабочих мест (задание перевыполнено в 5,3 раза).

9

раздел

ФЕДЕРАЛЬНАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА «РАЗВИТИЕ МЕЛИОРАЦИИ ЗЕМЕЛЬ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ РОССИИ НА 2014-2020 ГОДЫ»

Целями федеральной целевой программы «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014-2020 годы» (далее – ФЦП «Мелиорация») являются повышение продуктивности и устойчивости сельскохозяйственного производства и плодородия почв средствами комплексной мелиорации в условиях глобальных и региональных изменений климата и природных аномалий, повышение продукционного потенциала мелиорируемых земель и эффективного использования природных ресурсов.

Реализация ФЦП «Мелиорация» направлена на создание условий для обеспечения высокой продуктивности мелиорированных земель, устойчивости сельскохозяйственного производства, снижения рисков и негативных последствий в части изменений климата и проявления экстремальных климатических аномалий (засуха, наводнение, опустынивание территорий и др.), импортозамещения по рису, овощам, картофелю, кормам, техническим и плодовым культурам.

Достижение целевых показателей обеспечивается путем увеличения объема производства продукции растениеводства на мелиорированных землях, ввода в эксплуатацию мелиорируемых земель за счет реконструкции, технического перевооружения и строительства новых мелиоративных систем и проведения культуртехнических работ, повышения водообеспеченности территорий, защиты земель от водной эрозии, затопления и подтопления, сохранения сельскохозяйственных угодий от ветровой эрозии и опустынивания, вовлечения в оборот выбывших сельскохозяйственных угодий.

В пользовании сельскохозяйственных товаропроизводителей имеется 9,45 млн га мелиорированных земель, в том числе 4,67 млн га орошаемых и 4,78 млн га осушенных земель, которые занимают около 8% от площади пахотных угодий.

В сельскохозяйственном производстве для выращивания сельскохозяйственных культур используется 7,1 млн га мелиорированных земель, или 75% общей площади, в том числе 3,88 млн га орошаемых и 3,22 млн га осушенных.

9.1. РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ФЦП «РАЗВИТИЕ МЕЛИОРАЦИИ ЗЕМЕЛЬ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ РОССИИ НА 2014-2020 ГОДЫ»

Бюджетные ассигнования, предусмотренные на реализацию ФЦП «Мелиорация», в соответствии с Законом о бюджете на 2017 год составили 11 274,7 млн руб. (табл. 9.1.1). По сравнению с объемами бюджетных ассигнований, направленных на реализацию ФЦП «Мелиорация» в 2016 году, объем бюджетных ассигнований увеличен в 2017 году на 3811 млн руб., или на 51,9%. По состоянию на 1 января 2018 г. средства федерального бюджета фактически использованы на 98,9% (11 149,5 млн руб.).

Таблица 9.1.1

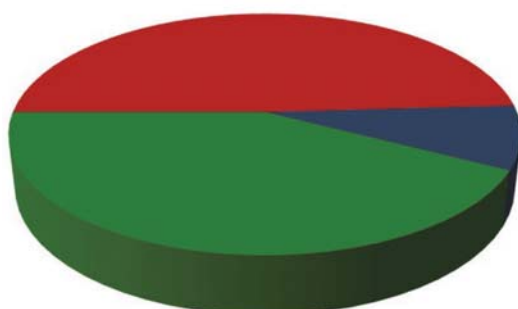
Ресурсное обеспечение мероприятий ФЦП «Мелиорация», млн руб.

Наименование	2014 год ³⁶	2015 год ³⁶	2016 год ³⁶	2017 год		
				план ³⁷	факт	исполнение, %
Всего	20 401,8	17 477	16 006	22 930,1	23 994,6	104,6
В том числе:						
средства федерального бюджета	7724,1	7835	7338,5	11 274,7	11 149,5	98,9
средства бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов	2086,2	1721	1077	1965,6	2116,3	107,7
средства внебюджетных источников	10 591,5	7921	7591	9689,8	10 728,8	110,7

Всего на реализацию ФЦП «Мелиорация» в 2014-2017 годах направлено 77,8 млрд руб., в том числе из федерального бюджета – 34 млрд руб., бюджетов субъектов Российской Федерации – 7 млрд руб. и внебюджетных источников – 36,8 млрд руб.

Планируемый в 2017 году объем средств бюджетов субъектов Российской Федерации составлял 1965,6 млн руб., внебюджетных источников – 9689,8 млн руб. Фактический объем финансирования составил 23 994,6 млн руб., или 149,9% к 2016 году, из которых 11 149,5 млн руб. – средства федерального бюджета, 2116,3 млн руб. – средства региональных бюджетов и 10 728,8 млн руб. – внебюджетные источники (рис. 9.1.1).

**Предусмотрено ФЦП «Мелиорация»
на 2017 год 22,93 млрд руб.**

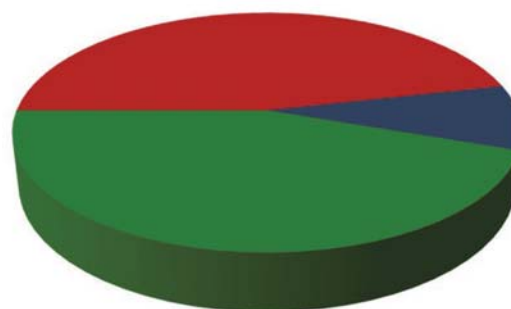


**федеральный бюджет –
11,275 млрд руб. (49%)**

**бюджеты субъектов
Российской Федерации –
1,966 млрд руб. (9%)**

**внебюджетные источники –
9,689 млрд руб. (42%)**

**Фактически выделено
в 2017 году 23,995 млрд руб.**



**федеральный бюджет –
11,15 млрд руб. (46%)**

**бюджеты субъектов
Российской Федерации –
2,116 млрд руб. (9%)**

**внебюджетные источники –
10,729 млрд руб. (45%)**

**Рис. 9.1.1. Структура ресурсного обеспечения
ФЦП «Мелиорация» по источникам финансирования в 2017 году**

³⁶ Объем финансирования, фактически направленный на реализацию ФЦП «Мелиорация».

³⁷ Плановый объем ассигнований федерального бюджета указан в соответствии с Законом о бюджете на 2017 год; объем средств бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов и средств внебюджетных источников указан в соответствии с ФЦП «Мелиорация».

В 2017 году изменена структура капитальных вложений во внутрихозяйственные мелиоративные системы, предусматривающая новое строительство данных систем с применением инновационных технологий в приоритетном порядке. Данные меры позволили привлечь более 14 млрд руб. внебюджетных средств и ввести в эксплуатацию 301,36 тыс. га мелиорированных земель за счет проведения гидромелиоративных, культуртехнических, агролесомелиоративных и фитомелиоративных мероприятий.

В 2017 году республиками Татарстан, Мордовия, Кабардино-Балкарской Республикой, Краснодарским и Ставропольским краями, Саратовской, Астраханской, Волгоградской, Белгородской и Брянской областями достигнуты наилучшие результаты реализации мероприятий ФЦП «Мелиорация» и перевыполнены показатели результативности.

Фактический объем финансирования ФЦП «Мелиорация» за счет средств федерального бюджета в объеме 11,149 млрд руб. включает в себя:

- капитальные вложения – 4,775 млрд руб.;
- научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы (далее – НИОКР) – 0,016 млрд руб.;
- прочие нужды – 6,358 млрд руб.

В 2017 году за счет средств субъектов Российской Федерации и местных бюджетов предусматривалось софинансирование в объеме 1,9656 млрд руб., в том числе:

- капитальные вложения – 0,25 млрд руб.;
- НИОКР – 0,0173 млрд руб.;
- прочие нужды – 1,6983 млрд руб.

Фактический объем расходов средств субъектов Российской Федерации и местных бюджетов составил 2,116 млрд руб., в том числе:

- капитальные вложения – 0,232 млрд руб.;
- прочие нужды – 1,884 млрд руб.

В 2017 году предусматривалось привлечь средства внебюджетных источников на реализацию мероприятий ФЦП «Мелиорация» в объеме 9,689 млрд руб., из них:

- на капитальные вложения – 7,5 млрд руб.;
- на прочие нужды – 2,189 млрд руб.

Предусмотренная ФЦП «Мелиорация» государственная поддержка обеспечила привлечение внебюджетных источников в объеме 10,728 млрд руб., или 110,7% к запланированному объему, в том числе:

- на капитальные вложения – 8,575 млрд руб.;
- на прочие нужды – 2,153 млрд руб.

По направлению «капитальные вложения» осуществлялись строительство и реконструкция 106 мелиоративных объектов и гидротехнических сооружений, из которых 36 объектов подлежали вводу в эксплуатацию в 2017 году. По итогам 2017 года введено в эксплуатацию 32 мелиоративных объекта и гидротехнических сооружения, относящихся к государственной собственности Российской Федерации.

Вместе с тем в 2017 году не были введены в эксплуатацию 4 объекта:

- «Реконструкция сооружений Шапсугского межрегионального водохранилища (I-я очередь), Республика Адыгея» и «Реконструкция головной плавучей насосной станции РН6х1250 Заволжской оросительной системы (II очередь), Николаевский район, Волгоградская область» (объекты закончены строительством, получены заключения «О соответствии реконструируемого объекта капитального строительства требованиям технических регламентов, иных нормативных правовых актов и проектной документации»);

- «Реконструкция насосных станций № 1 и № 2 ВНИИ риса и транспортирующей сети для повышения водообеспеченности экспериментального орошаемого участка ГНУ ВНИИ риса, г. Краснодар» и «Реконструкция сооружений на магистральном канале Городищенской оросительной системы, Городищенский район, Волгоградская область» (объекты закончены строительством).

Проводились мероприятия по оформлению разрешений на ввод вышеуказанных объектов в эксплуатацию, которые планируется получить в первой половине 2018 года.

По объектам капитального строительства за счет средств федерального бюджета проектными организациями проводились проектные и изыскательские работы, в том числе на 11 объектов получены положительные заключения ФАУ «Главгосэкспертиза России».

По направлению «научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы» за счет средств федерального бюджета был заключен государственный контракт по теме «Разработка ресурсосберегающих технологий орошения и новой экологически безопасной дождевальной техники для строительства, реконструкции, технического перевооружения и эксплуатации гидромелиоративных систем, обеспечивающих рациональное использование мелиорированных земель», в рамках которого разработаны аванпроекты на дождевальную технику нового поколения.

Научная новизна работы представлена в разработке и обосновании ресурсосберегающей и экологически безопасной дождевальной техники нового поколения, обеспечивающей эффективное использование природно-ресурсного потенциала мелиорированных земель, повышение эксплуатационной надежности и энергетической эффективности гидромелиоративных систем, снижение капитальных и эксплуатационных затрат, рациональное использование материально-технических ресурсов.

В целях обеспечения безаварийного пропуска весеннего половодья и паводков в 2017 году через гидротехнические сооружения, находящиеся в оперативном управлении подведомственных Минсельхозу России федеральных государственных бюджетных учреждений по мелиорации земель и сельскохозяйственному водоснабжению, а также по эксплуатации каналов и гидроузлов межрегионального значения (далее – учреждения), проведены обследования гидротехнических сооружений, составлены акты обследования и дефектные ведомости, определена стоимость проведения противопаводковых мероприятий, подготовлены и реализуются планы инженерно-технических и организационных мероприятий по подготовке гидротехнических сооружений к пропуску весеннего половодья и паводков.

В соответствии с распоряжениями Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 1 марта 2017 г. № 11-р, от 10 мая 2017 г. № 30-р, от 17 июля 2017 г. № 42-р, от 26 сентября 2017 г. № 59-р, от 18 октября 2017 г. № 65-р о распределении субсидий, предоставляемых в 2017 году учреждениям в рамках реализации ФЦП «Мелиорация», на проведение противопаводковых мероприятий и расчистку мелиоративных каналов до 57 учреждений доведены бюджетные ассигнования в объеме 1537,9 млн руб.

В соответствии с распоряжениями Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 1 марта 2017 г. № 12-р, от 26 сентября 2017 г. № 58-р, от 24 октября 2017 г. № 85-р, от 11 декабря 2017 г. № 157-р, от 11 декабря 2017 г. № 158-р до 65 учреждений доведены субсидии на их техническое оснащение в объеме 597,2 млн руб.

Выполнение учреждениями противопаводковых мероприятий на гидротехнических сооружениях государственной собственности Российской Федерации позволило обеспечить защиту земель на площади 131 тыс. га от водной эрозии, затопления и подтопления, в том числе за счет повышения эксплуатационных качеств и надежности мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений, относящихся к федеральной собственности.

9.2. ВЫПОЛНЕНИЕ ЦЕЛЕВЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ФЦП «РАЗВИТИЕ МЕЛИОРАЦИИ ЗЕМЕЛЬ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ РОССИИ НА 2014-2020 ГОДЫ»

В 2017 году благодаря мерам государственной поддержки мелиоративного комплекса ряд основных целевых индикаторов и показателей выполнены в полном объеме (табл. 9.2.1).

Таблица 9.2.1

Выполнение основных показателей результативности ФЦП «Мелиорация»

Показатели	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год		
				план ³⁸	факт	выполнение, %
Прирост объема производства продукции растениеводства на землях сельскохозяйственного назначения за счет реализации мероприятий ФЦП «Мелиорация» (нарастающим итогом «с» «до»), %	15,58	28	68	84	84	100
Ввод в эксплуатацию мелиорируемых земель за счет реконструкции, технического перевооружения и строительства новых мелиоративных систем, включая мелиоративные системы общего и индивидуального пользования, тыс. га	96,8	89,7	90,1	125,9	101,1	80,3
Защита земель от водной эрозии, затопления и подтопления за счет проведения противопаводковых мероприятий, тыс. га	155,1	149,2	139	122,1	131	107,3
Приведение государственных гидротехнических сооружений в безопасное в эксплуатации техническое состояние, ед.	57	88	39	14	14	100
Сохранение существующих и создание новых высокотехнологичных рабочих мест для сельскохозяйственных товаропроизводителей за счет увеличения продуктивности существующих и вовлечения в оборот новых сельскохозяйственных угодий, тыс. мест	24,1	24,9	11,6	11,287	11,733	104
Сокращение доли государственной собственности Российской Федерации в общем объеме мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений (убывающим итогом «с» «до»), %	57,1	56	53	50	50	100
Защита и сохранение сельскохозяйственных угодий от ветровой эрозии и опустынивания за счет проведения агролесомелиоративных и фитомелиоративных мероприятий, тыс. га	148,2	157,3	103,1	123,7	126,3	102,1
В том числе:						
агролесомелиоративных мероприятий	-	-	89,9	111,4	111,6	100,2
фитомелиоративных мероприятий	-	-	13,2	12,3	14,7	119,3

³⁸ В соответствии с утвержденной редакцией ФЦП «Мелиорация».

Продолжение табл. 9.2.1

Показатели	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год		
				план ³⁸	факт	выполнение, %
Вовлечение в оборот выбывших сельскохозяйственных угодий за счет проведения культуртехнических работ сельскохозяйственными товаропроизводителями, тыс. га	177,1	185,9	142,7	68,6	74	107,9

Анализ реализации мероприятий ФЦП «Мелиорация» показал, что наиболее эффективно в 2017 году реализованы меры государственной поддержки сельхозтоваропроизводителей по гидромелиоративным, агролесомелиоративным, фитомелиоративным и культуртехническим мероприятиям.

Выполнение агролесомелиоративных и фитомелиоративных мероприятий позволило обеспечить защиту и сохранение сельскохозяйственных угодий от ветровой эрозии и опустынивания на площади 126,6 тыс. га, что составило 102,1% планового показателя. Также вовлечено в оборот 74 тыс. га выбывших сельскохозяйственных угодий за счет проведения сельскохозяйственными товаропроизводителями культуртехнических работ.

На 14 объектах проведены работы по обеспечению безопасности государственных гидротехнических сооружений, что позволило снизить риски аварийных ситуаций и обеспечить бесперебойную подачу воды на мелиорируемые земли.

Реализация мероприятий ФЦП «Мелиорация» позволила обеспечить выполнение показателя по сохранению существующих и созданию новых высокотехнологичных рабочих мест для сельскохозяйственных товаропроизводителей за счет увеличения продуктивности существующих и вовлечения в оборот новых сельскохозяйственных угодий, который составил 11,733 тыс. рабочих мест, или 104% планового показателя.

Выполнены мероприятия по защите земель от водной эрозии, затопления и подтопления территорий за счет проведения противопаводковых мероприятий (на 107,3%).

Реализация мероприятий по строительству, реконструкции, техническому перевооружению мелиоративных систем общего и индивидуального пользования и отдельно расположенных гидротехнических сооружений, принадлежащих сельскохозяйственным товаропроизводителям на праве собственности или переданных в пользование в установленном порядке, за исключением затрат, связанных с проведением проектных и изыскательских работ и (или) подготовкой проектной документации в отношении указанных объектов, обеспечила ввод в эксплуатацию 101,1 тыс. га мелиорированных сельскохозяйственных угодий, или 80,3% планового показателя.

Прирост объема производства продукции растениеводства на землях сельскохозяйственного назначения благодаря реализации мероприятий ФЦП «Мелиорация» составил 84% (что соответствует плану) за счет перевыполнения показателей по защите земель от водной эрозии, затопления и подтопления путем проведения противопаводковых мероприятий, расчистки мелиоративных каналов и технического оснащения эксплуатационных организаций; защите и сохранению сельскохозяйственных угодий от ветровой эрозии и опустынивания и вовлечению в оборот выбывших мелиорированных сельскохозяйственных угодий путем проведения культуртехнических работ сельскохозяйственными товаропроизводителями.

Выполнение целевых индикаторов ФЦП «Мелиорация» за 2016 и 2017 годы приведено на рис. 9.2.1.



Рис. 9.2.1. Фактическое выполнение целевых показателей ФЦП «Мелиорация» в 2016-2017 годах

9.3. РЕГИОНАЛЬНЫЕ ОСОБЕННОСТИ И ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ФЦП «РАЗВИТИЕ МЕЛИОРАЦИИ ЗЕМЕЛЬ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ РОССИИ НА 2014-2020 ГОДЫ»

В рамках ФЦП «Мелиорация» предусмотрена государственная поддержка реализации региональных программ в сфере мелиорации.

Субъектами Российской Федерации для получения финансовой поддержки при исполнении своих расходных обязательств, возникающих при реализации государственных программ (подпрограмм) субъектов Российской Федерации в области мелиорации (далее – региональные программы), в Минсельхоз России представлены 65 заявок, из которых комиссией конкурсного отбора государственных программ субъектов Российской Федерации отобраны 63 региональные программы, предусматривающие предоставление в 2017 году субсидий на реализацию гидромелиоративных, агролесомелиоративных, фитомелиоративных и культуртехнических мероприятий.

С 62 регионами заключены соглашения о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 января 2017 г. № 121-р на поддержку региональных программ в сфере мелиорации из федерального бюджета в 2017 году направлены ассигнования в размере 4410,6 млн руб. Вместе с тем в связи с отказом от реализации в 2017 году культуртехнических мероприятий и внесения мелиорантов, понижающих кислотность почв, на мелиорируемых землях (орошаемых и (или) осушаемых) соглашение с Калужской областью на сумму 2 млн руб. не заключено, внесены соответствующие изменения в Закон о бюджете на 2017 год.

Основной проблемой при реализации мероприятий в сфере мелиорации в 2017 году в регионах являлось недофинансирование из региональных бюджетов в отдельных субъектах Российской Федерации, что связано с низкой финансовой дисциплиной и нарушением условий заключенных соглашений.

Показатели результативности мероприятий в сфере мелиорации земель сельскохозяйственного назначения в отчетном году не выполнены следующими субъектами Российской Федерации: республиками Ингушетия, Крым, Хакасия, Красноярским краем, Тамбовской, Тульской, Архангельской, Новгородской и Новосибирской областями.

Проблемным звеном развития мелиорации остается материально-техническое обеспечение строительных мелиоративных работ и проведения эксплуатационных мероприятий. В учреждениях степень износа движимого имущества в среднем составляет 75%, а в отдельных учреждениях превышает 80%. Кроме того, в ряде учреждений более 50% парка технических средств эксплуатируется за пределами нормативных сроков работы.

В рамках реализации ФЦП «Мелиорация» осуществлялось предоставление субсидий подведомственным Минсельхозу России учреждениям по мелиорации земель на противопаводковые мероприятия и техническое оснащение учреждений, что позволило обеспечить защиту 131 тыс. га земель от водной эрозии, затопления и подтопления, а также закупить 222 ед. мелиоративной техники.

9.4. ЭФФЕКТИВНОСТЬ РЕАЛИЗАЦИИ ФЦП «РАЗВИТИЕ МЕЛИОРАЦИИ ЗЕМЕЛЬ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ РОССИИ НА 2014-2020 ГОДЫ»

В 2017 году прирост объема производства продукции растениеводства на землях сельскохозяйственного назначения за счет реализации мероприятий ФЦП «Мелиорация» составил 84% по отношению к 2013 году.

Ввод в эксплуатацию после реконструкции 27 мелиоративных объектов и гидротехнических сооружений, относящихся к государственной собственности Российской Федерации, позволил предотвратить выбытие из сельскохозяйственного оборота 107,5 тыс. га сельскохозяйственных угодий.

В 2017 году за счет выполнения сельскохозяйственными товаропроизводителями гидромелиоративных мероприятий введено в эксплуатацию 101,1 тыс. га мелиорированных земель, за счет проведения агролесомелиоративных и фитомелиоративных мероприятий обеспечена защита 126,3 тыс. га мелиорированных земель от ветровой эрозии и опустынивания, за счет выполнения культуртехнических мероприятий вовлечено в оборот 74 тыс. га выбывших сельскохозяйственных угодий.

Благодаря увеличению продуктивности существующих и вовлечению в оборот новых сельскохозяйственных угодий за счет реализации мероприятий ФЦП «Мелиорация» обеспечивались сохранение существующих и создание новых 11,733 тыс. высокотехнологичных рабочих мест для сельскохозяйственных товаропроизводителей.

10

ПРОГНОЗ РАЗВИТИЯ раздел СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА НА 2018 ГОД

В 2017 году развитие сельского хозяйства Российской Федерации происходило в сложной социально-экономической ситуации, связанной с многочисленными внутренними и внешними рисками и угрозами.

Вместе с тем продолжение действия запрета на ввоз продовольственной продукции из ряда стран Западной Европы и Северной Америки, рост курса мировых валют по отношению к рублю и реализация мер государственной поддержки позволили повысить конкурентоспособность агропродовольственной продукции на внутреннем и внешнем рынках, нарастить объемы производства с учетом процессов импортозамещения и тем самым сохранить устойчивую динамику развития отрасли.

Основными предпосылками, определяющими прогнозную динамику развития агропромышленного комплекса в 2018 году, являются:

- макроэкономическая ситуация на внешнем и внутреннем рынках;
- природно-климатические факторы;
- уровень спроса на агропродовольственную продукцию;
- экономические санкции в отношении России и ответные контрмеры;
- реализация экспортного потенциала.

Прогноз развития отрасли растениеводства основывается на оценке сложившейся базы и достаточно высоких темпов роста производства продукции растениеводства, главным образом за счет высоких валовых сборов зерна и ряда других сельскохозяйственных культур в предыдущие годы. В 2017 году был получен рекордный для современной истории Российской Федерации урожай зерновых и зернобобовых культур – 135,4 млн т (в 2016 году – 120,7 млн т). В то же время с учетом 2017 года средний валовой сбор зерновых и зернобобовых культур составил: за 3 года – 120,3 млн т, за 5 лет – 111,7 млн т и за 10 лет – 99 млн т.

Кроме того, учитывая природно-климатические и экономические риски, прогнозируемую динамику цен на зерно на мировом рынке, объем производства продукции растениеводства в сопоставимых ценах в 2018 году будет предположительно на уровне 2017 года, или на 0,5% выше.

Так, валовой сбор зерновых и зернобобовых культур в 2018 году прогнозируется в объеме 115 млн т (85% к уровню 2017 года), сахарной свеклы – 39,3 млн т (76%), картофеля – 29,7 млн т (100,5%). Ожидается более высокий урожай овощной продукции (порядка 17 млн т) за счет строительства новых и модернизации действующих тепличных комплексов и мощностей по хранению и первичной переработке сельскохозяйственной продукции.

В отрасли животноводства в целом в 2018 году прогнозируется прирост производства продукции животноводства (в сопоставимых ценах) на 1,5-1,7%. Положительная динамика развития отрасли будет обеспечиваться в основном за счет роста показателей производства продукции птицеводства и свиноводства, на которые оказывают влияние контрсанкции, способствующие замещению импортных товаров продукцией отечественного производства. Рост доли корпоративного сектора в молочной подотрасли, техническая и технологическая модернизация путем увеличения ввода новых, реконструированных и модернизированных объектов молочного скотоводства при условии сохранения поголовья и повышения продуктивности КРС молочного направления будут способствовать росту производства сырого молока в 2018 году до уровня 31,3 млн т (100,6% к уровню 2017 года).

Развитие отраслей животноводства, особенно птицеводства и свиноводства, подвержено влиянию ряда факторов, связанных с ограниченными возможностями выхода на экспортные рынки, а также медленным восстановлением потребительского спроса. Основной проблемой ограничения доступа на зарубежные рынки некоторых видов продукции остается наличие жестких требований со стороны перспективных экспортных направлений на ветеринарную документацию на фоне эпизоотической ситуации в стране по некоторым видам болезней сельскохозяйственных животных. Данное условие может создавать напряжение на рынках этих товаров и способствовать резкому уменьшению объемов выпускаемой продукции, в первую очередь продукции свиноводства и птицеводства.

Вместе с тем с учетом прогнозируемых объемов производства продукции растениеводства и животноводства в 2018 году прогнозируется сохранение положительной динамики развития сельского хозяйства, однако индекс производства предположительно будет ниже, чем в 2017 году.

В этих условиях представляются обоснованными прогнозные показатели по индексу производства продукции сельского хозяйства (в хозяйствах всех категорий) в 2018 году по отношению к их уровню в 2017 году в зависимости от складывающейся экономической ситуации и погодных условий в размере 100-101%, производительности труда – 101-102%.

В прогнозируемом периоде в пищевой и перерабатывающей промышленности сохранится тенденция наращивания объемов производства в результате прогнозируемого роста производства сельскохозяйственной продукции при росте потребительского спроса на продовольственные товары, соответственно ожидаемое значение индекса производства пищевых продуктов (в сопоставимых ценах) к уровню 2017 года составит 102-102,5% (табл. 10.1).

Таблица 10.1

Прогноз развития сельского хозяйства на 2018 год

Показатели	2017 год (предв.)	2018 год	
		целевой показатель	прогноз
Индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах) к предыдущему году, %	102,4	101,7	100-101
Индекс производства продукции растениеводства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах) к предыдущему году, %	102,1	101,5	100-100,5
Индекс производства продукции животноводства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах) к предыдущему году, %	102,8	101,9	101,5-101,7
Индекс производства пищевых продуктов (в сопоставимых ценах) к предыдущему году, %	105,6	102,3	102-102,5
Индекс физического объема инвестиций в основной капитал сельского хозяйства, %	103,1	100,6	100,6
Рентабельность сельскохозяйственных организаций (с учетом субсидий), %	14,3	15	15
Среднемесячная начисленная заработная плата работников сельского хозяйства (без субъектов малого предпринимательства), руб.	26 280	22 950	28 900
Индекс производительности труда к предыдущему году, %	104 ³⁹	104	101-102
Количество высокопроизводительных рабочих мест ⁴⁰ , тыс. мест	304,3 ⁴⁰	314,6	314,6

³⁹ В соответствии с утвержденной редакцией ФЦП «Мелиорация».

⁴⁰ Значение указано по виду деятельности «Сельское хозяйство, охота и предоставление услуг в этих областях».

При благоприятных экономических и погодных условиях прогнозные показатели по росту продукции сельского хозяйства могут быть выше.

При построении прогноза развития сельского хозяйства необходимо учитывать инвестиционные возможности отрасли. К замедлению темпов роста объемов инвестиций в основной капитал сельского хозяйства и снижению рентабельности сельскохозяйственных организаций в 2018 году могут привести следующие факторы:

- опережающий темп роста цен на основные виды материально-технических ресурсов по отношению к ценам на реализуемую сельскохозяйственную продукцию и, как следствие, снижение доходности отрасли, ее инвестиционных возможностей;
- несовершенство системы страхования в сельском хозяйстве, что в условиях возможных неблагоприятных погодных условий может вызвать существенное ухудшение финансово-экономического положения и банкротство сельскохозяйственных товаропроизводителей;
- недостаточный уровень обеспечения сельскохозяйственных товаропроизводителей посадочным и племенным материалом отечественного производства (доля импортного племенного материала в птицеводстве составляет 80-90%, доля импортных семян сахарной свеклы – 80%, кукурузы – 44%, подсолнечника – 53%);
- недостаточные темпы обновления парка сельскохозяйственной техники в АПК, что не позволяет осуществлять производство продукции растениеводства с использованием современной высокопроизводительной техники с большими эффективностью и рентабельностью производства.

При этом реализация Государственной программы в 2018 году будет оказывать компенсирующее и стимулирующее воздействие на развитие сельского хозяйства.

Развитию агропромышленного сектора экономики Российской Федерации будут способствовать меры государственной поддержки, развитие экспорта сельскохозяйственной продукции отечественного производства, в том числе экспорта отечественной продукции с высокой добавленной стоимостью, стимулирование инвестиционной деятельности, техническая и технологическая модернизация объектов АПК.

11

раздел

ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ РЕАЛИЗАЦИИ МЕРОПРИЯТИЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ

Во исполнение положений Закона № 264-ФЗ Минсельхозом России разработаны следующие предложения по совершенствованию реализации основных мероприятий Государственной программы:

1. В целях обеспечения доходности и рентабельности сельскохозяйственных товаропроизводителей необходимо продолжить работу по совершенствованию механизмов и инструментов государственной поддержки, в том числе по повышению конкурентоспособности отечественной сельскохозяйственной продукции в условиях насыщения внутреннего рынка.

2. Для увеличения экспортного потенциала продукции и продовольствия отечественного производства необходимо продолжить работу по развитию пищевой и перерабатывающей промышленности и увеличению производства продукции с высокой добавленной стоимостью.

3. В условиях снижения производства молока в личных подсобных хозяйствах и необходимости компенсации выпадающих объемов производства с целью повышения инвестиционной привлекательности молочного скотоводства и создания условий для наращивания поголовья коров необходимо продолжить ввод новых и модернизацию действующих объектов в молочном скотоводстве, а также оказание поддержки малых форм хозяйствования (начинающих фермеров и семейных животноводческих ферм), занимающихся разведением КРС молочного направления.

4. С целью дальнейшего развития специализированного мясного скотоводства в Российской Федерации, а также наращивания поголовья КРС мясных пород и роста производства высококачественного мяса КРС необходимо обеспечить рост численности товарного маточного поголовья специализированного мясного скота.

5. Для обеспечения населения качественной овощной продукцией отечественного производства следует продолжить реализацию и совершенствование механизмов государственной поддержки по строительству и модернизации тепличных комплексов.

6. В целях развития экспортного потенциала отечественной сельскохозяйственной продукции и продовольствия и наращивания объемов экспортных поставок требуется обеспечить проведение мероприятий по совершенствованию механизмов реализации приоритетного проекта «Экспорт продукции АПК».

7. Для проведения технической модернизации сельского хозяйства и обновления парка сельскохозяйственной техники необходимо продолжить оказание государственной поддержки по реализации производителями сельскохозяйственной техники сельхозтоваропроизводителям со скидкой.

8. Необходимо утвердить и обеспечить реализацию подпрограмм «Развитие селекции и семеноводства картофеля в Российской Федерации», «Создание отечественных конкурентоспособных мясных кроссов бройлерного типа» и «Развитие селекции и семеноводства сахарной свеклы в Российской Федерации» Федеральной научно-технической программы развития сельского хозяйства на 2017-2025 годы.

9. Для сокращения дефицита в субъектах Российской Федерации мощностей по хранению и производству продукции сельского хозяйства следует продолжить реализацию и совершенствование мер государственной поддержки строительства и модернизации таких мощностей.

10. Необходимо разработать предложения по совершенствованию мер государственной поддержки агрострахования.

11. В целях повышения доступности льготных кредитных ресурсов для малых форм хозяйствования следует обеспечить совершенствование механизма льготного кредитования АПК.

12. Необходимо продолжить реализацию мероприятий в сфере устойчивого развития сельских территорий, уделяя особое внимание повышению уровня комплексного обустройства населенных пунктов, расположенных в сельской местности, объектами социальной и инженерной инфраструктуры, включая строительство общеобразовательных школ, жилья, медицинских пунктов, автомобильных дорог, что создаст комфортные условия жизнедеятельности в сельской местности и повысит уровень жизни сельского населения.

13. Необходимо продолжить реализацию мероприятий по развитию мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России.

14. Для развития агропромышленной политики государств-членов Евразийского экономического союза и укрепления российских позиций на его аграрном рынке следует продолжить углубление интеграции сельского хозяйства Российской Федерации в общий аграрный рынок Евразийского экономического союза.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ЭКСПЕРТНОЙ КОМИССИИ по результатам реализации в 2017 году Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы

Заключение подготовлено в соответствии с пунктом 6 статьи 10 Федерального закона от 29 декабря 2006 г. № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» и содержит оценку реализации в 2017 году Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы (далее – Государственная программа).

Национальный доклад позволяет определить масштабы, формы и полноту реализации основных мероприятий, направленных на развитие отраслей агропромышленного комплекса Российской Федерации, в 2017 году.

По итогам 2017 года в прогнозируемых размерах достигнут прирост продукции сельского хозяйства, также выполнение Государственной программы обеспечило рост продовольственной независимости России практически по всем видам продукции, предусмотренным Доктриной продовольственной безопасности Российской Федерации, способствовало повышению финансовой устойчивости, обеспечило отечественных сельхозтоваропроизводителей доступными кредитными ресурсами, что способствовало проведению успешной весенне-полевой и уборочной кампаний и привлечению дополнительных инвестиций в агропромышленный комплекс.

В Национальном докладе подробно отражены фактические результаты исполнения Государственной программы, а именно: динамика развития подотраслей растениеводства и животноводства, развития переработки и реализации сельскохозяйственной продукции, технической и технологической модернизации в сельском хозяйстве, итоги мероприятий, направленных на стимулирование инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе, а также достижение целей и задач государственной аграрной политики, поставленных на 2017 год.

Цели, финансовое обеспечение и основные результаты реализации Государственной программы

*Основными целями Государственной программы в 2017 году являлись:
обеспечение продовольственной независимости России в параметрах, заданных Доктриной продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 30 января 2010 г. № 120;*

ускоренное импортозамещение в отношении мяса свинины, птицы, крупного рогатого скота, молока, овощей открытого и закрытого грунта, семенного картофеля и плодово-ягодной продукции;

повышение конкурентоспособности российской сельскохозяйственной продукции на внутреннем и внешнем рынках.

Для достижения этих целей запланировано решение следующих задач, реализация которых осуществлялась в рамках подпрограмм и федеральных целевых программ, включенных в Государственную программу:

стимулирование увеличения объемов производства основных видов сельскохозяйственной продукции и продукции пищевой и перерабатывающей промышленности;

повышение эффективности функционирования внутреннего рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, развитие его инфраструктуры;

реализация экспортного потенциала российской сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия;

стимулирование модернизации и обновления материально-технической и технологической базы функционирования сельскохозяйственного производства;

поддержание финансовой устойчивости агропромышленного комплекса (далее – АПК);

создание благоприятных условий для повышения объема инвестиций в АПК;

устойчивое развитие сельских территорий, обеспечение занятости сельского населения, повышение уровня его жизни и квалификации;

предотвращение выбытия земель сельскохозяйственного назначения, сохранение и вовлечение их в сельскохозяйственное производство, разработка программ сохранения и восстановления плодородия почв, развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения;

обеспечение эффективной деятельности органов государственной власти в сфере развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия;

сохранение и поддержание сельскохозяйственного производства субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа.

В 2017 году в целях повышения эффективности системы межбюджетного субсидирования в соответствии с поручениями Президента и Правительства Российской Федерации Минсельхозом России было сокращено количество направлений субсидий из федерального бюджета бюджетам регионов межбюджетных трансфертов на основе укрупнения мер государственной поддержки.

Таким образом, в рамках Государственной программы государственная поддержка в виде межбюджетных трансфертов осуществлялась по 7 основным направлениям:

содействие достижению целевых показателей реализации региональных программ развития АПК (далее – «единая» субсидия);

несвязанная поддержка сельскохозяйственных товаропроизводителей в области растениеводства, направленная на повышение плодородия и вовлечение в оборот земель сельскохозяйственного назначения;

поддержка сельскохозяйственных товаропроизводителей в целях повышения продуктивности в молочном скотоводстве;

поддержка инвестиционного кредитования в АПК;

компенсация прямых понесенных затрат сельхозтоваропроизводителей на создание и модернизацию объектов АПК;

реализация мероприятий в сфере мелиорации в рамках федеральной целевой программы «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014-2020 годы»;

реализация мероприятий по развитию сельских территорий в рамках федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года».

Кроме того, в Государственную программу был включен раздел по поддержке экспорта – приоритетный проект «Экспорт продукции АПК».

На мероприятия Государственной программы в 2017 году были предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 225,3 млрд руб., установленные Федеральным законом от 19 декабря 2016 г. № 415-ФЗ «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» (далее – Закон о бюджете на 2017 год).

Также в 2017 году Минсельхозу России были выделены дополнительные бюджетные ассигнования из резервного фонда Правительства Российской Федерации на следующие мероприятия:

поддержка инвестиционного кредитования в АПК – 3,69 млрд руб.; поддержка создания и (или) модернизации объектов АПК – 280,4 млн руб.;

поддержка сельскохозяйственных товаропроизводителей в целях повышения продуктивности в молочном скотоводстве – 120 млн руб.;

предоставление «единой» субсидии субъектам Российской Федерации – 80 млн руб.;

компенсация сельхозтоваропроизводителям ущерба, причиненного в 2017 году в результате наступления чрезвычайных ситуаций природного характера, – 1,07 млрд руб.

Кроме того, на обновление парка сельскохозяйственной техники Минсельхозу России были выделены бюджетные ассигнования федерального бюджета в объеме 15,7 млрд руб.

Таким образом, в 2017 году на реализацию Государственной программы были направлены бюджетные ассигнования в сумме 248,36 млрд руб., что на 25,12 млрд руб., или 11,25%, больше, чем в 2016 году. Кассовое исполнение мероприятий Государственной программы составило 233,78 млрд руб., или 94,1%.

По итогам реализации Государственной программы в 2017 году индекс производства продукции сельского хозяйства (в сопоставимых ценах) в хозяйствах всех категорий составил 102,4% к предыдущему году (предварительные данные Росстата), превысив целевой показатель на 0,7 п.п. Индекс производства продукции растениеводства составил 102,1% (выше целевого показателя на 0,6 п.п.), животноводства – 102,8% (выше плана на 0,9 п.п. и уровня 2016 года на 1,3 п.п.). Индекс производства пищевых продуктов (в сопоставимых ценах) составил 105,6% (на 2,5 п.п. больше уровня 2016 года), напитков – 99% (в 2016 году – 101,3%).

В 2017 году отмечен рост инвестиций по сравнению с предыдущим годом на 3,1%. Таким образом, индекс физического объема инвестиций в основной капитал отрасли в 2017 году составил 103,1% к уровню 2016 года (в 2016 году – 112,3%) и превысил плановое значение Государственной программы на 2,5 п.п.

Среднемесячная заработная плата в сельском хозяйстве (по сельскохозяйственным организациям, не относящимся к субъектам малого предпринимательства) в отчетном году выше планового значения Государственной программы (21790 руб.) на 4490 руб., или на 20,6%, и выросла по сравнению с предыдущим годом на 9% (фактически – 26 280 руб.).

Индекс производительности труда в сельском хозяйстве составил 104,4% по отношению к предыдущему году (в 2016 году – 103,5%).

В 2017 году объем импорта продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья достиг 28,8 млрд долл. США против 25 млрд долл. в 2016 году, увеличившись на 15,1%. В товарной структуре импорта Российской Федерации доля продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья в 2017 году составила 12,7%.

Объем экспорта продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья для их производства составил 20,7 млрд долл. США, что больше уровня 2016 года

на 21,1%. В 2017 году по сравнению с 2016 годом вырос экспорт мяса птицы – на 42%, свинины – на 44,7%, мороженой рыбы – на 9,4%, пшеницы – на 30,4%, ячменя – в 1,6 раза и др. Вместе с тем наблюдалось снижение экспортных поставок риса на 19,9%, семян льна – на 13,2%, кукурузы – на 2,9% и др. В товарной структуре экспорта доля продовольственных товаров и сельхозсырья составила 5,8%.

Пороговые значения Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации в отчетном году достигнуты по всем видам сырья и продовольствия, за исключением молока и молокопродуктов и соли пищевой.

Развитие подотраслей растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства

Поддержка подотраслей растениеводства в 2017 году осуществлялась в рамках подпрограммы «Развитие отраслей агропромышленного комплекса» посредством предоставления регионам из федерального бюджета субсидии на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства и «единой» субсидии.

В рамках «единой» субсидии регионы самостоятельно определяют объемы, формы и методы господдержки по соответствующим приоритетным направлениям, исходя из специфики сельхозпроизводства, природно-климатических и других особенностей региона, при обязательном выполнении условий предоставления субсидий и достижения плановых показателей результативности, устанавливаемых соглашением о предоставлении субсидий.

Предварительные результаты реализации Государственной программы в 2017 году в целом можно охарактеризовать положительно. В отрасли растениеводства фактические результаты составили:

сбор зерна – 135,4 млн т (на 12,2% выше уровня 2016 года);

сбор сахарной свеклы – 51,9 млн т (на 1,1% выше уровня предыдущего года);

сбор сои – 3,6 млн т (на 15,5% выше уровня 2016 года);

сбор рапса – 1,5 млн т (на 51,1% выше уровня 2016 года);

сбор овощей – 16,4 млн т (на 0,7% выше уровня 2016 года), в том числе валовой сбор тепличных овощей – 922,2 тыс. т (на 13,3% выше уровня 2016 года).

Целевые показатели Государственной программы перевыполнены по сбору зерновых и зернобобовых культур на 30,2% (фактически собрано 135,4 млн т), сахарной свеклы – на 34,8% (51,9 млн т), картофеля (без учета личных подсобных хозяйств (далее – ЛПХ) – на 5,4% (6,7 млн т), овощей открытого грунта (без учета ЛПХ) – на 16% (5,1 млн т).

Также перевыполнены плановые показатели Государственной программы по закладке многолетних насаждений – на 43,8%: (площадь закладки составила 15,25 тыс. га, что на 4,5% больше, чем в 2016 году), площади виноградных насаждений в плодоносящем возрасте – на 0,1% (или на 0,08 тыс. га, фактически площадь составила 65,99 тыс. га), по размеру посевных площадей, занятых зерновыми, зернобобовыми и кормовыми культурами, – на 3,9% (фактически – 63,95 млн га), посевной площади кормовых культур по сельхозорганизациям, крестьянским (фермерским) хозяйствам и индивидуальным предпринимателям (далее – соответственно К(Ф)Х и ИП) в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях – на 13,2% (фактически – 114,3 тыс. га) и площади подготовки низкопродуктивной пашни – на 8,7% (788,5 тыс. га).

Вместе с тем не выполнен плановый показатель валового сбора льно- и пеньковолокна (в 2017 году валовой сбор составил 39,2 тыс. т, или 89,9% планового значения), по сравнению с 2016 годом валовой сбор сократился на 6,2% (в 2016 году – 41,8 тыс. т). Это связано со снижением площади сева прядильных культур (на 1 тыс. га), низкой доходностью производства продукции и ухудшением финансово-экономического состояния сельхозтоваропроизводителей.

Также не выполнен плановый показатель застрахованных посевных площадей в субъектах Российской Федерации (выполнен на 45,2%, фактически в регионах застраховано 1838,9 тыс. га посевных площадей).

В 2017 году в связи с неблагоприятными погодными условиями режим чрезвычайной ситуации был введен на территориях 20 субъектов Российской Федерации, из них:

5 регионов (республики Бурятия, Ингушетия, Саха (Якутия), Тыва, Забайкальский край) подверглись атмосферной и/или почвенной засухе;

8 регионов (республики Башкортостан, Мордовия, Чувашская, Калининградская, Вологодская, Новгородская, Кировская, Архангельская области) пострадали от переувлажнения почвы;

2 региона (Республика Хакасия и Красноярский край) пострадали от раннего установления снежного покрова;

один регион (Приморский край) подвергся наводнению;

один регион (Тюменская область) пострадал от паводка;

3 региона (республики Тыва и Башкортостан, Челябинская область) подверглись граду;

один регион (Республика Крым) пострадал от заморозков;

один регион (Курская область) пострадал от комплекса опасных явлений.

По результатам проведения экспертной оценки причиненного ущерба общим ущерб по всем пострадавшим объектам сельского хозяйства на территории указанных 20 регионов составил 3641,2 млн руб. Гибель сельскохозяйственных культур, по результатам экспертной оценки, произошла на общей площади 489,4 тыс. га.

В целях компенсации причиненного ущерба распоряжениями бюджетам пострадавших субъектов Российской Федерации из федерального бюджета были направлены 1,8 млрд руб. Кроме того, в целях оказания финансовой поддержки пострадавшим в результате чрезвычайных ситуаций природного характера 2016 года сельхозтоваропроизводителям республик Бурятия, Башкортостан, Тыва, Карачаево-Черкесская и Чеченская, Забайкальского, Хабаровского и Приморского краев, Волгоградской, Вологодской и Тульской областей были направлены средства федерального бюджета в размере 1,98 млрд руб.

В 2017 году положительная динамика производства сельскохозяйственной растениеводческой продукции стимулировала дальнейшее развитие предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности. Увеличилось производство сахара белого свекловичного на 15,4% (составило 6,69 млн т) и масла подсолнечного нерафинированного на 10,7% (4,67 млн т) в связи с высокими объемами валового сбора сахарной свеклы и маслосемян. Вместе с тем в 2017 году на 6,9% относительно 2016 года снизилось производство муки из зерновых культур, овощных и других растительных культур (9,22 млн т), крупы – на 5% (1,47 млн т), хлебобулочных изделий диетических и обогащенных микронутриентами – на 5,7% (139,6 тыс. т), плодоовощных консервов – на 0,9% (9,7 млрд условных банок).

На снижение объемов производства муки влияет уменьшение спроса на нее промышленных предприятий, в том числе связанное со снижением потребления

хлебобулочных изделий и изменением вкусовых предпочтений населения в пользу других видов продовольствия. Дефицит отдельных видов сельскохозяйственного сырья с заданными физико-химическими характеристиками и недостаточный уровень обеспеченности рынка овощей и фруктов свежей отечественной продукцией, а также снижение реальных доходов населения вызвали уменьшение объемов производства плодоовощных консервов, в том числе соковой продукции, несмотря на положительную динамику выполнения целевого показателя Государственной программы (107,7%).

Развитие подотраслей животноводства, переработки и реализации продукции животноводства

Поддержка подотраслей животноводства с 2017 года осуществляется в рамках подпрограммы «Развитие отраслей агропромышленного комплекса» посредством предоставления регионам из федерального бюджета субсидии на повышение продуктивности в молочном скотоводстве и «единой» субсидии.

В 2017 году в отрасли животноводства в целом сохраняется положительная динамика: производство скота и птицы на убой в живом весе составило 14,6 млн т (на 7,7% выше плана и на 4,7% – уровня 2016 года), производство молока выросло на 1,2% и составило 31,1 млн т (превышает плановое значение на 30,1 тыс. т), производство яиц составило 44,8 млрд шт. (увеличилось по сравнению с 2016 годом на 2,8%).

Объем производства птицы на убой составил около 6,6 млн т в живом весе, что на 6,9% больше уровня предыдущего года. Объем производства свиней на убой в хозяйствах всех категорий составил 4,6 млн т, что на 5% больше уровня 2016 года. Основной объем продукции свиноводства и птицеводства производится в сельскохозяйственных организациях. Объем производства КРС на убой в живом весе составил 2,83 млн т и сохраняется на уровне 2016 года.

Производство молока в хозяйствах всех категорий в 2017 году превысило уровень предыдущего года на 1,2% и составило 31,12 млн т (в 2015 году – 30,76 млн т). При этом производство молока в сельскохозяйственных организациях выросло на 3,8% к уровню 2016 года, в крестьянских (фермерских) хозяйствах – на 7,9%. Объем производства молока в хозяйствах населения снизился на 2,9% в связи с продолжающимся уменьшением поголовья КРС на 1,3% (коров – на 1,7%). В структуре производства удельный вес хозяйств населения остается высоким и в 2017 году составил 42% (в 2016 году – 44%).

Надой молока на одну корову в сельскохозяйственных организациях (без учета микропредприятий), в 2017 году вырос на 9,3% по сравнению с 2016 годом и составил 5838 кг.

По итогам реализации Государственной программы в 2017 году перевыполнены плановые показатели по производству в сельхозорганизациях, К(Ф)Х, включая ИП, молока – на 6,5% (фактически – 18 млн т), шерсти от тонкорунных и полутонкорунных пород овец – на 3,2% (фактически – 17,75 тыс. т), по поголовью в сельскохозяйственных организациях, К(Ф)Х, включая ИП, северных оленей и маралов – на 0,4% (фактически – 1166,1 тыс. голов), мясных табунных лошадей – на 2,6% (фактически – 431,6 тыс. голов), КРС специализированных мясных пород и помесного скота – на 6,9% (фактически – 2726,1 тыс. голов), товарному поголовью коров специализированных мясных пород – на 8,8% (фактически – 827,1 тыс. голов), маточному поголовью овец и коз на 1,6% (фактически –

9726,5 тыс. голов), численности застрахованных сельскохозяйственных животных – на 56% (фактически – 3879,2 тыс. условных голов).

В 2017 году положительная динамика производства сельскохозяйственной животноводческой продукции стимулировала развитие предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности.

По сравнению с 2016 годом увеличены объемы выработки таких видов продукции, как мясо и субпродукты пищевые домашней птицы (на 7,4%), изделия колбасные, включая изделия колбасные для детского питания (на 3,1%), полуфабрикаты мясные, мясосодержащие, охлажденные, замороженные (на 7,1%), сыры (на 5,5%), масло сливочное (на 7,8%). Выполнение целевых показателей Государственной программы неразрывно связано с активным ростом сырьевой базы.

Таким образом, реализация мероприятий Государственной программы в 2017 году оказала положительное влияние на состояние подотраслей животноводства, позволила увеличить производство основных видов животноводческой продукции и способствовала увеличению показателей Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации по молоку и молокопродуктам и обеспечению заданных параметров по мясу и мясопродуктам.

Поддержка малых форм хозяйствования и сельскохозяйственной кооперации

Поддержка малых форм хозяйствования и сельскохозяйственной кооперации с 2017 года осуществляется в рамках подпрограммы «Развитие отраслей агропромышленного комплекса» посредством предоставления регионам из федерального бюджета «единой» субсидии.

Предоставление государственной поддержки направлено на создание и развитие производственной базы вновь создаваемых крестьянских (фермерских) хозяйств, развитие семейных животноводческих ферм на основе К(Ф)Х и на развитие сельскохозяйственной потребительской кооперации с целью обеспечения увеличения производства сельскохозяйственной продукции, организации рынков сбыта продукции, произведенной малыми формами хозяйствования.

Объемы сельскохозяйственной продукции, производимой в К(Ф)Х и хозяйствах населения, составляют около половины продукции отрасли. Удельный вес К(Ф)Х, включая ИП, в производстве сельскохозяйственной продукции постоянно возрастает. Так, удельный вес продукции, произведенной в К(Ф)Х, включая ИП, в 2017 году составил 12,7% общего объема производства сельскохозяйственной продукции.

По предварительным данным Росстата, в 2017 году индекс производства продукции сельского хозяйства в указанных категориях хозяйств достиг 111,1%, в то время как индекс производства продукции сельского хозяйства в сельхозорганизациях в 2017 году составил 105,2%.

В 2017 году все целевые показатели результативности поддержки, предусмотренные Государственной программой, были выполнены в полном объеме. Количество новых постоянных рабочих мест, созданных в К(Ф)Х, осуществивших проекты создания и развития своих хозяйств с помощью средств государственной поддержки, в 2017 году составило 5379 ед. (план – 4315 ед.). Количество новых постоянных рабочих мест, созданных в сельскохозяйственных потребительских кооперативах (далее – СПоК), получивших средства государственной поддержки для развития материально-технической базы, составило 774 ед. (план – 617 ед.).

Прирост объема сельскохозяйственной продукции, произведенной ИП и К(Ф)Х, получившими средства государственной поддержки, составил 88,9% по отношению

к году, предшествующему году предоставления субсидии, прирост объема сельскохозяйственной продукции, реализованной СПоК, получившими средства государственной поддержки, достиг 175,4%.

Грантовая поддержка К(Ф)Х осуществлялась по двум направлениям: поддержка начинающих фермеров и семейных животноводческих ферм.

В 2017 году средний размер гранта на одно К(Ф)Х начинающего фермера составил 1,77 млн руб., что на 35,5% больше, чем в 2016 году. Грант на развитие одной семейной животноводческой фермы в среднем составил 6,11 млн руб. (на 17,7% больше уровня 2016 года) на одно К(Ф)Х. Большая часть фермеров, получивших грантовую поддержку в 2017 году, развивают молочное и мясное скотоводство (38% и 24% соответственно).

В 2017 году средний размер одного гранта СПоК на развитие материально-технической базы составил 10,76 млн руб., что на 35,5% выше, чем в 2016 году. По информации субъектов Российской Федерации, основными направлениями расходования средств грантовой поддержки в 2017 году стали приобретение оборудования для переработки сельскохозяйственной продукции (45% получателей) и строительство производственных объектов (32%). Основными направлениями деятельности кооперативов, получивших грантовую поддержку в 2017 году, стали сбор, хранение, переработка и реализация молока (38% получателей поддержки), мяса (35%) и овощей (16%).

Высокая степень выполнения показателей и высокий уровень заинтересованности субъектов Российской Федерации в реализации грантовой поддержки малых форм хозяйствования позволяют сделать вывод об эффективности данного вида государственной поддержки и необходимости его дальнейшей реализации в целях успешного развития сельского хозяйства и сельских территорий.

Техническая модернизация агропромышленного комплекса

Государственной программой предусмотрено мероприятие по обновлению парка сельскохозяйственной техники, реализуемое в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012 г. № 1432 «Об утверждении Правил предоставления субсидий производителям сельскохозяйственной техники».

В 2017 году в целях поддержки сельскохозяйственного машиностроения на субсидии производителям сельскохозяйственной техники в 2017 году были выделены ассигнования федерального бюджета в размере 15,7 млрд руб.

Всего в 2017 году производителями сельскохозяйственной техники с господдержкой было реализовано сельскохозяйственным товаропроизводителям 17 157 ед. техники: 6658 зерноуборочных комбайнов, 1531 трактор и 322 кормоуборочных комбайна, 8646 ед. других видов техники. Кроме того, субсидии в размере 7,73 млрд руб. были выделены на субсидирование 9209 ед. сельскохозяйственной техники, реализованной сельскохозяйственным товаропроизводителям в 2016 г., в том числе 2325 зерноуборочных и 95 кормоуборочных комбайнов, 582 трактора, а также 6207 ед. других видов техники.

Состояние парка техники оценивается по удельному весу основных видов сельскохозяйственной техники со сроком эксплуатации свыше 10 лет в общем объеме техники. Так, по данным региональных органов управления АПК, парк техники в сельскохозяйственных организациях обновляется по тракторам, доля которых со сроком эксплуатации свыше 10 лет в 2017 году осталась на прежнем

уровне по сравнению с 2016 годом – 59,6%, однако по зерноуборочным комбайнам она сократилась до 44,9% (в 2016 году – 45,4%), кормоуборочным – до 43,5% (в 2016 году – 44,4%).

Доля техники зарубежного производства в общем количестве техники в сельскохозяйственных организациях составила: по тракторам – 69%, зерноуборочным комбайнам – 23%, кормоуборочным – 22%. Это объясняется тем, что выбывает в основном старая техника российского (советского) производства, приобретаются новые машины как российского, так и зарубежного производства.

Энергообеспеченность сельскохозяйственных организаций в 2017 году составила 149,4 л.с. на 100 га посевных площадей, что соответствует уровню предыдущего года (148,8 л.с.).

Обновлению парка техники способствовали реализуемые меры региональных программ и кредитная активность институтов развития (АО «Росагролизинг» и АО «Россельхозбанк»). Так, в 2017 году в 56 субъектах Российской Федерации действовали региональные программы, которые предусматривали компенсацию части затрат на приобретение сельскохозяйственной техники и оборудования, с общим объемом финансирования из региональных бюджетов 10,2 млрд руб.

В 2017 году АО «Росагролизинг» на условиях лизинга была поставлена 3921 ед. сельскохозяйственной и автомобильной техники (в том числе 786 тракторов и 510 комбайнов) на общую сумму 9,04 млрд руб.

АО «Россельхозбанк» предоставило заемщикам кредиты на покупку сельскохозяйственной техники на 12,6 млрд руб. (на 37% больше, чем в 2016 году), за счет которых сельскохозяйственными товаропроизводителями было приобретено 992 трактора и 892 комбайна.

Стимулирование инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе

С целью повышения доступности заемных ресурсов для сельскохозяйственных товаропроизводителей в 2017 году осуществлялись следующие меры государственной поддержки, направленные на стимулирование инвестиционной деятельности в АПК:

возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (в рамках «единой» субсидии); возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам), взятым до 31 декабря 2016 г. включительно; возмещение части прямых понесенных затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на создание и (или) модернизацию объектов АПК; новый механизм льготного кредитования предприятий АПК, заключающийся в предоставлении субсидии напрямую кредитным организациям, участвующим в реализации правил льготного кредитования в качестве уполномоченных банков, на возмещение недополученных ими доходов в размере 100% ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации по кредитам, выданным организациям агропромышленного комплекса по льготной ставке, при этом процентная ставка для сельскохозяйственного товаропроизводителя изначально составляет не более 5% годовых.

По данным АО «Россельхозбанк», ПАО Сбербанк, Банк ГПБ (АО), АО «Альфа-Банк» и ГК «Внешэкономбанк», в 2017 году соотношение краткосрочных и инвестиционных кредитных ресурсов, выданных на развитие АПК, составило 77:23, в том числе в растениеводстве – 73:27, животноводстве – 70:30, что свидетельствует о высокой потребности отрасли в краткосрочных кредитных

ресурсах. Объем выданных краткосрочных кредитов в АПК в 2017 году составил 1204 млрд руб., что на 3,5% больше, чем в 2016 году. Наиболее активную политику в области краткосрочного кредитования агропромышленного комплекса занимало АО «Россельхозбанк», его доля составила 72,3%, доля ПАО Сбербанк – 14,8%, Банк ГПБ (АО) – 10,2%, АО «Альфа-Банк» – 2,7%.

Объем выданных АО «Россельхозбанк» кредитных ресурсов на проведение сезонных полевых работ в 2017 году вырос на 4,2% по отношению к объему кредитных ресурсов, выданных на эти цели в предыдущем году. По итогам 2017 года АО «Россельхозбанк» остается лидером кредитования сезонных полевых работ.

В рамках поддержки инвестиционного кредитования АПК осуществляется возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам в области растениеводства, животноводства, молочного и мясного скотоводства.

По итогам 2017 года Минсельхозом России просубсидировано 20 106 инвестиционных кредитов, остаток ссудной задолженности по которым составил 690,6 млрд руб. по состоянию на 1 января 2018 г.

Наибольший объем субсидируемых инвестиционных кредитов составляют кредиты по направлениям «свиноводство» (23,1% общего объема кредитов и 20,5% в общем объеме остатка ссудной задолженности по субсидируемым инвестиционным кредитам), «птицеводство» (18,4% и 18,6% соответственно) и «техническая и технологическая модернизация» (17,3% и 13,3%).

В 2017 году наиболее активную политику в области инвестиционного кредитования АПК занимал ПАО Сбербанк, доля которого в общем объеме субсидируемых кредитов составила 35,3%, доля АО «Россельхозбанк» – 31,5%, АО «Альфа-Банк» – 5,7%.

В 2017 году в рамках оказания поддержки по возмещению прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса отобрано и профинансировано 192 инвестиционных проекта по строительству и (или) модернизации объектов АПК, в том числе:

12 проектов по созданию и модернизации плодохранилищ мощностью 42,6 тыс. т единовременного хранения;

40 проектов по строительству и модернизации картофеле- и овощехранилищ мощностью 254,9 тыс. т единовременного хранения;

27 проектов по строительству и модернизации тепличных комплексов мощностью 231,7 га;

98 проектов по созданию и модернизации объектов животноводческих комплексов молочного направления (молочных ферм) мощностью 93,5 тыс. скотомест;

9 проектов по созданию и модернизации селекционно-семеноводческих центров в растениеводстве мощностью 78,1 тыс. т;

4 проекта по созданию и модернизации селекционно-генетических центров в животноводстве мощностью 10,6 тыс. голов;

2 проекта по созданию оптово-распределительных центров на 66,4 тыс. т единовременного хранения.

В целях создания механизма упрощенного доступа сельскохозяйственных товаропроизводителей к кредитным средствам, в том числе для реализации проектов импортозамещения, в 2017 году был введен новый механизм льготного кредитования, предусматривающий предоставление субсидий напрямую кредитным организациям, участвующим в реализации правил льготного кредитования в качестве уполномоченных банков, на возмещение недополученных ими доходов

в размере 100% ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации по кредитам, выданным организациям АПК по ставке не более 5% годовых.

Основными плюсами механизма льготного кредитования стали упрощение процедуры субсидирования за счет реализации механизма льготного кредитования по принципу «одного окна», что сократило срок получения кредита, и сокращение расходов сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату процентов по кредитам в 1,5-2 раза.

Новый механизм государственной поддержки позволил предприятиям АПК не отвлекать собственные оборотные средства на оплату субсидируемой части процентной ставки и не ожидать их последующего возврата в виде субсидий, как это происходило при ранее действовавшей системе, что значительно облегчило финансовое положение предприятий и организаций АПК, а также способствовало повышению доступности кредитования для сельскохозяйственных товаропроизводителей и снижению финансовой нагрузки.

Механизм льготного кредитования позволил в том числе стимулировать инвестиционную деятельность в агропромышленном комплексе: по итогам года уполномоченные банки заключили с заемщиками 7873 кредитных договора на общую сумму 664 млрд руб., в том числе 5110 кредитных договоров по льготным краткосрочным кредитам на сумму 205 млрд руб., 2763 кредитных договора по льготным инвестиционным кредитам на сумму 459 млрд руб.

Еще одним положительным фактором в повышении доступности кредитных ресурсов в АПК в 2017 году стала докапитализация АО «Россельхозбанк», на которую из федерального бюджета было направлено 5 млрд руб., в результате чего объем выданных кредитных ресурсов составил 1104,9 млрд руб.

Поддержка экспорта продукции агропромышленного комплекса

С 2017 года в рамках Государственной программы осуществляется реализация приоритетного проекта «Экспорт продукции АПК» и включенных в него мероприятий «Формирование системы продвижения экспорта продукции российского агропромышленного комплекса на зарубежных рынках», «Содействие деятельности Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по расширению доступа на зарубежные рынки продукции российского агропромышленного комплекса» и «Создание центра анализа экспорта продукции агропромышленного комплекса и изучение потенциальных зарубежных рынков сбыта».

В федеральном бюджете на реализацию приоритетного проекта были предусмотрены ассигнования в размере 745,9 млн руб.

Целью приоритетного проекта является повышение объема экспорта продукции сельского хозяйства на зарубежные рынки (в 2018 году до 19 млрд долл. США, в 2019 году – до 20,2 млрд долл. США, в 2020 году – до 21,4 млрд долл. США). По данным Федеральной таможенной службы Российской Федерации, объем экспорта продукции АПК по итогам 2017 года составил 20,7 млрд долл. США, что выше планового значения на 15,6%.

В структуре экспорта основными товарными группами являются зерно и продукция мукомольно-крупяной промышленности, готовая продукция, рыба и ракообразные, продукция масложировой, свеклосахарной промышленности, мясо и пищевые мясные субпродукты.

Основной прирост объема экспорта обеспечил экспорт зерна и продукции мукомольно-крупяной промышленности (+1,8 млрд долл. США к уровню 2015 года)

и экспорт продукции масложировой промышленности (+0,84 млрд долл. США к уровню 2015 года). Их доля в общем объеме экспорта продукции составила 37,5% и 13,1% соответственно.

Основными покупателями продукции российского АПК являются страны дальнего зарубежья, на которые в 2017 году пришлось 76,7% всей стоимости российского агропродовольственного экспорта, или 15,9 млрд долл. США. Лидерами среди стран-импортеров российской продукции АПК в 2017 году стали Египет с объемом экспорта 1,78 млрд долл. США, Турция (1,78 млрд), Китай (1,77 млрд), Южная Корея (1,46 млрд), Казахстан (1,45 млрд), Беларусь (1,01 млрд долл. США) и др.

Недостаточное развитие отечественного экспорта негативно влияет на стабильность производства, доходы и рентабельность российских сельскохозяйственных товаропроизводителей, предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности в условиях избыточного предложения на внутреннем рынке по ряду направлений производимой сельскохозяйственной продукции на фоне достижения пороговых значений внутреннего обеспечения. Лимитирующими факторами роста объема экспорта российской продукции АПК являются дефицит у отечественных экспортёров аналитической информации о конъюнктуре зарубежных рынков, существующих рыночных, экономических и политических барьерах в потенциальных странах-импортерах, а также недостаток мер государственной поддержки экспорта.

Реализация экспортного потенциала АПК позволит национальной экономике стимулировать производство конкурентоспособной на мировых рынках продукции АПК и экспортировать ее в достаточных объемах по мировым ценам. Ключевым условием экспорта сельскохозяйственной и пищевой продукции является возможность доступа на новые рынки.

Реализация федеральных целевых программ

В 2017 году в рамках Государственной программы осуществлялась реализация федеральных целевых программ «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года» (далее – ФЦП УРСТ) и «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014-2020 годы» (далее – ФЦП «Мелиорация»).

Реализация мероприятий ФЦП УРСТ способствовала определенному улучшению условий жизнедеятельности сельских граждан. За 2017 год введено (приобретено) 565,3 тыс. м² жилья для 6,2 тыс. семей, а также 398,3 тыс. м² жилья для 4,4 тыс. молодых семей и молодых специалистов. Введены общеобразовательные учреждения на 1,36 тыс. ученических мест, что позволило сократить на 7,6% в 2017 году (нарастающим итогом по отношению к данным на конец 2011 года) численность обучающихся в школах, находящихся в аварийном состоянии.

В 2017 году введены в действие 102 фельдшерско-акушерских пункта, благодаря чему до 347,3 тыс. человек выросла численность населения, получившего территориальный доступ к первичной медицинской помощи. Построены спортивные сооружения общей площадью 116,33 тыс. м², что позволило обеспечить спортивными сооружениями 366,4 тыс. человек. Введены в действие учреждения культурно-досугового типа на 4,49 тыс. мест. Проложено 1,36 тыс. км распределительных газовых сетей и 0,99 тыс. км локальных водопроводов. Уровень газификации домов (квартир) сетевым газом на селе достиг 59%, обеспеченность сельского населения питьевой водой – 64,8%.

Построено 690 км автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием. В настоящее время в трети сельских населенных пунктов нет асфальтированных дорог. Строительство дорог является одной из приоритетных задач государственной политики и основой улучшения жизни на селе. Постоянной круглогодичной связью по дорогам общего пользования с твердым покрытием обеспечено 199 населенных пунктов и 39 объектов по производству и переработке сельскохозяйственной продукции.

Реализован 361 проект местных инициатив сельских жителей, получивших грантовую поддержку. В 18 регионах завершены проекты комплексного обустройства площадок под компактную жилищную застройку. В 2017 году для обслуживания и эксплуатации объектов социальной и инженерной инфраструктуры, введенных в рамках ФЦП УРСТ, и на объектах АПК, созданных в процессе осуществления инвестиционных проектов в населенных пунктах, где проводилась реализация программных мероприятий, было создано 24,35 тыс. рабочих мест, в том числе на объектах АПК – 22,8 тыс. мест.

Фактически на выполнение мероприятий ФЦП УРСТ в 2017 году из федерального бюджета направлено 14,9 млрд руб. Еще 14,5 млрд руб. привлечено из средств региональных и местных бюджетов, а также 6,5 млрд руб. – из внебюджетных источников. Вместе с тем ресурсное обеспечение программных мероприятий не обеспечивает темпы развития жилищной, социальной и инженерной инфраструктуры села, сети автомобильных дорог, необходимых для осуществления серьезных качественных сдвигов в условиях жизнедеятельности сельского населения.

Бюджетные ассигнования, предусмотренные на реализацию ФЦП «Мелиорация», в соответствии с Законом о бюджете на 2017 год составили 11 274,7 млн руб. В 2017 году прирост объема производства продукции растениеводства на землях сельскохозяйственного назначения за счет реализации мероприятий ФЦП «Мелиорация» составил 84% по отношению к 2013 году. В результате осуществления комплекса реализуемых мероприятий получен экономический, социальный и экологический эффект.

Экономический эффект достигнут в результате вовлечения в сельскохозяйственный оборот (за счет проведения культуртехнических работ сельхозтоваропроизводителями) 74 тыс. га выбывших сельскохозяйственных угодий, ввода в эксплуатацию мелиорированных земель за счет реконструкции, технического перевооружения и строительства новых мелиоративных объектов на площади 101,1 тыс. га, что позволило дополнительно получить значительное количество продукции растениеводства.

Экологический эффект получен в результате защиты и сохранения 126,3 тыс. га сельскохозяйственных угодий от ветровой эрозии и опустынивания за счет проведения агролесомелиоративных и фитомелиоративных мероприятий, защиты 131 тыс. га земель от водной эрозии, затопления и подтопления за счет осуществления противопаводковых мероприятий, а также приведения в безопасное в эксплуатации техническое состояние 14 государственных гидротехнических сооружений, что позволило снизить риски аварийных ситуаций и обеспечить бесперебойную подачу воды на мелиорируемые земли.

Реализация мероприятий ФЦП «Мелиорация» позволила обеспечить сохранение существующих и создание новых высокотехнологичных рабочих мест для сельскохозяйственных товаропроизводителей путем увеличения продуктивности существующих и вовлечения в оборот новых сельскохозяйственных угодий, который составил 11,733 тыс. рабочих мест.

Предложения по совершенствованию реализации Государственной программы

Несмотря на сложную макроэкономическую ситуацию, вызванную как внешними, так и внутренними факторами, в целом основные показатели Государственной программы, предусмотренные на 2017 год, выполнены.

По большинству подотраслей опережающими темпами обеспечено наращивание производства на основе использования инновационных технологий, осуществлялось импортозамещение.

Вместе с тем сохраняется действие ряда существующих и возникающих проблем, которые оказывают сдерживающее влияние на развитие агропромышленного комплекса, повышение конкурентоспособности продукции на внутреннем и внешних рынках, технико-технологическую модернизацию и решение социальных вопросов функционирования сельских территорий.

Среди этих проблем следует указать прежде всего следующие:

- в части макроэкономических условий:
 - сокращение реальных доходов населения и соответственно потребительского спроса на продовольственные товары;
 - опережающий темп роста цен материально-технических ресурсов по отношению к динамике цен сельскохозяйственных товаропроизводителей;
- в части функционирования сельского хозяйства:
 - возрастающая дифференциация сельскохозяйственных товаропроизводителей по уровню доходов, при которой многие из них, особенно средние и мелкие хозяйства, не располагают финансовыми ресурсами для развития;
 - ограниченная доступность кредитов, привлекаемых по льготному механизму кредитования, прежде всего на инвестиционные цели, для значительной части сельскохозяйственных товаропроизводителей, что сдерживает развитие производства и технико-технологическую модернизацию отрасли;
 - недостаточное финансирование продолжающего действовать механизма компенсации части процентной ставки по кредитам и механизма возмещения части прямых понесенных затрат;
 - сохраняющееся несовершенство земельных отношений, отсутствие программы возвращения в производственный оборот выбывших из него пашни и других сельскохозяйственных угодий.

Необходимо решить проблемы, препятствующие становлению межотраслевой кооперации, включающие в себя вопросы опережающего развития транспортно-логистической и портовой экспортной инфраструктуры в российских портах:

- дополнить Стратегию развития морской портовой инфраструктуры России до 2030 года с тем, чтобы ее показатели в полной мере удовлетворяли потенциалу увеличения экспорта продукции АПК;
- нарастить мощности по перевалке и перевозке, в том числе в портах Азово-Причерноморского бассейна (Тамань), Балтики, Дальнего Востока;
- сократить стоимость тарифов на перевозку сельскохозяйственных и продовольственных товаров;
- стимулировать решение логистических проблем, а именно: дефицита зерновозов, повышения пропускной способности железной дороги за счет маршрутизации поездов и исключения простоев вагонов, зачастую вызванных задержками выгрузки зерна на морских терминалах.

В связи с этим целесообразно совершенствовать реализацию Государственной программы и провести следующие мероприятия:

1. Продолжить работу по совершенствованию механизмов и инструментов государственной поддержки, в том числе по повышению конкурентоспособности отечественной сельскохозяйственной продукции в условиях насыщения внутреннего рынка, в целях обеспечения доходности и рентабельности сельскохозяйственных товаропроизводителей.

2. Определить приоритеты развития подотраслей сельского хозяйства исходя из выполнения Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации, сконцентрировав меры государственной поддержки на тех подотраслях сельского хозяйства, которые наиболее импортозависимы и по которым не выполняются показатели Государственной программы.

3. Доработать мероприятия Государственной программы, в том числе порядок предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям, с целью повышения эффективности использования средств федерального бюджета в условиях их дефицита.

4. Внести изменения в Государственную программу в части исключения из показателей ее результативности данных о производстве всех видов продукции в личных подсобных хозяйствах.

5. Дополнить показатели и индикаторы Государственной программы такими показателями, как «Создание мощностей единовременного хранения сельскохозяйственной продукции на оптово-распределительных центрах, функционирующих в единой федеральной сети оптово-распределительных центров».

6. Инициировать проработку вопроса об ограничении роста цен на материальные ресурсы, используемые в отрасли, в том числе тарифы на электроэнергию, а также об исключении акцизов из стоимости горюче-смазочных материалов для сельскохозяйственных машин.

7. В целях снижения колебания цен на продукцию отрасли и поддержание их на уровне, обеспечивающем достаточный доход сельскохозяйственным товаропроизводителям, следует рассмотреть вопрос о переходе от периодических государственных закупочных интервенций, проводимых биржевым методом, к постоянно действующему механизму минимальных гарантированных цен на основные виды сельскохозяйственной продукции, обеспечивающих воспроизводство основных сельскохозяйственных и продовольственных товаров в условиях насыщения внутреннего рынка, что позволит сохранить доходность и рентабельность сельскохозяйственных товаропроизводителей.

8. Для увеличения экспортного потенциала продукции и продовольствия отечественного производства необходимо продолжить работу по развитию пищевой и перерабатывающей промышленности и увеличению производства продукции с высокой добавленной стоимостью, а также проводить работу по развитию экспорта экологически чистой продукции.

9. В целях наращивания объемов экспортных поставок следует обеспечить совершенствование механизмов реализации приоритетного проекта «Экспорт продукции АПК».

10. С целью снижения рисков и угроз для агропромышленного комплекса при подписании двухсторонних соглашений о зоне свободной торговли проработать вопрос об изъятии сахара белого и сахара-сырца из режима свободной торговли.

11. Для проведения технической модернизации сельского хозяйства и обновления парка сельскохозяйственной техники необходимо продолжить оказание

государственной поддержки по реализации производителями сельскохозяйственной техники сельскохозяйственным товаропроизводителям со скидкой.

12. Проработать возможность проведения научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в целях разработки новых образцов сельскохозяйственной техники и технологий, обеспечивающих новый высокотехнологический уровень производства и переработки сельскохозяйственной продукции, позволяющий получить высококачественный продукт с низкой себестоимостью для обеспечения потребностей внутри страны и на экспорт.

13. Для круглогодичного обеспечения населения плодовоовощной продукцией отечественного производства продолжить реализацию и совершенствование механизмов государственной поддержки овощеводства, в том числе закрытого грунта, в части поддержки строительства и модернизации тепличных комплексов, овощехранилищ и плодохранилищ, а также разработать механизм поддержки действующих предприятий.

14. Для сохранения созданного потенциала птицеводства необходимо расширить направления использования льготных инвестиционных кредитов на реконструкцию и модернизацию объектов птицеводческих комплексов, а также обеспечить приоритизацию льготного кредитования инвестиционных проектов с экологическими объектами и технологиями, которые обеспечивают достижение норм экологического законодательства Российской Федерации.

15. Рассмотреть возможность введения механизмов антидемпингового законодательства и индикативных цен для урегулирования вопроса формирования отпускных цен на птицеводческую продукцию.

16. Продолжить реализацию мероприятий по устойчивому развитию сельских территорий, уделяя особое внимание повышению уровня комплексного обустройства населенных пунктов, расположенных в сельской местности, объектами социальной и инженерной инфраструктуры.

17. Необходимо утвердить и приступить к реализации подпрограмм «Развитие селекции и семеноводства картофеля в Российской Федерации», «Создание отечественных конкурентоспособных мясных кроссов бройлерного типа» и «Развитие селекции и семеноводства сахарной свеклы в Российской Федерации» Федеральной научно-технической программы развития сельского хозяйства на 2017-2025 годы.

18. Рассмотреть вопрос об инициализации и выполнении НИОКР, направленных на селекцию и внедрение новых отечественных сортов сельскохозяйственных культур, ценных высокопродуктивных пород сельскохозяйственных животных мясного и молочного направления, птицеводства с целью создания племенного стада с выдающимися хозяйственно ценными признаками на уровне мировых достижений и превышающими их.

19. Необходимо разработать предложения по совершенствованию мер государственной поддержки агрострахования, в том числе:

- переход к разработке страховых тарифов, обеспечивающих их соответствие страхуемым рискам (ущербам) с использованием методологии актуарных расчетов стоимости ущерба;

- целесообразно внесение в Закон о страховании в сельском хозяйстве положения об уровне страховых выплат сельскохозяйственным производителям по отношению к уплаченной страховой премии в размере не менее чем 50-60%, в настоящее время это соотношение формируется на уровне 10-12%.

20. Необходимо увеличение финансирования механизма льготного кредитования, возмещения части прямых понесенных затрат и продолжающего действовать механизма компенсации части процентной ставки по инвестиционным кредитам. Кроме того, в целях повышения доступности льготных кредитных ресурсов для малых форм хозяйствования следует обеспечить совершенствование механизма льготного кредитования АПК.

21. Продолжить реализацию мероприятий в сфере устойчивого развития сельских территорий, уделяя особое внимание повышению уровня комплексного обустройства населенных пунктов, расположенных в сельской местности, объектами социальной и инженерной инфраструктуры, включая строительство общеобразовательных школ, жилья, медицинских пунктов, автомобильных дорог, что создаст комфортные условия жизнедеятельности в сельской местности и повысит уровень жизни сельского населения.

22. В целях поддержки малообеспеченных слоев населения необходимы реализация соответствующей программы на государственном уровне, а также введение фиксированной максимальной торговой наценки на социально значимые продукты питания.

23. Продолжить реализацию мероприятий по развитию мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России.

Председатель Экспертной комиссии
по оценке результатов реализации
подпрограмм и федеральных целевых
программ Государственной программы



С.В. Королев

СОДЕРЖАНИЕ

РАЗДЕЛ 1. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ И ЕЕ РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ	3
РАЗДЕЛ 2. ОБЩИЕ ИТОГИ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ В 2017 ГОДУ	14
РАЗДЕЛ 3. РАЗВИТИЕ ОТРАСЛЕЙ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА В 2017 ГОДУ	19
3.1. Ресурсное обеспечение мероприятий по развитию отраслей сельского хозяйства в 2017 году	19
3.2. Результаты развития растениеводства в 2017 году	21
3.2.1. Общая характеристика состояния подотраслей растениеводства	21
3.2.2. Выполнение целевых показателей (индикаторов) мероприятий, направленных на развитие и поддержку подотраслей растениеводства	28
3.2.3. Условия и особенности реализации в 2017 году мероприятий, направленных на поддержку и развитие подотраслей растениеводства	30
3.2.4. Участие субъектов Российской Федерации в реализации мероприятий Государственной программы, направленных на поддержку и развитие подотраслей растениеводства	34
3.3. Результаты развития животноводства в 2017 году	35
3.3.1. Общая характеристика состояния подотраслей животноводства	35
3.3.2. Выполнение целевых индикаторов мероприятий, направленных на развитие и поддержку подотраслей животноводства	47
3.3.3. Условия и особенности реализации в 2017 году мероприятий, направленных на поддержку и развитие подотраслей животноводства	49
3.3.4. Участие субъектов Российской Федерации в реализации мероприятий Государственной программы, направленных на поддержку и развитие подотраслей животноводства	54
3.4. Развитие малых форм хозяйствования и сельскохозяйственной кооперации	59
3.4.1. Результаты развития малых форм хозяйствования в 2017 году	59
3.4.2. Ресурсное обеспечение мероприятий по поддержке малых форм хозяйствования	61
3.4.3. Выполнение целевых показателей мероприятий по поддержке малых форм хозяйствования	62
3.4.4. Условия и особенности реализации в 2017 году мероприятий по поддержке малых форм хозяйствования	62
3.4.5. Участие субъектов Российской Федерации в реализации мероприятий по поддержке малых форм хозяйствования	66
РАЗДЕЛ 4. СТИМУЛИРОВАНИЕ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В АГРОПРОМЫШЛЕННОМ КОМПЛЕКСЕ	70
4.1. Ресурсное обеспечение мероприятий по стимулированию инвестиционной деятельности в АПК	71
4.2. Реализация в 2017 году мероприятий, направленных на стимулирование инвестиционной деятельности в АПК	73
4.2.1. Поддержка краткосрочного кредитования	73
4.2.2. Поддержка инвестиционного кредитования АПК	75
4.2.3. Поддержка создания и модернизации объектов АПК	79
4.2.4. Поддержка льготного кредитования организаций АПК	81
4.2.5. Развитие финансово-кредитной системы АПК	84

РАЗДЕЛ 5. РЕАЛИЗАЦИЯ ПРИОРИТЕТНОГО ПРОЕКТА «ЭКСПОРТ ПРОДУКЦИИ АПК»	86
5.1. Ресурсное обеспечение приоритетного проекта в 2017 году	86
5.2. Фактические результаты реализации в 2017 году приоритетного проекта	87
РАЗДЕЛ 6. ТЕХНИЧЕСКАЯ МОДЕРНИЗАЦИЯ АПК. НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ РАЗВИТИЯ ОТРАСЛЕЙ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА	96
6.1. Обновление парка сельскохозяйственной техники	96
6.1.1. Ресурсное обеспечение мероприятия по технической модернизации АПК	96
6.1.2. Реализация мероприятий, направленных на техническую модернизацию АПК	97
6.1.3. Проведение технической модернизации АПК по округам Российской Федерации	100
6.2. Научно-техническое развитие отраслей сельского хозяйства	104
6.2.1. Ресурсное обеспечение реализации мероприятий, направленных на научно-техническое обеспечение развития отраслей сельского хозяйства	104
6.2.2. Результаты реализации мероприятий, направленных на научно-техническое обеспечение развития отраслей сельского хозяйства, в 2017 году	106
РАЗДЕЛ 7. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ОБЩИХ УСЛОВИЙ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА	108
7.1. Регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия	108
7.2. Реализация мероприятий в сфере ветеринарии	125
7.2.1. Ресурсное обеспечение мероприятий в сфере ветеринарии	125
7.2.2. Выполнение основных показателей, предусмотренных Государственной программой	126
7.2.3. Условия и особенности реализации мероприятий в сфере ветеринарии	126
7.3. Обеспечение реализации Государственной программы	131
РАЗДЕЛ 8. ФЕДЕРАЛЬНАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА «УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ НА 2014-2017 ГОДЫ И НА ПЕРИОД ДО 2020 ГОДА»	152
8.1. Ресурсное обеспечение ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года»	152
8.2. Выполнение целевых показателей ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года»	156
8.3. Региональные особенности и проблемы реализации ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года»	158
8.4. Эффективность реализации мероприятий ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года»	159
РАЗДЕЛ 9. ФЕДЕРАЛЬНАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА «РАЗВИТИЕ МЕЛИОРАЦИИ ЗЕМЕЛЬ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ РОССИИ НА 2014-2020 ГОДЫ»	160
9.1. Ресурсное обеспечение ФЦП «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014-2020 годы»	160
9.2. Выполнение целевых показателей ФЦП «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014-2020 годы»	163
9.3. Региональные особенности и проблемы реализации ФЦП «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014-2020 годы»	166
9.4. Эффективность реализации ФЦП «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014-2020 годы»	167
РАЗДЕЛ 10. ПРОГНОЗ РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА НА 2018 ГОД	168
РАЗДЕЛ 11. ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ РЕАЛИЗАЦИИ МЕРОПРИЯТИЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ	171

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ДОКЛАД
О ходе и результатах реализации в 2016 году
Государственной программы развития сельского хозяйства
и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции,
сырья и продовольствия на 2013-2020 годы

Обложка художника *П.В. Жукова*
Компьютерная верстка *Т.С. Ларёвой, Г.А. Прокопенковой*
Корректоры: *В.А. Белова, И.С. Горячева, Л.Т. Мехрадзе*

fgnu@rosinformagrotech.ru

Подписано в печать 24.09.2018 Формат 60×84/8
Печать офсетная Бумага мелованная Гарнитура шрифта «PragmaticaСТТ»
Печ. л. 24 Тираж 800 экз. Изд. заказ 94 Тип. заказ 422

Отпечатано в типографии ФГБНУ «Росинформагротех»,
141261, пос. Правдинский Московской обл., ул. Лесная, 60